

重塑區議會是完善香港治理體系的重要舉措

昨日下午，行政長官李家超就完善地區治理建議方案舉行記者會。李家超表示，今次檢討方案有三個原則：國家安全必須放在首位、全面落實「愛國者治港」原則、充分體現行政主導。他並指出完善地區治理建議方案的六大重點。

香港回歸後就已納入了國家治理體系，香港治理成為國家治理的一部分。「香港治理」的內涵十分豐富，既包括行政、立法、司法構成的政權機關層面，也包括基層治理層面。

「一國兩制」作為中國特色社會主義制度和國家治理體系有機組成部分和重要內容，以「三原則」重塑區議會，不僅是「香港治理」的題中要義，使「香港治理」更加成熟、更加定型，亦可促進國家治理體系更加完備、更加科學。

守底線，講規矩

重塑區議會，把國家安全作為首要原則，彰顯了政治規矩和底線思維。

基本法第一條訂明：「香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分。」第十二條訂明：「香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。」這一條定義了香港的身份地位，也從法理上明確，維護國家安全是香港居民必須履行的法律義務，任何人都不能例外。

如果說，香港國安法實施後，釐清了維護國家安全的法律底線。新選制實施後，釐清了香港政權機關必須遵守的政治底線。那麼，把維護國家安全作為區議會改革的首要原則，則釐清了地區治理必須遵守的政治底線。

「沒有規矩，不成方圓」。任何社會都必須有一定規矩，才能和諧有序。「小規矩」必須服從「大規矩」，決不能本末倒置。明確國家安全作為區議會改革的首要原則，這也是從國家視野審視香港治理的不足，徹底改變過往地區治理中「只講小規矩，不講大規矩」的亂象，確保任何時候都要守住國家安全的底線。

第六屆區議會任期內，有大批區會議員未完成效忠基本法的宣誓，說明他們並不真心擁護基本法，不願意履行維護國家安全的法律義務，這樣的人當然沒有資格參與地區治理。

重落實，強把關

重塑區議會，把全面落實「愛國者治港」作為重要原則，並建立資格審查制度和履職監察制度，說明特區政府重落實、強把關。

反思回歸以來「香港治理」的失誤，最大的問題是落實基本法不力。基本法第二十三條規定，香港特區自行制定維護國家安全的法律，但至今香港沒有履行憲制責任。基本法明確了「一國」原則，香港很多領域卻沒有建立起



點擊香江
屠海鳴

相關機制，特別是修例風波期間，在一些大學，有人以「學術自由」、「言論自由」挑戰「一國」原則，竟然公開討論宣揚「港獨」話題，後來將「港獨」話題引向社會，引發暴亂……事實證明，無論多麼好的一部法律，一旦落實不到位，都無法實現良政善治。

十三屆全國政協副主席、中央港澳工作領導小組常務副組長、國務院港澳辦主任夏寶龍曾多次闡述「愛國者治港」原則，並為「愛國者」精準畫像，提出了「五個善於」和「五有」標準，就是看重落實。新選制下的選委會、立法會和行政長官三場選舉完成後，特區政權層面的「愛國者治港」落到了實處。但「香港治理」的課題不至於此，「二十三條立法」和區議會改革兩件事全部完成，「香港治理」的「最後一公里」才算打通。

完善地區治理建議方案提出，區會議員參選人須先取得一定數量的當區選民提名，同時要在地區「三會」中各取3個提名，即共9個提名；取得提名後，要通過資格審查機制，確保符合「愛國者治港」原則，才能成為候選人。這套機制的構思非常縝密，提名環

節體現了廣泛的代表性，確保參選人受到多方面人士認同，可以代表香港整體利益，避免「極少數」騎劫「大多數」。審查環節體現了嚴格的政治標準，把那些做事無底線、過往有劣跡的反中亂港分子擋在門外，預防區議會成為「亂港」平台。

落實重在細節；細節決定成敗。從這些細節入手，確保進入區議會的每個人都是愛國者，這是地區治理成敗的關鍵。

排干擾，提效能

重塑區議會，把「行政主導」作為重要原則，體現了特區政府提升管治效能的決心。

基本法確立了「三權分置、行政主導、司法獨立、行政長官代表特別行政區向中央總負責」的政治架構，但在過去很長一段時間，「行政主導」都沒有落到實處。有些人甚至把香港的行政、立法、司法解讀為西方國家的「三權鼎立」，完全無視香港的「三權」之上還有中央的全面管治權。

香港是中國的一個特別行政區，「香港治理」屬於地方治理，只有把「行政主導」落到實處，才能提升管治效能。區議會的工作，從本質上講是特區政府行政職能的延伸；因此，直選議員數額的多少，並非判斷區議會改革成敗得失的標準。

重塑區議會，採用「委任+間選+

直選」的組合，八成區會議員透過委任和間接選舉產生，區議會主席由地區民政事務專員擔任，用意正是體現「行政主導」。這樣產生的議員，與地區「三會」和地區關愛隊配合度會更高，可以排除干擾，提升服務市民的效能。保留兩成直選席位，是為了更好地體現均衡性，也是為發現更多地區治理人才提供通道。

區議會是政府與市民之間的「連接器」，而不是對抗平台。減少內耗，增強合力，「去政治化」，「增服務化」，代表香港整體利益。這樣的區議會才符合基本法第九十七條規定，才是廣大香港居民希望看到的。

隨着區議會改革逐步到位，以及「二十三條立法」落實，「香港治理」必將邁上新台階，國家和香港的治理體系也更加完備，「一國兩制」行穩致遠的基礎會更加牢固。

夏寶龍主任前不久在香港視察時，十分關心香港的基層治理；他調研的第一站就與區議員、「三會」骨幹、關愛隊成員等基層民衆代表面對面地交流，鼓勵地區人士要盡到「守四方」的責任。特區政府提出的完善地區治理建議如能順利實施，對完善國家治理體系和「香港治理」體系都具有重要意義。

（本文作者為全國政協港澳台僑委員會副主任，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

簡啟恩出任維護國安部門負責人

江學禮任國安處處長 李桂華升總警司

警務處副處長（國家安全）劉賜蕙上周五（4月28日）榮休，國安處管理層亦作調整，有三名高級警官獲晉升，接棒負責維護國家安全重任。警方昨日（2日）公布，現為國家安全處處長的簡啟恩接任成為警務處副處長（國家安全）；現為警務處助理處長（國家安全2）的江學禮則接替簡啟恩繼任國家安全處處長；現為高級警司（國家安全）的李桂華晉升為總警司（國家安全）。

三人的任命已於昨日即時生效並宣誓。行政長官李家超及警務處處長蕭澤頤表示，美國針對他們霸凌、粗暴地實施所謂「制裁」，三人均無畏無懼，立場、意志堅定，盡忠職守，有信心他們會為維護國家安全作出更大貢獻。

大公報記者 趙明新

行政長官李家超昨日按香港國安法第十六條第二款，任命簡啟恩為警務處維護國家安全部門負責人，以及根據《基本法》第四十八（七）條任命李桂華為總警司（國家安全）；而江學禮則獲警務處處長擢升為高級助理處長，出任國家安全處處長，接替簡啟恩。

簡啟恩 老練幹探 守護香港逾三十載

現年53歲的簡啟恩，於1991年加入香港警隊，任職見習督察，服務警隊逾32年，在2019年晉升為警務處助理處長，2020年，簡啟恩獲調任為警務處助理處長（國家安全1），並於2021年晉升警務處高級助理處長，出任國家安全處處長。他曾先後駐守多個重要崗位，包括機場警區指揮官、港島總區副指揮官、保安部及國安處等，並曾於2012年借調保安局緊急事故支援組出任助理秘書長。在職期間，他曾於內地及海外多所院校受訓，包括上海浦東幹部學院、北京大學、蘇格蘭警察學院及英國皇家國防學院。

於2018年及2021年，簡啟恩先後獲頒發香港警察榮譽獎章及行政長官公共服務獎狀，被評定為「表現出色，克盡

厥職，堪稱典範」。其麾下人員先後瓦解持續鼓吹「港獨」的本土組織、搗破多個炸彈襲擊計劃、拘捕多名違反香港國安法惡名昭彰的人物等。

江學禮 警察世家 前線行政經驗豐富

而出身於警察世家的江學禮，現年50歲，其父親、伯父及叔叔均為警務人員。他於1996年加入警隊，任職見習督察，在其督察訓練結業時已獲頒學業優異證書，至今服務警隊逾27年，其間主要派駐保安部，亦曾駐守多個總部及前線崗位，於情報、行動指揮、外部聯絡、要員保護和知識管理方面經驗尤其豐富。2013年至2016年期間，他曾借調到保安局，先後擔任緊急事故支援組助理秘書長及跨部門反恐演習策劃主任。2020年7月，他擢升出任警務處助理處長（國家安全2）。

江學禮曾修讀清華大學、浦東幹部學院、加拿大警察學院、澳洲警察管理學院和美國亞太安全研究中心等培訓機構開辦的課程，除了擁有管理學士學位，更利用公餘時間修畢公共行政碩士學位。他還連續9年擔任「警隊榕樹頭」先鋒，現為香港警察體育委員會的執行

警隊高層晉升

簡啟恩
警務處副處長（國家安全）



江學禮
國家安全處處長



李桂華
總警司（國家安全）



▲簡啟恩2015年任機場警區指揮官，代表機場警區接受嘉許。



▲江學禮2019年帶領射擊會成員參與第二屆世界警察手槍射擊比賽。

委員會成員及警察射擊會會長。

李桂華 暴徒剋星 「國安辦案第一人」

而被譽為「國安辦案第一人」的，現年58歲，於1994年加入香港警隊，任職見習督察，服務警隊逾28年，多年來擔任刑偵調查崗位，包括新界北總區刑事部、聯絡事務科、有組織罪案及三合會調查科、保安部及國家安全處等要職。他在任職聯絡事務科總督察時，曾處理2010年震撼港人的「8·23馬尼拉

人質慘案」，帶領隊伍至馬尼拉登上案發旅遊巴蒐證。於2018年晉升高級警司後，正式擔任有組織罪案及三合會調查科（「O記」）二把手，任內積極率領人員對多宗嚴重罪案進行深入的調查工作，其間兼任「警察談判組」研究及發展組主管。

據了解，李桂華原定於2019年退休，惟適逢黑暴肆虐，衝擊社會穩定，國家安全面臨嚴重威脅，有必要續聘具豐富刑偵經驗、能言善辯的李桂華率領人員專責處理黑暴相關案件的調查及檢控工作。2019年黑暴期間，李桂華曾是

警方「每日新聞發布會」主要發言人，專業地回應與黑暴案件相關的調查及拘捕行動之提問，多次澄清惡意抹黑假資訊、戳破虛假謊言，並率領一眾警員偵破多宗黑暴案件，拘捕多名涉嫌違反國安法及勾結境外勢力的反對派頭目，並瓦解多個鼓吹「港獨」的組織，成為暴徒「剋星」。

根據香港國安法規定，特區政府警務處設立維護國家安全部門，配備執法力量，而警務處維護國家安全部門負責人是行政長官任命，任命前須書面徵求中央駐港維護國家安全公署的意見。



▲民建聯與康文署會面，促加快檢視涉國安風險公共圖書。

民建聯晤康文署 促加快檢視涉國安風險圖書

【大公報訊】據點新聞報道：審計署最近發表審計報告，就「公共圖書館的管理」提出多項改善建議，包括要求康文署加強檢視圖書館館藏資料的工作，以維護國家安全，而有關工作已在2021年展開，截至2月，有關工作仍在進行。點新聞早刊發《記者調查——「港獨」「台獨」樣樣有 圖書館修成「獨書館」》一文，揭露本港

有圖書館內藏有多本懷疑問題「獨書」。民建聯立法會議員陳勇、鄭泳舜及民建聯執委兼「香港圖書質素關注組」召集人李家良，昨日（2日）會晤文化體育局副局長劉震及康文署署長劉明光，表達意見。民建聯要求當局加快相關檢視工作，以確保市民大眾所借閱的圖書符合香港法律，也做好維護國家安全的工作。

民建聯建議康文署對現有館藏藏書、購買新書等，都須加強及加快有關檢視工作。另外，也應在現有投訴機制上作出優化，除了電話熱線，也可使用其他渠道如透過WhatsApp熱線等，便利市民就有問題書籍通知康文署。陳勇表示，需要加快檢視涉違規書籍的工作，獲回覆相關檢視已完成八成，將在未來數月完成餘下的工作。

鄭泳舜提出，近日深水埗經翻新的圖書館已投入服務，設計及環境具吸引力。他認為有鑒於到訪公共圖書館的人次下降，公共圖書館可參考境外做法，增設一些創新的功能，如3D打印室或一些工作室，吸引年輕人；李家良則建議當局引入「扣分制」，曾多次涉及國家安全的作者及出版社的作品，不予購入。