

大公報社評

推動高質量發展需要新思維

北部都會區既是香港融入國家發展大局的最佳平台，也是推動高質量發展的重要引擎。「一國兩制」研究中心研究總監方舟博士強調，必須以全新思維發展北都，在布局上制定產業、交通先行的策略並做好對接，帶動經濟發展，創造就業和安居的良性互動。香港需要這方面的真知灼見，大興調查研究之風，唯有集思廣益，群策群力，才能將北都發展得更快、更好。

香港自回歸後就發展創科，但在這方面的進展一直未如人意，走了不少彎路，有不少經驗教訓。香港的未來在於融入國家發展大局，這不是單純地加強與內地人員往來、加大互相投資力度那麼簡單，而是要通過融入國家超規模的市場和產業，分享國家高速、高質量發展的紅利，產業布局規劃是北都成功的關鍵。發展北都需要避免兩個誤區，一是不能將未來20年新市鎮規劃重新包裝，再套上「都會區」概念；二是不能沿襲現有的科學園發展模式，這個模式的特点是先蓋樓、後出租，本質上仍然是地產發展的傳統模式。這一提醒值得高度重視。

另一方面，香港不能單打獨鬥，應積極與深圳協同發展。深圳早已脫胎換骨，成為中國乃至全世界的高科技重鎮。深圳市政府去年六月公布《關於發展壯大戰略性新興產業集群和培育發展未來產業的意見》，規劃面積300平方公里的先導製造業園區，涵蓋半導體、區塊鏈、生物醫藥等28個產業。香港應主動與深圳的產業協同布局，爭取將其特別需要國際資源的某些產業環節，吸引到北都落戶，形成深港共建產業鏈的效果，如此才能發揮好香港的獨特優勢，以香港所長，貢獻國家所需，為促進「雙循環」作出貢獻。

「南金融、北創科」已成為香港社會的共同願景。但香港要發展雙城市核心，就必須在新界北和港島核心區之間興建一條快速鐵路，這條「南北鐵路快線」需要提早規劃推動，不能等到北都新發展區有人入住時才進行構思。交通先行模式，正是香港擺脫固有都市規劃的契機。正如方舟所指出，北都的土地發展需要做精確規劃，譬如坪輦、打鼓嶺一帶建國際大學城、國際醫療特區，沙頭角公路到中英街，可發展高密度商

住社區和體育、消費中心，羅湖、文錦渡口岸實現「一地兩檢」後，騰空的土地可發展商貿區。

北都關乎香港未來二十至三十年的發展，這不是傳統意義上的發展，而是高質量發展，需要在政策方面作出完善的配套，甚至需要在制度方面作出大膽突破，不能繼續「小腳女人」蹣跚步。方舟建議將現有的河套區進一步擴容，變成「大河套」特區，承擔「先行先試」的功能，值得各界討論。

香港開新篇、創未來，迎來前所未有的新機遇、新挑戰，就要展現新思維、新格局、新風貌。這是發展的關鍵，也越來越成為社會各界的共識。特區政府承擔發展好香港的主體責任，肩負如此重大責任，不能搞閉門造車，不能搞新瓶舊酒，也不能靠特區政府單打獨鬥，而是需要發動全社會的力量，善用民智民力。

商界、學術界等固然要積極建言獻策，新聞界同樣需要肩負責任、與時俱進。《大公報》今日起推出高質量發展系列專題，就是希望為香港發展建言獻策，為共建香港美好明天貢獻力量。

井水集

中情局打手

無國界記者組織日前發表所謂「世界新聞自由指數」，聲稱香港處於排名靠後的「艱難狀況」，但對於其調查方法、數據何來、如何分析諱莫如深，莫說一般市民不知情，連本港新聞團體也莫名其妙。

無國界記者組織將矛頭指向香港，不足為奇，因為這個所謂「非政府組織」乃由美國政府一手扶植，更準確地說，它是美國中情局養的其中一個政治打手。美國打壓香港，抹黑香港國安法，無國界記者組織就編造所謂指數作配合、唱雙簧。

無國界記者組織的種種作為，連西方社會有良知的人也看不過眼。一名加拿大記者曾撰寫《梅納根文件》，直指無國界記者組織接受美國中情局資助，只「關心」美國眼中的敵人。美國獨立記者戴安娜也作出同樣的揭露。無國界記者組織其後不得不承認，自2005年起，每年都接受美國國家民主基金會的定額資助。

眾所周知，美國國家民主基金會是中情局的「白手套」，以煽動「顏色革命」而臭名遠揚。在香港，許多反中亂港組織都接受該基金會的資助，然後按中情局指示行事，由李卓人創立、目前已被取締的工黨，就是其中之一。本港一些大學研究機構也接受有關資助。這是香港回歸以來亂象不止的重要原因。例如2019年修例風波期間，有洋人在暴亂現場充當指揮，被指有中情局背景。

隨着香港國安法落實，香港撥亂反正，社會回歸安寧，香港的新聞自由從根本上得到保障。另一方面，反中亂港勢力分崩離析，中情局在港組織受到重大打擊，再也無法像過去那樣呼風喚雨，因此對香港國安法恨之入骨。可見處於「艱難狀況」的不是香港的新聞自由，而是中情局及其轄下的打手無國界記者組織的現實處境。

龍眠山

「創造新經濟增長點，提供優質就業機會」 精準規劃北都產業 吸引龍頭科企落戶



「北部都會區成功的關鍵在於能否以建立足夠規模的創科產業，為香港創造新經濟增長點和提供更多優質就業機會，從而讓新界北成為真正意義上香港的都市新中心。」一國兩制研究中心研究總監方舟表示，相比北部都會區的土地規劃，背後更重要的是政府能否為北部都會區制定策略性的產業規劃，並確保具體落實產業政策時的執行細節精準有效。

「吸引龍頭企業落戶是有效產業政策的重中之重。」方舟強調，只有這樣，才能將「雙城三圈」打造出最好的世界級灣區經濟體，成為未來30年香港新經濟增長的重要引擎。

大公報記者 盛德文、黃山



方舟建議擴大河套區，在區內設立科技園，讓芯片設計、新能源汽車、人工智能和生物科技等領域的企業落戶。圖為內地新能源汽車生產線。

北都東部發展四大片區建議

- 片區一 將坪輦、打鼓嶺一帶劃出兩至三平方公里區域，打造「國際大學城」、「國際醫療特區」。
片區二 「沙頭角走廊」：將沙頭角公路從龍躍頭至中英街的狹長土地片區，打造成高密度商住社區和體育、消費中心。
片區三 將鹿頸、荔枝窩、烏蛟騰等地，結合抗日遺跡及客家文化，打造成「歷史旅遊文化區」。
片區四 紅花嶺郊野公園打造成「生態保育區」，將沙頭角口岸至香園圍沿深圳河公路，拓寬改建成「深港河濱公路」，拆除鐵絲圍網，保留邊境管制，構建生態優美的親河公路。

「雙城」指香港和深圳；「三圈」即由西至東分別為深圳灣優質發展圈、港深緊密互動圈和大鵬灣/印洲塘生態康樂旅遊圈。

「去年，內地有一家生物醫藥巨企宣布在新加坡落戶，投資超過100億港元建設先進實驗室和研發中心。」方舟透露，這家生物醫藥公司原本視香港為首選地，但經過與香港社會各界的接觸和商討後，認為新加坡開出的條件遠遠優勝於香港科技園所能夠提供的條件，並最終選擇了招商引資條件更吸引、行政程序更靈活的新加坡。

與深圳協同部署產業布局

「創科企業在港或來港發展，主要由香港科技園或數碼港負責聯繫和管理園區服務，兩者分別作為法定機構和香港政府全資擁有的園區管理公司，實際能夠運用的「招商引智」政策手段有限。」方舟指出，如果新田科技城仍以傳統模式來發展創科產業，缺乏策略性政策配套的香港，難以同積極進取的新加坡比肩，「大型國際企業選擇新加坡而非香港作為建立研發中心的個案，只會重複出現。」

「以更吸引、更靈活的措施爭取龍頭企業落戶，對香港非常重要。」方舟表示，新加坡在2000年起就將生物醫藥產業列為策略性增長產業之一，並積極推出不同的鼓勵措施，包括稅務

減免、大力培養本地和輸入海外生物科技人才（同時為其提供住房補貼、子女入學津貼等），同時通過新加坡經濟發展局積極聯繫海外醫藥企業，為其搭建夥伴關係和提供政策支援。

「創科發展需要吸納大量國際資源，香港應該積極與深圳在產業布局上協同規劃，爭取把深圳規劃的28個產業中特別需要吸引國際資源的某些產業環節，爭取到北都落戶。」方舟說，「十四五」規劃指出要培育先導性和支柱性產業包括資訊科技、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保等戰略性新興產業發展，加快關鍵核心技術的創新應用。

優先就四大領域招商引資

「香港國際化、低稅率、自由港的優勢，正可以幫助國家吸引科技研發人才、突破「卡脖子」的關鍵技術環節。」方舟建議，可優先在北都都會區就芯片設計和封裝、新能源汽車電池設計、人工智能和大數據、生物技術和製藥業四大領域進行「招商引資」，吸引內地和國際這些領域的龍頭科技企業到香港設立大型國際研發中心，並吸納全球在這些領域的專才，發揮「香港所長、國家所需」作用。

開拓北都東部 規劃四大片區

發揮潛力

「北都「雙城三圈」方案呈現「西重、東輕」態勢，東部的經濟功能並不清晰。」方舟建議，將北都東部發展可配合對接深圳「東進戰略」的概念，將東部規劃成四大片區，與北都中部的新田科技城、西部的洪水橋現代服務業中心，形成「三頭馬車」齊頭並進的態勢，成為未來二、三十年香港經濟增長和社會創新的重要區域。

設國際大學城及醫療特區

「坪輦、打鼓嶺一帶片區，設立「國際大學城」、「國際醫療特區」，鼓勵國際知名大學來港設立分校，預留土地予本地大學設分校，擴大招生。」方舟表示，在國際醫療特區允許境外醫生註冊執業，主要服務非本地患者

對於高端醫療服務的需求，善用香港在醫療界別的既有實力，爭取成為亞洲區首屈一指的國際醫療中心。

此外，沿沙頭角公路從龍躍頭到中英街的狹長土地片區，發展成新的高密度商住社區和體育、消費中心，預計容納15至20萬人居住，在區內建造一個國際一流水平的大型網球運動中心。

「羅湖、文錦渡口岸搬到深圳一側做「一地兩檢」釋放的土地，港深可以打造類同海南自貿港（內地居民可享每年10萬元人民幣免稅額）的跨境商貿合作區。」方舟也建議，將東部包含鹿頸、荔枝窩、烏蛟騰、中英街等地豐富的歷史遺跡，結合紅花嶺郊野公園生態保育區及印洲塘自然生態環境，共同打造「歷史旅遊文化及生態康樂區」。

擴展「大河套」 關先行先試區

政策試點

「香港要開新篇章，就必須要以新思維發展北都，在未來的不同經濟民生領域都需要較程度的制度性改革和突破，北都正可承擔「先行先試」的功能。」

推創新政策包 對接國家戰略

方舟指出，現時的河套區僅約一平方公里，面積太小，難敷未來發展，特區政府可積極考慮將河套擴容成「大河套」，將周邊10至15平方公里的面積劃成「先行先試」的特別區，將區內一半面積規劃為創科產業用地，另一半則劃為生活社區，有商場、學校、社

區設施等，滿足當區就業人口需要。

「大河套區可率先在收地發展、產業政策、人才政策三個方面推出創新政策包，積極對接國家科技戰略，布局國家所需的產業領域，並且在區內進行多個新的政策試點，着力解決香港在各方面面臨的社會經濟問題。」

方舟表示，針對國家的「十四五」規劃對戰略性新興產業的需求，在區內設立科技園區，讓芯片設計、新能源汽車、人工智能、生物技術等領域企業落戶，設立跨境數據流通中心等，制定土地批租政策並提供稅務優惠。

港深軟硬聯通

硬聯通

- 1 爭取以廣深港高鐵路為試點，採用公交化的運作模式，實現毋須指定班次，即到即走模式。
2 深圳高鐵路綜合交通網絡布局和銜接上應統籌考慮與香港連接性的問題。
3 推動港深在皇崗口岸、羅湖口岸和文錦渡口岸等地採用合作查驗，一次放行模式，增加通關效率。

軟聯通

- 1 有序允許港幣在深圳以及大灣區城市作小額支付。
2 擴大「港澳藥械通」在大灣區實施。
3 積極探索和推動兩地數據互聯互通，釋放數據資源價值。
4 可借鑒橫琴粵澳深度合作區，共商、共建、共享、共管的跨境合作經驗，如在河套「一區兩園」內建統一的管理機構，在項目上實施共同布局。

資料來源：「一國兩制」研究中心研究總監方舟博士