

# 港澳要在灣區建設中展現更大作為



議事論事  
梁美芬

國務院港澳辦主任夏寶龍周二抵達澳門考察，與賀一誠行政長官及澳門特區行政、立法、司法機構主要負責人進行了座談。夏寶龍主任轉達了國家主席習近平對全體澳門同胞的親切關懷，並對第五屆特區政府就任三年多來的工作給予充分肯定。夏主任在座談會上提出「六個更大作為」的希望，包括希望澳門特區政府團結帶領社會各界在新時代新征程實現更好發展，在全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針上展現更大作為，在維護國家安全上展現更大作為，在加強愛國愛澳力量建設上展現更大作為，在推動澳門經濟適度多元發展上展現更大作為，在做好橫琴開發這篇文章上展現更大作為，在提升全面治理能力和管治水平上展現更大作為。

筆者認為，夏寶龍主任提出「六個更大作為」的希望，不但適用於澳門，同樣適用於香港。今年以來，澳門特區總體經濟形勢趨穩向好，香港社會過去幾年經歷

動盪不安的同時，澳門社會保持和諧安定，這與澳門在2009年已制定維護國家安全的法律，排除反中亂澳勢力滋生，有着重要關係。

隨着澳門全面恢復通關，澳門經濟保持了較快速復甦的趨勢，逐步呈現疫情前的經濟活力。本地的旅遊吸引力和國際競爭力回來了，處處都是遊客，預計一季度澳門GDP增長率在30%以上，二季度的GDP增長會更高，樂觀估計年增長在90%以上。當然，有如此高增長，一個主要原因是去年的基數低。

## 澳門各項事業取得顯著成就

澳門治安警數據顯示，剛過去的五一黃金周，澳門的入境總旅客有約49.3萬人次，酒店平均入住率高達85%，入境總旅客與2019年相比，客量恢復了6成2。同一時期，有171萬人次入境香港，當中內地訪客有62.5萬人次，佔整體3成7，訪港內地訪客數字相當於疫情前的6成3。到訪澳門的旅客持續增加，博彩及酒店收入連月上升，摩根大通預計，澳門的博彩業在明年不但可以完全復甦，而且會比2019年水準超出15%，如果按照有關預測，澳門的復

甦速度確實比香港快。

澳門各項事業取得顯著成就，根本原因在於，有「一國兩制」的制度優勢，有中央的高度關心重視。習近平主席在十四屆全國人大一次會議閉幕會強調，「推動強國建設，離不開香港、澳門長期繁榮穩定。」香港與澳門要一齊加油，不負國家重託。

夏寶龍主任抵達澳門考察前，先到橫琴粵澳合作區進行調研，展現了中央對橫琴合作區的關心和高度重視，同時也寄語澳門特區各界加快推動橫琴發展。

2021年9月，中共中央、國務院發布了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》及《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》，橫琴和前海至今已發展了12年，中央的兩份方案為澳門、香港的發展創造了非常多的發展空間和機會，不管是澳門企業還是香港企業，深圳和廣東都提出了多項政策扶持，取得的成績有目共睹。前海和橫琴，就如同香港和澳門，足以產生雙胞兄弟的聯動效應。香港企業到前海或橫琴落戶，是開拓內地市場最便捷及成本最優的捷徑。

過去澳門經濟過於倚賴博彩業，太單

一，國家領導人在多次講話中均表示，澳門要在加速經濟轉型多元化加把勁，以提升澳門經濟韌性和抗風險能力的現實需要。中央希望澳門特區政府要做強一中心、一平台、一基地，大力培植新興產業，強化科技創新和基礎研究，全面提升澳門競爭力。

## 香港要加強與前海的合作

產業單一對香港同樣是一個必須解決的問題，而創科發展一直被視為突破口之一。現時前海已是港人融入大灣區和國家發展大局的一個重要平台，目前在前海註冊的港資企業就有一萬多家，前海實際利用港資佔其實際利用外資的九成以上，亦成為港青創業的「夢工廠」。香港發展創科，就必須善用大灣區資源，不只要鼓勵港人利用內地市場的廣闊發展空間，更可以積極引入「過江龍」擴充香港的科研人才庫，發揮集群效應。

5月23日，國家主席習近平給參與「澳門科學一號」衛星研製的澳門科技大學生代表回信，對他們予以親切勉勵。習主席指出，近年來，澳門深化與內地在航天等領域的科技合作，取得了可喜成果。建設

世界科技強國，推進中國式現代化，為澳門高校、澳門科技工作者提供了更為廣闊的發展空間。希望你們繼續傳承愛國愛澳的優良傳統，積極融入國家發展大局，積極參與粵港澳大灣區建設，助力澳門經濟適度多元發展，為「一國兩制」在澳門的成功實踐作出新的貢獻。

香港在國家「十四五」規劃中，也被賦予國際創新中心的角色。猶記得2017年，24名在港兩院院士給習近平主席寫信，表達了報效祖國的迫切願望。習主席對此作出重要指示，有關部門迅速部署相關工作，推出了一系列重要舉措，如國家科技部早前與特區政府簽約，支持香港更好融入國家創新體系，支持香港科研人員承擔更多的國家重大研究項目。現在，國家在港設立的重點實驗室達到16個，另有6個國家工程技術研究中心香港分中心。建設世界科技強國，推進中國式現代化，正是港澳創科取得更大發展的根本所繫，尤其香港擁有更多的創科人才，更強的科研基礎，更要把握好中央政策支持，作出更大貢獻。

全國人大常委會香港基本法委員會委員、香港立法會議員

## 一個月內兩度考察調研 夏寶龍高度關心港澳民生福祉

銳評  
陳鋒

國務院港澳辦主任夏寶龍23日展開對澳門特區的考察，過去三天來，他與澳門社會各界各階層廣泛交流，深入考察澳門各項事業的發展。對照一個多月前他在香港的考察行程，充分體現了中央對港澳兩個特區的長遠發展、兩地居民福祉的高度關切。香港各界要積極落實「六個相信」的要求，對照「六個更大作為」，齊心協力，加快融入國家發展大局，積極參與大灣區建設，開創更好的發展局面。

### 考察行程安排飽含深意

夏寶龍主任的澳門考察行程，涵蓋了澳門發展的各個關鍵範疇。23日，夏寶龍主任到橫琴粵澳深度合作區進行調研，分別到橫琴、澳門青年創業谷、澳門新街坊項目、橫琴創新方、粵澳合作中醫藥科技產業園、橫琴大橋「二線」通道海關監管作業場所考察。24日，與澳門特區政府高層官員座談，並考察特區立法會、終審法院，並與特區政府紀律部隊代表、檢察官代表等人士座談交流。還到澳門旅遊學院進行了考察。25日，先後考察了澳門大賽車博物館、頤康長者護理中心、澳門文化景點以及中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體等。當天下午，考察位於望廈的公共房屋樣板房示範單位及其房屋項目展示區。

由上可見，考察行程排得非

常緊密，涉及橫琴合作、青年發展、管治能力、文旅產業、國際合作、養老及住房等等重要議題。考察行程的每一項活動，背後都飽含深意。這就是中央對推動澳門整體發展，提升澳門競爭力，提高澳門居民幸福感與獲得感的高度關心關切。

例如，在25日與長者會面時，夏寶龍主任送上國家和中央的問候，表示國家對澳門長者的關愛，其間與長者親切互動交流，關心中心長者的健康和生活情況，特別關注最新用於長者治療的科技；同時勉勵澳門特區政府及社會各界繼續做好各類長者服務，營造敬老尊長的社會氛圍。

尤其值得注意的是，23日在與澳門特區行政長官賀一誠及特區行政、立法、司法機構主要負責人座談時，夏寶龍主任轉達了國家主席習近平對全體澳門同胞的親切關懷，並對第五屆特區政府就任三年多來的工作給予充分肯定，提出「六個更大作為」的希望。

回顧一個多月前，夏寶龍主任考察香港，在短短的六天裏，出席了三十多場活動，足跡遍布香港九龍新界，廣泛與香港社會各界接觸，深入了解香港實際情況。例如，分別到深水埗地區康健中心、鄰舍輔導會康齡社區服務中心、工聯會地區服務點等，了解基層醫療服務、安老服務和愛國愛港社團地區等情況；並與行政會議成員、政

府高層官員、司局常任秘書長座談，還考察了終審法院、會見了兩大律師組織，並到立法會與全體議員交流。

雖然考察的具體場地不同，但內涵是一致的。不論是對香港特區各界提出的「六個相信」，還是對澳門特區各界提出的「六個更大作為」，其核心都是希望港澳兩個特區在「一國兩制」實踐、融入國家發展大局、強化管治能力、推動經濟發展、關注民生福祉等方面實現更大成績。

### 推動港澳實現更大發展

夏寶龍主任此次澳門之行，是在中央決定組建中央港澳事務辦公室後的又一次重要考察，體現了中央對港澳事務的高度重視，對港澳同胞的親切關懷和對兩個特區發展的全力支持，必將進一步增強香港社會對「一國兩制」實踐和香港發展前景的信心，進一步提振開創良政善治新局面、譜寫由治及興新篇章的士氣。

香港各界要深刻領會此次考察的重要意義，深刻領會落實「六個相信」的要求，全力展現「六個更大作為」，要在全面準確貫徹「一國兩制」、維護國家安全、加強愛國愛港力量建設、推動經濟發展、融入大灣區發展、提升治理能力和管治水平等方面，展現出更大作為，團結一致築牢國家安全防線，齊心協力不斷開創發展的新局面。

## 從制度建設入手重塑好客形象



議會內外  
葛珮帆

國泰航空近日爆出空姐歧視普通話乘客事件，這不僅影響內地居民對國泰航空的觀感，更嚴重損害香港「好客之都」的形象。

在本周初一班由四川成都飛往香港的國泰航班上，有空中服務人員嘲笑英語說得不好的內地乘客，甚至聲言除非乘客說出毛毯的英文，否則拒絕提供毛毯。國泰作為香港航空業界的代表之一，長期以來被視為香港航空服務質量的指標，在新冠疫情期間，特區政府更投入數百億元公帑為國泰「續命」，足見其重要性以及受重視的程度。

### 國泰須改正內部不良文化

但國泰旗下的空服人員，竟然如此歧視乘客，不論從任何角度都不能接受。從相關網民提供的錄音中可以明白，涉事空姐絕非聽不懂普通話，而是故意刁難乘客。掌握多種語言是作為空服人員的基本職業要求，對於國泰這樣的國際大企業就更不必多說，遑論相關航班還是由內地出發，大多數乘客均為內地人，空服人員更沒有理由不懂得說普通話。而即使空中服務人員對於自己的工作環境有任何意見或不滿，乘客都絕對不是其「出氣袋」或用以發洩情緒的對象。

行政長官李家超回應指出，對事件感到痛心和失望，認為這些不敬的言行傷害了香港和內地同胞的感情，破壞了香港一貫的尊重、有禮、共融的文化和價值觀。他已向國泰航空總裁提出，事件破壞香港形象，傷害香港和內地同胞感情，是嚴重的事件。雖然三名涉事機組人員已經被解僱，但類似情況不容再發生。國泰要檢討培訓和服務素質，提升顧客服務文化，重塑香港尊重有禮的好客形象。

事實上，國泰空中服務員歧視內地乘客不是孤例，多年來亦屢屢傳出類似的事件。作為一家航線遍布全球的航空公司，竟然對乘客做出不尊重的言行，除反映出公司服務素質不到位外，更暴露出該公司部分員工在國家認同和民族認同上存有偏差。儘管事件揭發後國泰航空三度發表致歉聲明，

公司行政總裁林紹波日前亦公開致歉，強調事件已「告一段落」，將以此為鑒，並會親自領導跨部門的工作小組作出全面檢討，重新審視公司服務流程、人員培訓和語言能力。但有自稱是「國泰空中服務員工會」的組織，卻表現得毫無悔意，對空中服務員的錯誤態度及行為隻字不提，反過來指稱乘客挑釁空中服務員。

種種事件令人懷疑，國泰航空內部文化是否存在根本性問題？對內地乘客存有偏見和歧視，又是否該公司的「另類傳統」？歧視內地乘客事件的責任，顯然並非推卸給3名涉事員工，將她們解僱便能了事。國泰必須從制度上全面檢討。應該說，國泰航空雖然由外國人創立，現時的主要股東仍包括英資企業，但作為香港最大的本地航空公司，在香港已回歸祖國近26年的今天，絕不容繼續存在這樣的問題。

香港經歷了一年黑暴三年疫情，經濟跌入谷底，當中對旅遊、航空、酒店業影響至深。如今香港已全面通關，國內外的旅客逐漸重返香港，經濟亦穩步復甦，但此次事件對香港復甦已造成一定影響。作為一家航空公司，理應對來自世界各地的旅客提供一視同仁的服務，這是最基本的服務水準。國泰管理層必須對今次事件作出深刻反思，加強對新入職和在職員工的培訓，提升服務素質。

### 每位港人都肩負重任

「熱情香港，好客之道，又點少得你」。旅遊業作為本港經濟四大支柱產業之一，對經濟及就業市場有着很大貢獻。筆者呼籲市民要秉持「好客之道」，遇到海內外遊客需要幫忙時，主動提供協助，攜手助力本港旅遊業「轉危為機」。

特區政府由3月1日起向全球旅客送出50萬張機票，為期約六個月，亦會在全年內舉辦超過200項大型藝術文化和體育娛樂活動，會展及獎勵旅遊活動，為商務和度假的旅客帶來各式各樣的節目，歡迎內地和海外人士來臨親身體驗香港。政府應該在香港本地加強宣傳「好客之道」，鼓勵市民及商戶更友善對待遊客。

冰凍三尺非一日之寒。香港要再次擦亮「好客之都」的招牌，任重而道遠，更需要全社會每一個人從「心」做起。立法會議員

## 「認罪」不屬國安法規定減刑條件

議論風生  
陳凱文

一名理大學生承認於2020年在網上煽動他人分裂國家，由於香港國安法第二十一條列明「情節嚴重的，處五年以上十年以下有期徒刑」，法院以處判監五年半為量刑起點，基於被告認罪而扣減刑期，最終判處五年監禁。

被告人不服判決提出上訴，認為判決低於一般認罪扣減三分之一刑期，但被上訴庭駁回，上訴庭於去年11月底頒下判詞。指出國安法針對情節嚴重的案件，已訂明了五年的最低刑期，即使認罪也不能減刑五年以下，否則違反立法原意。判詞又指出，國安法條文列明只有三種減刑因素，若說認罪時認罪也涵蓋在內，則未免過於牽強，因而維持五年刑期。

雖然相關人士向上訴庭提出的上訴被駁回，但獲批上訴至終審法院的證明書，案件將安排於8月9日審理。

由於案件的被告人並非知名人士，案

情本身又無特別轟動的情節，而涉及的上訴觀點亦較為技術性，所以媒體普遍未有大幅報道這宗新聞，市民大眾亦未必能注意到此案。

### 國安法具凌駕性地位

不過，從維護國家安全法制的執行層面而言，此案的審訊結果，將會影響日後危害國安犯罪案件的量刑標準，包括影響幾宗即將審訊的國安大案，對香港國安法的震懾力和阻嚇性構成直接影響，因此值得社會各界注意和重視。

當然，終審法院已批准本案的上訴，為了維護司法公正，在此不宜評論本案案情，而是借用本案的爭議焦點，闡述一些客觀的法理事實：

首先，在本地案例當中，至少自世紀90年代開始，便有被告人因認罪而獲得減刑，但是明確的認罪刑期扣減指引，則是來自上訴庭在2016年9月頒布的「吳文南

案」（CACC418/2014）判詞。根據此一認罪減刑指引，案件若經高等法院原訟法庭審訊，被告在交付程序中表明認罪，即可獲全額三分之二的刑期扣減，在交付程序至高院排期審訊認罪，可獲25%刑期扣減，在審訊前認罪可獲20%至25%刑期扣減。

那麼，作為一單普通刑事案件的案例，「吳文南案」的認罪減刑指引是否適用於危害國安的犯罪案件呢？根據香港國安法第四十五條：「除本法另有規定外，裁判法院、區域法院、高等法院和終審法院應當按照香港特別行政區的其他法律處理危害國家安全犯罪案件提起的刑事檢控程序。」換言之，只有在香港國安法沒有訂明何種情況才可獲得刑期減免的規定，「吳文南案」才適用於危害國家安全犯罪案件。

如此一來，香港國安法有述明何種情況屬於法定的刑期減免情節嗎？國安法第

三十三條列明：「有以下情形的，對有關犯罪行為人、犯罪嫌疑人、被告人可以從輕、減輕處罰；犯罪較輕的，可以免除處罰：（一）在犯罪過程中，自動放棄犯罪或者自動有效地防止犯罪結果發生的；（二）自動投案，如實供述自己的罪行的；（三）揭發他人犯罪行為，查證屬實，或者提供重要線索得以偵破其他案件的。被採取強制措施的犯罪嫌疑人、被告人如實供述執法、司法機關未掌握的本人犯有本法規定的其他罪行的，按前款第二項規定處理。」

### 解釋權屬於人大常委會

從法律條文來看，國安法第三十三條既沒提及「認罪」一詞，亦無賦予法官任何減刑酌情權，讓其可以其他原因減免被告人的刑期。在此情況之下，鑒於國安法第三十三條已有明確的刑期減免情節，不屬國安法第十五條所提及的「除本法另有

規定外」，而第三十三條規定又跟本地案例法中的認罪減刑指引不一致，根據國安法第六十二條：「香港特別行政區本地法律規定與本法不一致的，適用本法規定」，法官自然不可以本地案例法中的認罪減刑指引，作為扣減被告人刑期的理由。

最後是有關國安法的解釋權，國安法第六十五條規定：「本法的解釋權屬於全國人民代表大會常務委員會。」這與基本法第一百五十八條列明「全國人民代表大會常務委員會授權香港特別行政區法院在審理案件時對本法關於香港特別行政區自治範圍內的條款自行解釋」不同，國安法第六十五條並沒授權特區法院自行解釋國安法任何條款。換言之，全國人大常委會才是唯一具有香港國安法解釋權的機關，特區法院在判案時若遇到需要解釋國安法條文的情況時，必須提請全國人大常委會解釋。

全國港澳研究會會員