

「中英街是地標式的歷史文化景點，沙頭角有豐富的山海旅遊資源，這麼好的條件不應該浪費！」全國政協委員、香港深圳社團總會會長鄧清河兩年前已委託顧問進行研究，提出推進沙頭角發展成為深港國際消費合作區，以及大鵬灣／印洲塘生態康樂旅遊圈。

本身經營中醫藥生意的鄧清河認為，沙頭角有豐富的旅遊資源及地理優勢，港深兩地協同發展旅遊消費區，有助創造雙贏，「肯定有得做，我敢帶頭去做！」

大公報記者 曾敏捷



北部都會區發展策略

- 確立「雙城三圈」空間概念，沙頭角一帶位於大鵬灣／印洲塘生態康樂旅遊圈內
- 逐步開放沙頭角禁區
- 2022年6月開放沙頭角碼頭，允許指定旅行團在特定日子到碼頭遊覽並前往外島觀光
- 今年內完成沙頭角禁區優化工程，並在2024年初逐步開放沙頭角禁區，但不包括中英街

大公報記者黃洋港攝



發展沙頭角深港國際消費合作區

● 合作區總面積26平方公里，以沙頭角跨境免稅消費核為核心，以梅沙黃金海岸旅遊區、鹽田港國際航運樞紐區、東部華僑城生態休閒度假區和鹽田海鮮街漁港風情體驗區為四個拓展區域

重建沙頭角口岸

- 四大目標定位包括智慧口岸標桿、國際特色消費中心、跨境旅遊服務中心及深港交通樞紐
- 打造10萬平方米商業空間，預留大部分商業面積委託港方運營、聯營
- 爭取軌道18號線西延至沙頭角口岸，預留與香港鐵路銜接空間
- 2022年11月啟動重建

中英街改造升級

- 改造中英街轄區及中英街聯建大樓北廣場合共18.7萬平方米面積，修繕基礎設施、建設地下停車場、聯檢大樓等
- 升級運營模式，重點向港人港企招商，發展多元消費
- 2022年9月動工，目標2025年投入使用

大公報記者整理

鄧清河：打造旅遊消費區 發展保育並存 提供稅務優惠 創新管理模式

「我老家就在沙頭角附近，這麼多年過去，基本沒有什麼變化，香港這邊開放得太慢了。」鄧清河接受《大公報》專訪時指出，沙頭角大片土地被列為邊境禁區大半個世紀，雖然近年禁區範圍大幅縮減，但釋放出來的土地沒有完善規劃，沙頭角墟至今仍列為禁區，當地居民日常生活和經濟發展均受影響；反觀深圳近年大力推動鹽田區發展，提出以沙頭角跨境免稅消費為核心，帶動周邊經濟活力，他直言香港應學習借鑒。

「香港從『由亂到治』走向『由治及興』，應該更多關注解決民生問題、促進經濟發展，特區政府應盡早全面開放沙頭角禁區，同時提升跨境合作層次，推動區域一體化水平，共同把握好國家『十四五』規劃發展機遇。」

鄧清河指出，沙頭角旅遊資源豐富，加上有地理優勢，發展應配合特區政府營造「城市與鄉郊結合、發展與保育並存」的策略，透過港深兩地協作發展旅遊業，並釋放區內土地潛能，推進沙頭角成為深港國際消費合作區及大鵬灣／印洲塘生態康樂旅遊圈。

打造合作區 帶動周邊發展

「從沙頭角中英街，到鹽田、大小梅沙、大鵬古城，是深圳最受歡迎的旅遊路



▲鄧清河認為，港深兩地協同發展旅遊消費區，有助創造雙贏。大公報記者黃洋港攝

線，每年吸引八百、九百萬遊客，應該要用好這些旅遊景點，發揮更大的效益。」鄧清河倡議，港深合作推動沙頭角發展，包括爭取放寬進入中英街禁區的人數、解除禁區過夜限制、提升合作區免稅購物額度至每年每人10萬元等，打造沙頭角深港國際旅遊消費合作區，帶動周邊發展。

鄧清河建議，沙頭角旅遊消費合作區可以中英街為中心，分別向港深兩邊延伸，港方範圍可延伸至現時的沙頭角墟，甚至納入附近合適的已解禁用地，發展零售、餐飲、休閒娛樂、酒店民宿、旅遊文化等產業，「遊客在遊玩完周邊的景點後，可以在這裏住宿、購物；這裏本身也有不少歷史文化景點，過來了解中英街歷史、享受美食、購物，也很有吸引力。」

「沙頭角發展必須兩地協同發展，建立開放便利的管理體系，創新治理模式，深港兩地共建共管。」鄧清河認為，特區政府應

積極主動與內地溝通，共同設立專門機構，負責沙頭角合作區的規劃、建設和管理，確保發展目標的實施和落實。

在稅收、金融、貿易等方面，兩地可以探討實施優惠政策，充分發揮「一國兩制」制度優勢，吸引更多企業和投資者參與沙頭角發展；此外，兩地應就合作區協同立法和營商環境，在堅持本地立法創新與國家法制統一相結合的原則下，充分利用全國人大常委會授予的經濟特區立法權，探索兩地協同立法和法律合作，逐步實現兩地法制環境趨同，並營造參照香港的營商環境。

借鑒橫琴「境內關外」模式

至於邊境管理，鄧清河認為兩地應合作爭取中央給予突破性政策支持，在延長通關時間、提高免稅額度等政策開綠燈。另外可以借鑒橫琴合作區採取的「境內關外」模式，「一線開放，二線管住」：在合作區內與境外實現貨物、資金和人員等要素的自由流動，進一步放寬貿易管制；從合作自貿區出入國境內其他區域的貨物，納入全國海關通關一體化，實行常規監管。

鄧清河說，連接沙頭角的交通配套都需要提升，據他了解，深圳方面已展開沙頭角口岸重建，並爭取鐵路接駁至沙頭角口岸，及預留與香港鐵路銜接的空間，「港方應加快研究將北環線東延線延伸至沙頭角一帶，並善用已建的交通基建如香園圍公路，擴闊沙頭角公路石涌凹段，並開發毗鄰土地的發展潛力」。

橫琴粵澳深度合作區由廣東省與澳門特區共同管理。



跨境合作區有先例

話你知

全國政協委員鄧清河倡議，港深合作推動沙頭角發展，打造沙頭角深港國際旅遊消費合作區，其實類似的跨境合作區早有先例。位於廣東省南部橫琴島、佔地約106平方公里的橫琴粵澳深度合作區（深合區），比鄰澳門及珠海市，是廣東省與澳門特別行政區共同管理的特殊經濟區。2021年，中央政府決定透過深化粵澳合作，推進橫琴發展，並試驗新的合作體制，即「共商共建共管共享」體制。沙頭角發展跨境旅遊合作區，有值得借鏡的地方。

深合區設「一線」關和「二線」關，管理人員貨物流通。往來人員經「一線」關，即澳門與橫琴之間的通道，採用「合作查驗、一次放行」；「二線」關，即橫琴與內地其他地區之間的通道，人員進出沒有限制。

在粵港澳大灣區建設領導小組的領導下，粵澳雙方聯合組建橫琴粵澳深度合作區管理委員會，統籌決定合作區的重大規劃、政策、專案和人事任免。委員會實行雙主任制，由廣東省省長和澳門特區行政長官共同擔任，澳門另委派一名常務副主任，其他副主任則由粵澳雙方協商確定，廣東省和澳門特區有關部門、珠海市政府等亦會成為成員單位。

大公報記者曾敏捷

遊客在沙頭角與對面的深圳市民「打招呼」，兩地市民盼望中英街可以盡早開放。



是可行方案，她建議成立「起動沙頭角」，類似「起動九龍東」和「躍動港島南」模式，由專責辦事處就規劃和發展作全盤考慮。

大公報記者楊州

凌嘉勤：合作打造綠色旅遊

發揮優勢

本港2021年提出《北部都會區發展策略》，首次以跨界視野提出「雙城三圈」概念規劃，促進港深融合發展。協助制定《北部都會區發展策略》的規劃署前署長凌嘉勤接受《大公報》專訪時指出，沙頭角所處的大鵬灣／印洲塘生態康樂旅遊圈，自然資源、人文及旅遊資源豐富，港深兩地可合作創造可持續生態康樂及綠色旅遊機遇，豐富兩地居民的休閒生活選擇。

透過跨境合作機制加強溝通

「可能很多人認為發展就是修路、建高樓大廈，但發展不是只有一種模式，除了看GDP（國內生產總值），還要看GEP（生態系統生產總值）」，凌嘉勤指出，在「雙城三圈」規劃中，大鵬灣／印洲塘生態康樂旅遊圈主要包括蓮麻坑、香港沙頭角、印洲塘、沿岸村落和其他外島，對接深圳的沙頭

角、鹽田和大鵬半島，圈內兩地都擁有豐富的自然資源，包括自然保護區、海岸公園及地質公園，生態及環境價值高，也有豐富的人文及旅遊資源。

「當城市發展密度愈來愈高，（香港）沙頭角一帶的鄉郊景色、小鎮風情將會成為稀缺空間產品，可吸引遊客。」凌嘉勤說，根據北都規劃，新界東北日後會有大規模人口增長，對戶外康樂亦有較大需求，蓮麻坑、沙頭角一帶會是北都新市鎮重要的「後花園」，亦會成為本港新市鎮及深圳沙頭角兩個高密度發展區中間的「呼吸位」。

對於接壤兩地的中英街發展，凌嘉勤認為，需要兩地政府「好好傾下」，「中英街的商貿是在特殊歷史條件下興旺起來，但隨着香港2003年開放自由行、內地商業零售發展越來越成熟，如何重塑中英街的特色，大家要好好討論。」他認為兩地可透過現有跨



▲凌嘉勤認為沙頭角一帶的鄉郊景色，對遊客有吸引力。大公報記者林少權攝

境合作機制加強溝通。他又認為政府應合理提升蓮麻坑、沙頭角一帶的基建，增加環境容量，包括適當增加公共交通及康樂設施配套；協助傳統鄉村轉型，鼓勵發展農家樂、現代化有機農業等，避免愈來愈多農地因荒廢作業而棕地化等。

大公報記者曾敏捷

葛珮帆倡成立「起動沙頭角」

專責規劃

5月曾到沙頭角一帶考察的立法會議員葛珮帆表示，因未能及時申請「禁區紙」而無緣到沙頭角中英街，不過隔住圍牆成功與對面的深圳市民「打招呼」，她引述數據指出，今年春節期間，從深圳進出中英街的遊客單日約有1.2萬人次，而今年1月至4月上旬，中英街通行證辦理總量更突破50萬人次，「一邊是禁區，另一邊是『中國歷史文化名街』，一邊仍按傳統手續申請『禁區紙』，一邊是網上申請通行證，申請進入中英街的措施有天淵之別」。

打造中英街「愛國教育基地」

葛珮帆指出，沙頭角保留許多歷史文化痕

跡，除了舊消防局、郵政局郵箱外，還有抗戰遺址「香港沙頭角抗戰紀念館」、「烏蛟騰烈士紀念園」等，足以打造出沙頭角中英街「愛國主義教育基地」；附近一帶亦有豐富多樣的生態環境，包括淡水沼澤、紅樹林等，她認為當局應全盤審視沙頭角現有資源並做好分配，當中包括陸續增加泊車位、廁所、污水收集、排水設施等社區設施，提升承載力，以及開設新旅館，助力深度遊。

葛珮帆續指，沙頭角正是2021年施政報告「雙城三圈」的「大鵬灣／印洲塘生態旅遊圈」範圍內，要將沙頭角連同中英街打造成港深旅遊合作區，提供購物、文創、生態一體化的旅遊小鎮，其中以「港進港出」、「深進深出」的原則

