

作為粵港澳大灣區唯一與香港水陸相連的城區，深圳市鹽田區主動對接香港北部都會建設，提出全力打造沙頭角深港國際消費合作區（下稱合作區）。自合作區實施方案出臺以來，鹽田圍繞基礎設施等「五大工程」，提出30項重點工作，緊密對接香港北部都會發展策略。連日來，大公報記者深度走訪發現，合作區各項工作穩步推進，已取得階段性成效，但在制度銜接等領域仍有許多亟待聯合香港共同突破的問題。相關人士建議，中英街通關時間能延長到24小時，甚至試行「144小時過境免簽」政策。在不撤銷香港沙頭角禁區圍網管理的前提下，可逐步放開港人進出中英街、禁區的限制。

大公報記者  
郭若溪深圳報道

2022年8月23日，鹽田發布《加快沙頭角深港國際消費合作區建設的實施方案》（下稱《實施方案》），圍繞基礎設施、空間載體、制度規則、文旅產業、商貿消費規劃「五大工程」，提出30項重點工作，緊密對接香港北部都會發展策略，計劃到2025年，合作區面向深港釋放產業空間超過500萬平方米，新增就業崗位5萬個，新增年旅遊人次超過1000萬，形成千億級旅遊消費產業集群。

### 深港一體開發 旺丁又旺財

根據《實施方案》，規劃中的合作區總面積達26平方公里，以沙頭角片區（含中英街）為核心區域，聚焦「旅遊+消費」主體功能，整體構建「一核引領、四區聯動」的空間發展架構，打造國際跨境旅遊首選目的地、國際消費中心城市特色引領區。其中，「一核」是沙頭角跨境免稅消費核，「四區」涉及鹽田港國際航運樞紐區、鹽田海鮮街漁港風情體驗區、東部華僑城生態休閒度假區、梅沙黃金海岸旅遊區。

成長於香港沙頭角的鹽田區政協委員、香港新界北區區議員溫達表示，隨着香港沙頭角公眾碼頭的開放，沙頭角旅行需求火爆，本地居民渴望發展的呼聲愈發高漲。希望不再以保安為由保留禁區，而是將香港沙頭角納入新界北發展規劃，配合深圳鹽田區的發展藍圖，兩地共同打造國際消費合作區。「沙頭角

是一個很好的地方，這裏有地理優勢，也有巨大的文化教育價值。」溫達指出，中英街兩地居民同宗同源，是深港境內唯一沒有邊境管制設施但容許人貨跨境活動的地方，這些都是中英街的優勢。

溫達認為，深港應聯手一體開發建設中英街，協同發展商貿消費和跨境旅遊。不僅有利於盤活香港沙頭角公眾碼頭、荔枝窩、客家村落等生態人文資源，對促進經濟增長，提高沙頭角片區居民收入也可起到立竿見影的效果。「否則以目前的禁區開放程度來看，大家還是普遍認為是旺丁不旺財，未能根本上解決發展問題。」溫達說。

### 共同管理 「變身」經濟合作區

據中英街管理局相關人士介紹，目前，深港雙方均實行「一線放開、二線管住」的圍網管理模式。此

外，積極推進「中英街管理模式改革試點」落地實施，推動優化中英街功能定位、調整提高免稅購物額度、延長通關時間、放寬港澳及外籍遊客進出中英街限制等改革事項，納入深圳綜合改革試點第二批授權事項清單，積極爭取改革事項通過綜改盡快落地，推動中英街從邊境特別管理區向經濟合作區轉變，提升中英街業態，激發促進深港合作的經濟活力。

對此，相關人士認為，通關時間能延長到24小時，甚至是試行海外遊客的「144小時過境免簽」政策，以便促進「夜經濟」發展。該人員表示，同時可探討在不撤銷香港沙頭角禁區圍網管理的前提下，對進出政策進行調整，逐步放開港人進出中英街、禁區的限制，實現「港進港出，入區不入境，深港深出，入區不離境」的監管模式。

# 鹽田「五大工程」迎深港國際消費合作區 共建中英街 全速對接北都



▲深圳市鹽田區主動對接香港北部都會建設，提出全力打造沙頭角深港國際消費合作區。

### 合作區 項目推進情況

#### 改造中英街

目前，中英街改造提升項目一期工程已基本完成遷改作業，正在進行廣場地下室基礎支護和土方開發工作。即將啟動二期三期等後續工程，將於2023年底實現部分街區建成開放，於2025年實現整體街區完工運營。

#### 重建沙頭角口岸

2022年11月22日，先行啟動沙頭角口岸重建，成立工作專班，已基本完成涉及鹽田區的相關土地整備工作事項，正按程序推進土地出讓的前期準備工作，加快項目方案設計工作。

#### 智慧鹽田港

鹽田港東港區智慧化建設正式開工，一期工程正提速建設。

#### 改造平鹽鐵路

2022年12月30日先行開工平鹽鐵路復線改造，今年將全線開工建設。

#### 升級華僑城

東部華僑城酒店群升級改造、郊野徑建設等項目進展加快。

#### 更新舊墟鎮

舊墟鎮更新項目已開工，將打造世界級全球海鮮美食打卡地、國際濱海生活休閒體驗地。

大公報記者郭若溪整理



▲深圳市鹽田區政協委員、香港新界北區區議員溫達對沙頭角發展充滿期待。 大公報記者郭若溪攝

### 共商共建 互利共贏

**促進經濟立竿見影**  
深圳鹽田區政協委員、香港新界北區區議員 溫達  
深港聯手一體開發建設中英街，協同發展商貿消費和跨境旅遊，有利於盤活香港沙頭角公眾碼頭、荔枝窩、吉澳島、客家村落等生態資源和人文資源，大力發展跨境遊、跨境消費，對促進經濟增長，提高沙頭角片區居民收入起到立竿見影的效果。

**共建精品旅遊品牌**  
全國政協委員、台盟深圳市委會主委 林娜  
充分利用深港雙方豐富的文化和旅遊資源，在目前港方已開碼頭及禁區部分區域的基礎上，聯合研究形成「一線放開、二線管住、深進深出、港進港出、團進團出」的跨境旅遊管理制度，打造深港精品旅遊品牌體系。

**兩地一檢水到渠成**  
東部通航董事長 趙麒  
東部通航在鹽田設有直升機主運行基地，在「兩地一檢」的新型通關模式下，從鹽田可以跨境直飛到香港任意直升機起降點。在運行保障上，飛機簽派將更加高效，晚上飛機亦可飛回基地，無需在口岸增設直升機機庫，減少投入成本。

**商舖招租面向香港**  
深圳市中英街商業發展有限公司執行董事 鄧國強  
中英街改造提升，將按照「統一租賃、統一招商、統一運營、統一結算、統一發貨」的理念，引進港企港貨、港人運營。相關工作已進入書面方案協商階段，接下來將逐步簽訂統租協議，統租完成後，會把商舖全部面向香港招商。

## 打造港貨免稅城 精品薈萃

**煥然一新**  
作為合作區建設的核心項目和載體，中英街已全面啟動改造提升項目一期工程建設，古塔工程就是最早完工的項目之一。每晚7時許，古塔燈光秀開啟，吸引不少遊客隔岸在沙頭角海邊棧道打卡留影。

據中英街管理局相關人士介紹，中英街改造升級項目總投資約8.3億元，項目已於2022年9月開工，將於2023年底實現部分街區建成開放，於2025年實現整體街區完工運營。改造範圍包括中英街轄區及中英街聯檢大樓北廣場，改造涉及面積約18.72萬平方米，包括對基礎設施、地面鋪裝、建築立面進行改造及文物修繕，建設地下停車場、聯檢大樓、垂直社區、深港文化交流中心、社區活動中心等。

未來中英街將通過基礎設施改造，打造歷史體驗、深港風情、濱海休閒等特色主題街區和藝術村落，構建歷史底蘊深厚、深港風情濃郁的城景相融城市空間新格局。

深圳市中英街商業發展有限公司執行董事鄧國強表示，中英街改造提升，將按照「統一租賃、統一招商、統一運營、統一結算、統一發貨」的理念，規範優化中英街免稅消費環境，引進港企港貨、港人運營，實現「線下選品體驗、線上精品直達」，打造媲美香港的吃喝玩樂遊「一站式」的旅遊消費體驗。



▲中英街旅客檢查廳，民眾在排隊過關。 大公報記者郭若溪攝



▲香港本地旅行團遊客在沙頭角碼頭觀光打卡。 中新社

## 重建梅沙口岸碼頭 運力大增

**互聯互通**  
根據規劃，合作區建設「五大工程」的首位，就是「實施基礎設施互聯互通工程，打通深港要素跨境流動主動脈」。目前，鹽田積極對接香港北部發展策略，加速構建海陸空立體交通體系建設，布局重建梅沙口岸碼頭（梅沙旅遊客運碼頭），設立鹽田—香港海上航線；增設直升機口岸功能，發展直升機跨境飛行業務，實現空中航線直通；擴寬完善香港至沙頭角口岸道路交通，增加港島到沙頭角口岸運力。

根據鹽田區「1主3輔」碼頭體系建設規劃，選址於大梅沙海岸東段的梅沙口岸碼頭，將以口岸設施為基礎，拓展遊艇自由行、跨境直升機等高效率過境通行方式，並加強深港聯動，探索開通鹽田—香港海上客運航線，在濱海旅遊、遊艇消費、海洋運動等方向發力。

## 協商制度創新 讓合作區走得更遠

**點評**  
今年「五一」假期，中英街迎來客流高峰，遊客通行量超7萬人次，來自北京的遊客王先生對「一街兩制」的中英街非常感興趣，但卻因人流控制、免稅購物額度限額和口岸通關限時等原因，來了場走馬觀花式的初體驗。疫後首次到中英街旅遊的惠州遊客陳先生，因不知要提前網上預約，臨時補約1小時才收到預約成功通知，誰知還未盡興商舖就陸續關門，只能抱憾而歸。

香港一側商舖老闆張偉俊直言，多年嚴格的管理模式阻礙了人員、貨物等生產要素高效便捷流動，也制約了區域的進一步發展。中英街商品價格優勢無法充分發揮，致使價值較高的中高端商品銷售困難，兩側形成了單一旦低端的商品結構；街區陳舊簡陋、現代商業氛圍薄弱的問題越發突出，對中英街經濟社會發展造成嚴重影響。

「制度的創新，直接決定了合作區的建設能走多遠。」中國（深圳）綜合開發研究院常務副院長郭萬遠認為，中英街憑藉其獨特的區位、歷史、人文等優勢，比其他任何地方都更加具備與香港深度合作、融合發展的基礎和優勢。一旦破除限額帶來的商業束縛，在符合邊境管理要求下，提高免稅額度、擴充商品清單、出臺惠港政策、引進港企港貨，以中英街為核心打造的合作區，便可在深港合作中發揮關鍵作用。