

區議會「民主倒退論」混淆視聽

議論風生
陳凱文

特區政府早前公布完善地區治理建議方案，內容包括重組區議會，讓區議會重回基本法規定的「非政權性的區域組織」定位，引入資格審查制度和區議員履職監制度，並強化地區治架構。

一如所料，建議方案公布後，一些潛逃海外的反中亂港分子、離棄香港的前區議員發表所謂的聯合聲明，誣蔑改革後區議會地方選區選舉是「假直選」，由民政事務專員擔任區議會主席是「以行政完全凌駕議會的架構」。另一方面，部分西方媒體亦藉着反中亂港分子之口，肆意抹黑建議方案。

很明顯，這些背棄市民、離棄香港的前區議員，是因為怕自己離開香港後知名度下跌，無法再得到境外勢力青睞，對方不再向其提供資金，因而透過抹黑建議方案，藉此刷存在感，好讓境外勢力得悉自己的存在。至於部分西方媒體則與其政府

有着千絲萬縷的關係，例如經常抹黑香港國安法、抹黑中央及特區政府、偏袒反中亂港分子的自由亞洲電台，便是接受美國國際媒體署資助的所謂「非美國政府機構」，一直充當美國遏制中國的馬前卒。

在此情況之下，我們要從歷史、法律以及現實角度，予以有力的駁斥。

港英撤離前埋下的「炸彈」

1979年3月，時任港督麥理浩到北京跟中國領導人會面，得知我國將在1997年對香港恢復行使主權後，便開始做兩手準備。一方面繼續跟我國談判，謀求在1997年之後仍能繼續「管治」香港。另一方面，便是部署改變香港政治體制，逐步下放港英當局的權力，以便談判結果對英方不利時，能為回歸後的香港埋下「計時炸彈」。

是故，麥理浩回港後，便於1979年底在觀塘設立地區管理委員會，同時在新界

設立地區諮詢委員會，藉此測試水溫，並於翌年6月發表《地方行政模式綠皮書》，就建立一套新的地方行政制度展開諮詢。隨後，港英政府在1981年發表《地方行政白皮書》，決定成立區議會。1982年的區議會選舉，是香港第一次區議會選舉。

然而區議會的出現，從來不是什麼循序漸進民主發展的結果，也不是港英對於社會民主訴求的回應。可以說，港英政府成立區議會，是他們撤離香港前的其中一個政治部署，只是當時中英聯合談判尚未結束，加上英方即使未能透過談判換取繼續管治香港，港英政府當時仍未想太快放權，無意在當時的立法局增設地方直選議席，所以才會透過成立區議會並讓部分議席以地區直選產生，以此培植代理人和反中亂港勢力，並在回歸後干預特區政府施政。可是無論港英成立區議會的政治動機如何，區議會的定位和職能從成立到回歸前從沒作出任何改變，一直都是非政權性的區域性組織。

大家翻閱回歸前的《區議會條例》第二十條，便會發現其職能與現行的《區議會條例》第六十一條是一模一樣，都是影響有關的地方行政區內的福利事宜；及有關的地方行政區內的公共設施及服務的提供和使用；及政府為有關的地方行政區訂的計劃是否足夠及施行的先後次序；及為進行地區公共工程和舉辦社區活動而撥給有關的地方行政區的公帑的運用向政府提供意見，以及在取得撥款下，承擔有關的地方行政區內的环境改善事務；有關的地方行政區內的康樂及文化活動促進事務；及有關的地方行政區內的社區活動。

區議會從來不是政權組織

所以，不論回歸前後，區議會的定位都是作為接受政府諮詢的非政權性區域組織。中央在制定基本法時，透過第九十七條授權特區政府可設立非政權性的區域組織，並透過九十八條列明區域組織的職權

和組成方法由法律規定。

正如政制及內地事務局局長曾國衛日前所指出，社會上有些人對區議會角色定位的誤解，反映他們對基本法的理解不準確。基本法從無就區議會組成方案作出說明，甚至無提述「區議會」三個字，因此與行政長官及立法會須由選舉產生是完全不同，意思指區議會不一定由選舉產生，更遑論由普選產生，因此任何關於「民主成分」的說法，甚至將區議會說成特區「民主進程」的一部分，是曲解基本法及偷換概念。

回歸前的區議會，不但有委任議員，主席亦是由政務專員擔任，本質上亦是諮詢組織，絕對不是地方議會，所以其產生辦法無論如何變，都與所謂「民主」無關。更何況，世上大部分國家或地區的政府成立的諮詢組織，都是由委任產生一樣，我們又何曾見過反中亂港勢力或西方媒體跳出來批評對方？

時事評論員

如何更好推進交椅洲人工島項目？

議事論事
關文珊、陳鴻烈

行政長官李家超早前表示，發展北部都會區和交椅洲填海興建人工島兩個項目都會做，而且兩個項目都要計劃如何做好。特區政府會審視香港整體土地供應，除了要提供足夠土地以符合居住、經濟發展需要外，還要兼顧香港跟全世界的競爭力。要鞏固香港的競爭力，要掙經濟，就離不開一個關鍵問題：土地供應。

事實上，北部都會區多個項目仍在規劃研究階段中，難免需要面對過往土地政策、過去數十年大量農地改變用途為露天貯物、港口後勤設施、工業等問題，加上一些團體的反對，導致政府在收地時遇到一定困難。

政府按法律、法規和制度行事，又要顧及民情民意，往往很難採取果斷行動，事事被動，處處受到掣肘，因此有時更是寸步難移。更重要的是，政府需要採用一種基於行業自下而上的整體區域性用以加大地區發展的解決方案，但這一過程需要具戰略思維、決心、努力和耐性才能成事。

規劃中的交椅洲人工島項目，位於香港中部水域，避開大嶼山北部沿海的機場噪音，是一個以基礎設施為主導的大型項目，可以創造1000公頃的額外土地，通過現代專業設計，可以給我們實現建設一個能適應氣候變化、智慧綠色都市的目標。

融資方案可以更加靈活

然而，社會上有些人對建造人工島的發展成本龐大，尤其是當它與北部都會區同步進行時，擔心會帶給香港本已疲乏的公共財政帶來壓力。近年疫情救濟影響收入和額外支出帶來的財政赤字。另一重要因素，是由於人口老化，預計社會服務支出會增加。

僑悅工作室建議通過以下方法嘗試降

低建造人工島的成本：

1、特區政府除了購入河砂作為建造人工島的填料外，亦可以利用每年1500萬噸本地產生的建築廢物作為堆填物料使用，以降低購買河砂和相關的運輸成本。

2、通過引進特定項目的合格專業人員和熟練外勞前來加強我們的建築勞動力，例如高度複雜的「深中通道」建成後，可以提供訓練有素的工人加入建築團隊。熟練的外來技術勞工幾乎在所有大型基礎設施項目都有需要，特別是在經濟高速發展時，更凸顯外來技術勞工的重要性。

3、更新香港的設計和施工規範，採用國際先進的標準，並在施工技術上，採用更精確的科技及設備，減少不確定性引起低效率過度設計。

4、加強工程項目管理專業知識，減少過度分拆工序、多層工程承包的問題，可以加強使用人工智能等高新科技的優化不同的流程。

5、利用擅長土地項目交易和融資的金融和法律專家的專業建議，制定融資方案。

財政司司長早前表示，截至3月31日香港特區的財政儲備為8348億元，預計財政儲備將在未來幾年恢復正增長。儘管如此，我們仍建議特區政府在人工島的投資期可作出多方面的財務安排。

據悉，人工島目前估算開支5800億港元，當局計劃分20年每年分攤300億元的建造成本。雖然當局強調，有關開支仍處於政府可負擔水平。但我們認為政府可以引入不同的融資計劃，例如發行債券、引入公私營合作模式，甚至是上市公開募集投資等，讓公眾可以投資於自己的未來。

法律的複雜性又是一個挑戰，但只要土地財產的評估價值是可衡量的，就可以克服。隨着持續的土地銷售和其他稅收的徵收，以及審慎的成本控制，我們相信交椅洲人工島不會導致一些人擔心的結構性財政赤字。

交椅洲人工島項目將創造250公頃的新土地用於住宅，其中三成將分配給私人住房，另外100公頃用於其他經濟用途。根據香港測量師學會先前的一項研究，及政府最近調整，從人工島的私人住宅和商業用地的賣地收入估算可達7500億元，超過總建築成本5800億元。

不會出現結構性赤字

該項目的目標是總共建造20萬個新的住宅單位，其中七成規劃為公營房屋。我們建議將這14萬個單位完全用作無土地溢價收入掛鈎的「新居者有其屋計劃」，朝着在未來二、三十年內實現七成本地居民擁有此類經濟適用房的目標邁進。

交椅洲人工島的價值在於建立第三個核心商業區，通過就地就業供應促進商業活動。該地區靠近現有第一及第二核心商業區、國際機場和規劃良好的基礎設施，為吸引更多內地和「一帶一路」沿線國家企業來港投資創造條件。

期望建造交椅洲人工島能成為繼「獅子山精神」後另一個香港故事，一個講述香港市民與各行各業勞動付出、特區政府勇於擔當和積極作為，官民之間通力合作譜寫香港光輝的新一頁。就像這篇文章的背後團隊一樣，需要城市規劃師、建築師、工程師和承建商等，以及投資者、評估師和環境科學家等的共同努力。香港正處於由治及興的關鍵時刻，我們的任務是實現可持續發展，既要滿足當代人的需要，又要增強後代人滿足自身需要的能力。

一項大型的發展項目，當然存在一定的風險和變數，但只要做好充分的研究評估、做好應對各種風險的方案，憑藉審慎和專業精神做事，特區政府與全港市民團結一致，堅定決心，一定取得成功。

作者分別為僑悅工作室主席，香港前高級公務員協會會長

叫囂制裁法官 美政客破壞法治用心歹毒



議會內外
葛佩帆

美國國會及行政當局中國委員會（CECC）早前發表所謂報告，肆意抹黑香港國安法和香港特區司法制度，甚至列出曾參與國安案件審訊的指定法官名單，公然叫囂美國政府制裁。香港是中國的香港，不是美國為所欲為的「政治秀場」。中國國家綜合國力不斷提升，國際地位已經今非昔比了，而且處在強國建設、民族復興的征程上，香港司法人員的合法權益，有國家作為堅強後盾，必然能夠得到有效的保護。

國務院港澳辦、香港中聯辦和駐港國安公署均發表聲明予以嚴厲譴責。國家給特區司法人員撐腰，特區司法機構和法官無畏無懼，堅持以公正獨立的專業精神審理案件，中央的肯定和支持，是香港特區司法機構和法官依法公正履職的最堅強後盾。美國叫囂制裁香港法官的卑劣行徑注定了徒勞無功，CECC所謂報告根本就是一張廢紙，內容只會引人嗤笑，一出籠就被扔進歷史的垃圾堆。

美國一再就涉港問題大放厥詞，試圖干涉香港事務，威脅制裁香港法官，肆意攻擊香港國安法，抹黑香港司法獨立。美國政客口說尊重法治、維護法治，但實際上以政治凌駕法律，嚴重破壞法治，赤裸裸的「雙標」虛偽面目暴露無遺，更嚴重違反國際法和國際關係的基本原則。

實際上，這已經不是美方第一次威脅制裁香港法官。近幾年來，美國為了遏

制中國發展，大打「香港牌」，對香港實施無理制裁，單方面取消對香港某些貿易待遇，發布所謂「香港商業警告」，有系統地抹黑特區政府。去年7月，CECC便曾發表所謂研究報告，建議制裁香港特區律政司司長林定國和多名檢控人員，誣蔑他們「在香港執行『政治迫害』中扮演關鍵角色」。林定國當時表示，以任何卑劣行徑企圖向檢控人員施壓都只會徒勞無功，他和同事會繼續團結一致，無畏無懼和不偏不倚地履行憲制職能。

注徒勞無功自取其辱

CECC再次發表所謂的報告只是老調重彈，用那些快被用爛、毫無新鮮感的不實指控，繼續抹黑香港。然而，真實情況卻恰恰與這份所謂報告的抹黑內容相反。香港特區的司法制度一直深得國際社會推崇，在香港公開和透明的司法制度下，所有人都能看得到判詞內容，任何人只要公平客觀地仔細閱讀判詞，均可見法官獨立進行審判，嚴格按照法律和證據作出判決。法官在處理案件時，不論案件是否涉及國家安全，一直是獨立公正地履行司法職務，不受任何干預。香港國安法關於指定法官的安排絕無損害法官的公正性或香港特區法院在審理案件時行使獨立審判權。

香港國安法頒布實施，香港司法機構和法官堅持以公正獨立的專業精神審理案件，堵塞了香港維護國家安全的法律漏洞，掃除了香港發展的障礙，也確保了港人及所有在港生活外籍人士的正當合法權益，推動香港進入由治及興的新階段，迎來良政善治的新篇章。

立法會議員

海外華人聯結愛國心 在港僑胞共築復興夢



焦點評論
吳志斌

第十屆世界華僑人社團聯誼大會早前在北京開幕，國家主席習近平會見了來自130多個國家和地區的近500位華僑華人社團負責人，並與代表們親切交流、合影留念，向世界各地的華人華僑致以誠摯問候。中共中央政治局委員、中央統戰部部長石泰峰在開幕式致辭指出，海外僑胞具有融通中外的獨特優勢，是連接中國與世界的重要橋樑和紐帶，是推動構建人類命運共同體的生力軍。

筆者接受香港媒體採訪時，亦深有感觸：是次習近平主席高規格接見華僑華人社團，體現了習主席和黨中央對海外華人工作的一貫重視和肯定，也極大地鼓舞了在港近200萬的僑胞僑眷。

回顧革命戰爭的歷史，海外華人華僑始終都是近代中國革命的真誠支持者、積極參與者。自1894年興中會成立到1912年，海外華僑僅在經費捐款方面就高達700至800

萬元。與此同時，華僑社團更是孫中山、黃興等人奔走世界、宣傳革命的強大後盾，他們與愛國人士一同動員海外華人群眾，形成了「凡有華僑所到之地，幾莫不有同盟會會員之足跡」的局面。1910年12月20日，《光華日報》在馬來西亞的檳城創辦，將推翻滿清政府、建立共和中國的理念傳播到海外。

華僑始終與祖國休戚與共

在抗日戰爭期間，為了支援國內抗戰，廣大愛國華僑無不慷慨解囊，以捐款、獻金、義賣、購買抗戰公債等方式支持抗擊日本侵略者的正義之戰。自「七七事變」的後半內，海外僑胞捐款高達100萬美元。除了捐款，各地華人捐贈飛機、汽車以及各種軍需物資和醫藥資源，甚至不少華人華僑還大規模投資國內，興辦實業。尤其是大量的僑匯，成為了海外僑胞對抗戰事業的有力支援之一。據統計，抗戰開始後，南洋各地華僑向國內匯款平均每月達2500萬元，不僅可以平衡國際貿易收支，還可以提供給國家向國外採購各種軍需物資。

回顧和平建國的歷史，海外華人華僑始終都是社會主義中國探索現代化，實現強國夢的有力見證者、堅定實踐者。當改革開放的春風吹向華夏大地，海外華商為中國經濟的騰飛貢獻了第一桶金，更是為當時外商投資匱乏的中國帶來先進的技術、人才和管理經驗。

1977年，香港實業家胡應湘在廣州籌建中國大酒店，這成為了內地第一家中外合資經營的酒店。在他的積極推動之下，廣深高速公路得以興建，後來成為了粵港乃至整個珠三角經濟發展的重要基礎建設。十一屆三中全會後，香港美心集團創辦人伍沾德訪問內地期間萌生了投資內地發展航空食品的計劃。1980年，內地首家中外合資企業——北京航空食品有限公司正式掛牌。

除了在经济發展上，海外華僑華人不竭餘力，在教育和文化事業方面的支持、捐贈更是一片熱忱。例如，1921年，著名愛國企業家、東南亞華僑陳嘉庚因痛感當時福建文化教育的落後和人才的匱乏，投資百萬元創辦廈門大學，為了大學的正常教育和運作，他獨自一人承擔300萬元的貸款。

再以汕頭市澄海區蓮上鎮的9所中小學為例，自改革開放以來共收到旅外鄉親捐助的建校資金650萬元人民幣、486萬港元、417萬泰銖，捐助的獎教、獎學、助學資金達300萬元人民幣。

海外華人愛國之心不移

風雨百年，海外華人愛國之心不移；以僑為「橋」，海外華人團結奮進，為國書寫域外奮鬥之新傳奇。當今世界正經歷百年未有之大變局，部分西方國家對中國的圍堵手段也是層出不窮。例如，加拿大外交部長梅拉妮·喬利早前宣布驅逐中國駐多倫多領事館一名外交官；今年3月，荷蘭與美國達成一致協議，禁止晶片製造設備運輸中國……在百年未有之大變局之中，中國要突圍西方的牽制和包圍，海外華僑華人理應要衝在「第一線」，攜手同心、勇毅前行，為祖國代言，為正義發聲，積極發揮自身聯通內外的作用。

在文化方面，僑胞僑眷要架設一座文明交流的「橋」，在讓中國故事走出去大放異彩之際，也要助推中外文明互鑒互鑒，以其貢獻世界。在經濟政治方面，僑胞僑

眷還要架設一座吸引外資項目，在資金和技術方面「引進來、走出去」的「橋」，與世界各地攜手共建「一帶一路」，成為深入踐行構建人類命運共同體理念的主力軍。

而對於在港的僑胞僑眷，除了要支持特區政府依法施政，更要深入挖掘香港作為「自由港」和「轉口港」的地緣優勢，主動積極為國家發展、為特區發展建言獻策，營造愛國愛鄉的「心」工程。當前，香港正進入由治及興的關鍵時期，在港華僑還要發揮自身在經濟和社會的影響力，關注民生議題，支持香港青年築夢逐夢，為香港的繁榮穩定添磚加瓦。

習近平主席曾指出，「人是文明交流互鑒最好的載體。深化人文交流互鑒是消除隔閡和誤解、促進民心相相通的重要途徑。」無論是身處港澳的僑胞還是旅居歐美各地的華人，一顆「僑心」的底色是愛國，一個「僑夢」的根基在民族復興。走出去數個世紀的華僑華人，歸來依然是中華的兒女。

中國僑聯委員、安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任