



「七一」重要講話一周年「一國兩制」開新篇



議事論事 姚志勝

香港即將迎來回歸祖國26周年的大喜日子，行政長官李家超昨日表示，回顧新一屆特區政府上任一周年，務實帶領香港克服疫情，走出疫情陰霾，與內地及世界全面通關，走上復常快車道，集中力量拚經濟、拚發展、拚競爭力。

由治及興的基礎不斷穩固

今年的回歸慶典對香港別具意義，去年國家主席習近平親臨香港出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮並發表重要講話，為香港的發展指路引航。一年以來，在行政長官李家超的帶領下，特區政府全力落實習主席提出的「四點希望」，取得了

顯著成績，香港走向全面復常復興，由治及興的基礎不斷穩固，香港社會顯現出新氣象，「一國兩制」開啟了新篇章。在中央的全力支持，特區政府守正創新，社會各界團結奮鬥之下，香港必定可以開創新局面，再創新高峰。

談及過去一年香港的發展時，李家超指出，本港第一季GDP增長2.7%，扭轉連續四個季度跌勢，雖然外圍經濟環境仍然持續緊張，影響了本港進出口，但在訪港旅遊業及本地消費需求帶動下，展望今年經濟增長可達3.5%至5.5%。

此外，在香港舉行的盛事一項接一項，政府推出「開心香港」、「你好，香港！」活動等帶旺旅遊及消費，訪港人數在頭5個月突破1000萬人大關。失業率更處於近年的最低位。

這些事實都充分說明，香港已經逐步走出疫情陰霾，經濟強勁反彈，民生工作都取得了進展，當中的轉折點，正在於中央

果斷出手推動香港撥亂反正；在習近平主席對香港的支持和關愛，助香港渡過一次又一次的難關，並為香港的由治及興點明方向；也在於行政長官的積極作為，愛國愛港力量的全面配合。在完善選舉制度之後，過去立法會的「拉布」搞局，區議會的搗亂破壞的亂象已經一掃而空，取而代之的是行政立法的良性互動，既監察亦互相支持，香港政局告別了對立和混亂，各界心往一處想，勁往一處使，推動香港重新出發。

值得注意的是，習近平主席在去年「七一」重要講話中提出了「四點希望」，為香港發展立牌指路，也對特區政府以及愛國愛港力量提出了更高的要求。現在一年過去，「四點希望」亦不斷落到實處。當中第一點「着力提高治理水平」，要求特區政府轉變治理理念、改進政府作風、強化基層基礎、提高治理能力，更好地為市民服務。新一屆特區政府強調「以結果為

目標」，加強頂層設計和整體統籌，強化公務員培訓，設立績效指標（KPI），以便監督進度和成效，令特區政府的施政效率取得顯著提升。特區政府更重視與立法會的合作，令施政更加暢順，為良政善治打下牢固基礎。

第二點「不斷增強發展動能」，關鍵是用好中央支持，抓住國家發展帶來的機遇，同世界各地展開更廣泛、更緊密的交流合作，積極穩妥推進改革。新一屆特區政府充分發揮香港「背靠祖國，聯通世界」的獨特優勢，與各地開展更廣泛、更多元化的合作，為香港發展注入了巨大動力。

香港發展注入了強大動能

第三點「切實排解民生憂難」，讓市民有更多、更直接、更實在的獲得感、幸福感、安全感。李家超施政的一個特點，就是對民生工作的關注，敢於直面各種深層次矛盾，包括房屋問題、貧窮問題，以及

社會流動問題。李家超在去年施政報告中針對土地、房屋、醫療等方面都出台不少新政策、新舉措，例如「簡約公屋」以及其他民生範疇，都體現對民生工作的重視。

第四點「共同維護和諧穩定」。要求團結一切可以團結的力量，調動一切可以調動的積極因素，畫出愛國愛港的最大同心圓。一年以來香港進入了由治及興的新階段，社會恢復和諧穩定，政府切實加強對青年的扶持和關愛力度，在習近平主席提出的「四點希望」引領下，香港正展現出新氣象。

「政之所興，在順民心。政之所廢，在逆民心。」這一年香港取得了顯著的成績，但同樣面對各種困難和挑戰，特區政府以及社會各界更要把握當前有利的環境，全力拚經濟、拚發展、拚民生，為香港市民謀福祉，為「一國兩制」開新篇。

全國政協常委、中國和平統一促進會香港總會會長

中美戰略博弈的新階段



國際關係 宋魯鄭

就在五年以來首位美國國務卿訪問中國之際，首次外訪的國務院總理李強開啟了歐洲法德之行。看似巧合的安排，恰恰是當今世界格局的寫照：中美戰略博弈、俄烏衝突背景下，相互需要的中歐日益走近。

大國關係必有外溢效應，歐洲邀請中方訪問，當然是劍指俄羅斯，同時還藉此向美國施壓尊重歐洲的利益。中國應邀前往，則要打破美國的遏制。

從中國的角度看，冷戰結束後，中國迅速成為和美國比肩的國家。由於後冷戰時期中美戰略夥伴因素不復存在，雙方的競爭與對抗日益凸顯。中美的戰略博弈自此拉開帷幕。

三十多年間，如果從中國應對的方式角度，可分為三個時期。

第一時期1991年至2012年。

這一時期主要的特點是輕光養晦、戰略忍耐，盡量避免與美國直接對抗。面對美國的挑釁，也保持克制並適度反擊。如果有機會則盡可能主動與之合作。比如雙方組建反恐聯盟、共同攜手應對2008年全球經濟危機，從而維持中美關係門而不破。

所以儘管這個時期發生了中國駐南斯拉夫聯盟大使館被炸和南海撞機等突發嚴重的事件，但都很快化解，沒有影響中美門而不破的大局。同時中國向全球特別是美歐提供物美價廉的工業產品，提高了它們民眾的購買力，並把貿易順差帶來的外匯儲備投入到美國國債，從經濟層面建立起相互依賴。

這一時期的中國，戰略上以最大程度的忍耐獲得的最大戰略成果就是贏得了發展時機。這一戰略能夠成功也是當時雙方國力所決定的。此一階段的美國仍然沒有明確把中國確定為最主要的威脅。它也能夠被其他挑戰所轉移。

第二時期是2012年至2022年。

從中方角度講，標誌性的事件有提出

共建「一帶一路」倡議、南海建島、國防和軍隊現代化。美方標誌性事件是特朗普正式對中國進行貿易戰和科技戰以及拜登的戰略圍堵。這一切都標誌着以「不鬥爭」換取中美關係門而不破的時代結束。但是由於政策慣性以及對美國的判斷需要時間，這一階段中國除了貿易戰進行反擊外，在其他領域仍然保持克制，沒有進行對等反擊。另一個不同之處在於，就是以外交部為代表的輿論戰開始升級。雖然不具實際意義，但象徵意義很大。其他一些外交制裁手段，也更多的是象徵意義。

第三個時期是中共二十大及全國兩會之後。

二十大及全國兩會之後，中國走出疫情，新一屆政府履新。這使得中國可以全力以赴應對美國的挑戰。從目前看，主要特點是不正面衝突，而是以間接的方式作出反制。這體現在多個方面：

第一，斡旋沙特、伊朗衝突，和拉美國家洪都拉斯建交，和拉美國家巴西重新恢復良好合作關係——巴西也公開反對美國的俄烏政策，以及法國等歐洲國家元首相繼訪問中國，特別是法國總統馬克龍結束訪華後發出不做美國附庸、歐洲不應捲入台海衝突的重磅言論。這四個領域都有一個共性，都是美國傳統勢力範圍或者主導的區域。中國在這一區域取得的重大突破，意味着美國影響力的下降，並會在全球產生示範效應。

當然美國也在做同樣的事情。比如同一時期布林肯訪問我們的鄰國越南，並投資15億美元建新大使館。美國由於國內政治的原因，很難對外進行援助。2022年美國和東盟十個國家舉行峰會，僅只拿出1.5億美元就是如此。所以對越南就以建大使館的名義曲線進行援助。

第二，借助俄烏衝突開始加速消解美元霸權。

美國對俄羅斯的制裁特別是金融制裁，導致很多國家對美元不信任，越來越多的國家開始出現使用本幣結算的計劃與行動，這對美元的霸主地位造成了嚴重的損害。美國財長耶倫4月16日接受媒體採訪時也公開承認用美元做武器對美國傷害

很大，會動搖美元的全球主導地位。顯然，美元地位的削弱自然會動搖其霸主地位。到目前為止，俄羅斯、巴西、阿根廷等多國宣布使用人民幣結算或放棄使用美元。今年3月人民幣首次超過美元，成為中國跨境交易中最常用的貨幣。

第三，中國開始對美國企業進行有針對性的反制。

這突出體現在對美國芯片製造商美光進行的制裁。美光的芯片國內外都有替代，它也曾是美國芯片法案的推手之一，現在也正在虧損：2023年第二季度營收同期相比衰退53%，虧損23.1億美元，毛利率為負20%。這一消息立即導致美光股票大跌9%。中國出手可謂時機和對象絕佳。此外美國的高通、博通和英特爾對中國市場的依賴更大。中國選擇美光，釋放信號的意味濃厚。也令其他公司不得不考慮美國對華芯片政策的代價。

第四，中國開始全力推進「中國式現代化」。

比如今年4月在上海舉行的「中國式現代與世界」藍廳論壇，國家主席習近平專門發了賀電。大國要想在全球博弈包括地緣政治、經濟博弈獲得優勢，必須要有一個能跨越國家和民族的意識形態。美國和歐洲是民主、人權，前蘇聯是共產主義。現在中國式現代化的提出，雖然還談不上是新的意識形態，但它要提供一個和歐美不同的發展模式還是很明確的。中國能提供一個替代品，其效果自然是會削弱美歐模式的地位和影響力。這不僅在國內有助於消除歐美意識形態的影響，對外也是在爭奪話語權。

中美這種競爭模式的影響在於，一是有助於解決全球存在的問題；二是避免中美直接對抗。

李強總理在布林肯訪華之際出訪法德，也是中美戰略博弈新階段的一環，它體現了中國「敢於鬥爭，善於鬥爭」的戰略思路。這一方面是由於中美關係已經攤牌，中國只能直面鬥爭。另一方面是中國已經具備足夠的實力去善於鬥爭。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員

是否鼓勵少數族裔參與公民科內地考察？



文教非常談 鄧飛

先說我的觀點：我認為應當鼓勵少數族裔的高中同學參與公民與社會發展科（下簡稱「公民科」）的內地考察。自從疫情舒緩、社會復常之後，已經落實一年半的高中公民與社會發展科教學，其課程指引內明文要求的組織學生回內地交流考察活動，在教育局、中旅社和各中學校長老師的集體努力之下，終於在復活節假期前後，迅速前行，絡繹不絕，所謂教育界眾志成城，無事不成，這一點值得點讚！

這裏有一個不大不小的問題，值得教育界和社會關注討論。就是是否鼓勵少數族裔同學們回內地交流考察？如果鼓勵，那麼這裏涉及另一個問題，就是很多少數族裔同學雖然擁有香港永久居民身份，甚至在香港出生，但不等於他們沒有保留原有祖籍國家的國籍，不等於他們就全部歸化為中國國籍。因此，當他們入境內地時，是需要辦理簽證的。問題當然不在簽證本身，而是涉及簽證費用。據媒體報道，每位同學的簽證費用約1500港元左右，可謂說貴不算貴，說便宜也不算便宜，尤其是不少少數族裔同學來自基層家庭，負擔更顯得沉重。

先看大原則問題，為什麼筆者認為應當鼓勵少數族裔同學積極參與內地考察呢？香港雖然以華人為主，但同時也是一個多元種族包容的都會。少數族裔同學無論他們的祖籍母國是印巴，還是其他南亞或者東南亞國家，多年以來，少數族裔已經是構成香港社會一個重要的組成部分，他們中的大部分同學，一如其他華人學生一樣，也是修讀本地課程，也是報考中學文憑試。既然高中公民科是必修必考的學科，既然回內地交流考察是這門學科的必要組成部分，那麼就應該都同為香港人的少數族裔同學一視同仁，鼓勵他們積極參與這門學科的學習，包括回內地交流考察。

何況，少數族裔同學很多都是英語或者粵語流利，甚至雙語口語都很好，回到同為粵語區的大灣區內地城市考察，並沒

有言語溝通上的困難。相信內地老師同學和社會各界，也會歡迎這些香港少數族裔學生。在內地要碰到外籍人士不難，但要碰到能說流利粵語的外籍同學，則非常罕見。鼓勵少數族裔同學們回內地交流考察，本身就是促進中外文化交流、人心相通的一個現成的活動，其背後的文化價值，可謂不容低估。

其次就是簽證費用問題，目前有三種不同意見：一是鼓勵少數族裔申請歸化中國國籍，從而免簽證回內地（實際上可以辦理「回鄉證」了）；二是從教育局給予每間學校的公民科內地交流考察資助額中，為這些同學支付簽證費；三是教育局就着這些同學另外撥款資助其簽證費。

教局應考慮予以資助

先說意見一，這個意見不是不好，但有點輕重倒置：不宜單純為了豁免簽證費用（輕），而申請歸化國籍（重），這顯得太兒戲了。同時，這裏涉及中國關於是否開放外籍人士移民中國（香港也是中國一部分）的國家政策取態。沒有任何跡象顯示，國家準備放開外籍人士移民中國的政策，更不存在雙重國籍的政策。因此，香港特區尤其教育界應當審慎處理有關少數族裔同學歸化中國國籍的問題，不宜用這個方法來解決簽證費用問題，當然也無需鼓勵或者反對同學和家長申請歸化，讓少數族裔的家長自己決定，以及向特區政府有關部門查詢和申請便可，我們只負責教育同學，無需在歸化國籍方面的工作畫蛇添足。

再談意見二，其實已有教育界人士說得好，這樣一來，等於簽證費用擠佔了其他同學的資助，做法不理想。所以，筆者建議意見三，就是教育局另外撥款，資助少數族裔同學辦理入境簽證。今年度教育局給予中學的整體資助額是1.16億元。2020至21年度全香港中五級學生有49000多人，其中少數族裔學生有1400多人（整個高中有4200多人），如果平均每人簽證費是1500多元，那麼總簽證費也是650多萬，其實也不是一筆巨款，教育局完全可以予以資助。

立法會議員、教聯會副會長

布林肯的訪華承諾考驗美國信譽

議論風生 軒轅靖

美國國務卿布林肯訪華，引發全球普遍關注。應該說，布林肯的北京之行，啟程前並不被外界看好，畢竟中美關係處於建交以來的「最低谷」。

雖然布林肯此行難言是成功的外交訪問，但是還是取得了一定成效。除了與國務委員兼外長秦剛舉行長達8個小時的會談，與中共中央政治局委員、中央外辦主任王毅也進行了3小時會談。更重要的是，國家主席習近平會見了布林肯，這算是中國送給美國的「驚喜」——之前分析家們對這樣的會見並無多少預期。另一方面，在習近平主席會見布林肯的會議桌上，擺了象徵「以和為貴」的荷花，這足以體現中國的善意。

布林肯北京之行得到中國政府高層，尤其是得到習近平主席的會見，則體現中國對布林肯的應有禮遇；「以和為貴」

的荷花，則象徵着中國的外交智慧，以及對穩定中美關係的期許。

美國須放棄反華操作

在此情勢下，中美雖然還有明顯分歧，但也達成了穩定雙邊關係、避免滑向衝突的共識。特別是，習近平主席闡明了穩定中美關係的原則立場。習主席強調，世界需要總體穩定的中美關係，中美兩國能否正確相處事關人類前途命運。寬廣的地球完全容得下中美各自發展、共同繁榮。中國人民和美國人民一樣，都是自尊自信自強的人民，都擁有追求美好生活的權利，兩國之間存在的共同利益應該得到重視，各自取得成功對彼此都是機遇而非威脅。

此中信息量很大，既有中國的善意誠意，也針對性指出美國對華關係上出現的問題。

布林肯也表明，美中有責任和義務管理好兩國關係，這不僅符合美國和中國的

利益，也符合世界的利益。他還再次重申了總統拜登「四不一無意」的承諾，強調美國致力於重回兩國元首峇里島會晤確定的議程。

布林肯的訪華之旅來之不易，雙方達成的共識也讓世界鬆了一口氣。很多分析家都樂見中美關係止損，也樂觀評價中美關係回到「新起點」。但是，布林肯訪華達成的共識，能否真成為中美關係的穩定劑或潤滑劑，關鍵要看美國的表現。簡言之，要靠美國的信譽來背書。

中美兩國元首去年在峇里島會晤達成的共識，一度被國際社會認為中美關係會沿着相對穩定的方向前行。但是後來的事情讓國際社會大吃一驚，美國不僅沒有履行自己的承諾和遵守兩國元首達成的共識，反而在反華操作上變本加厲。

美國在政治上發出更強烈的反華噪音，組建更多維更緊密的反華圈。美國在經貿和科技上對華實施更廣更深更深入的「脫

鉤」；在軍事上美國通過更密集的在中國周邊的軍事同盟圍遏制圍堵中國，並且在中國周邊海域通過艦船和軍機游弋巡航；在台灣問題上，美國也完全不顧總統拜登「四不一無意」的承諾，明目張膽地支持「台獨」分裂勢力，歪曲虛化甚至掏空一個中國原則。

堅守「四不一無意」承諾

有人認為是「飛艇事件」導致中美關係惡化，布林肯也聲稱這是他推遲訪華的理由。但這更像是美國釋放的煙幕彈——一方面在「飛艇事件」之前中美關係已經嚴重惡化，另一方面拜登也認為事件並非中國有意所為。所以，中美元首峇里島達成的共識沒有落實，中美關係一步步走向「最低谷」，既是美國政府對華「極端競爭」錯誤路線的投射，也是美國國內反華勢力的綁架所致。因此，中美關係惡化的責任完全在美國。

布林肯訪華，取得了一定外交成效，到了考驗美國政府誠信和大國信譽的時候了。如果美國繼續「說一套做一套」，沿着之前的反華慣性一路狂奔，尤其把「四不一無意」承諾當成空話，中美關係不僅走不出「最低谷」還會繼續惡化下去。

沒有人認為布林肯的一次訪華之旅，就能讓中美關係好起來和穩起來。但是大國外交不是兒戲，布林肯作為美國國務卿，在中國說過的話和作出的承諾，若是成為空談，必然有損美國信譽。何況，拜登也認為布林肯「做得很好」「我們走在正確軌道上」。如果美國出爾反爾，則意味着美國「做錯了」。果然如此，美國這段時期以來向中國釋放的所謂「善意」，向國際社會表達出來的所謂「委曲求全」，也將變成可笑的外交作秀。

何去何從，中國在察言觀行；兌現承諾言行一致，才是穩定中美關係的要義所在。國際關係學者