

國安法「定」香江 完善制度保民安



議事論事
容海恩

2020年6月30日，香港國安法正式頒布，實施三年來，發揮了「一法定香江」的巨大作用，成功遏止2019年黑暴，有效防範及遏止反中亂港勢力圖謀顛覆國家政權、分裂國家、勾結外國勢力干涉香港事務等犯罪行為，堵塞了香港過往在維護國家安全上的漏洞，讓香港實現由亂到治的重大轉折，邁向由治及興的新階段。

香港國安法成效顯著，但未來仍需要持續檢視和研究可能危害國家安全的情況，並適時調整，以及繼續加強國家安全相關教育工作，全面貫徹實施香港國安法。

按特區政府回覆立法會資料顯示，截至2023年6月2日，共有252人涉嫌從事危害國家安全的行為和活動的案件被捕，當中155人及5間公司被檢控，其中79人已被

定罪或正等候判刑。數字反映了香港國安法實施後，政府能夠對過去數年來不斷意圖危害國家安全的反中亂港分子採取法律行動，同時國安法更能發揮阻嚇作用，讓市民明白危害國家安全後果嚴重，不應以身試法。

早前有團體發起「香港國安法實施三周年」意見調查，於網絡上收集了2412份問卷，當中80.4%受訪者認為香港國安法狀況大有改善；亦分別有76.8%和77.8%受訪者認為香港國安法頒布實施後，香港變得更加安全和法治狀況有很大改善。調查反映了市民的實際感受，可見社會狀況已明顯恢復穩定，市民外出不必再擔憂受怕，證明香港國安法能夠回應市民期望，為香港提供和平穩定的發展環境。

仍需警惕反中亂港勢力破壞

然而，香港國安法雖已取得巨大成效，社會上仍潛藏着反中亂港勢力，絕對不能掉以輕心，他們不但嘗試各種「軟對抗」，試圖拖慢政府施政效率，亦不斷地「鑽法律罅」，利用各種平台繼續鼓

吹分裂國家、危害國家安全的意識。這說明，還有不少關於國家安全的法例是有待完善。

筆者對於律政司至今先後兩次完善維護國家安全相關法例表示贊同和支持。第一次是因應全國人大常委會就香港國安法第十四條和第四十七條作出解釋後，律政司提出《2023年法律執業者（修訂）條例草案》，規定不具有香港全面執業資格之海外律師來港參與涉及國安案件的訴訟要求，訂明該等律師在參與涉及國家安全的案件前，必須以專案認許方式先取得特區行政長官的證明書。條例草案5月10日在立法會三讀通過，《2023年法律執業者（修訂）條例》並於5月12日刊憲生效，堵塞了海外大律師有機會到其他地方洩露案件涉及的國家安全內容的漏洞。

第二次則是經已完成審議、即將在立法會恢復二讀辯論的《2023年刑事訴訟程序（修訂）條例草案》。條例草案旨在修訂法定上訴機制，供控方就原訟法庭在陪審團的刑事審訊中作出的毋須答辯的判

定提出上訴，以及案件呈述方式，就原訟法庭根據香港國安法第四十六條，在沒有陪審團的情況下由3名法官組成的審判庭，審理危害國家安全犯罪案件時所作出的無罪判決或命令提出上訴。條例草案填補了上訴機制上可能出現的司法不公，確保法官處理國家安全的個案時不會出現無法逆轉的司法不公。

加強教育提升全國民安意識

除了完善法律，筆者認為特區政府應培養市民維護國家安全的自覺性。2015年7月1日，十二屆全國人大常委會第十五次會議通過《中華人民共和國國家安全法》，將每年4月15日定為「國家安全教育日」，今年是第八個「全國民安教育日」，也是國安法實施後第三個「全國民安教育日」。筆者十分贊同特區政府近年加強了相關宣傳工作，不但有效讓市民明白法治的重要性，亦能糾正過往部分市民「重兩制、輕一國」的錯誤觀念，並透過各類活動讓市民感受到香港國安法能夠讓「一國兩制」發揮更大活力，有利香港發展，

從而改善市民生活質素。筆者期望政府應持續加強相關工作，牽頭帶動全體市民共同維護國家安全。

誠如國務院港澳辦主任夏寶龍今年1月在「保證香港國安法準確實施」專題研討會致辭時所指出，特區行政、立法、司法機關都要切實負責起維護國家安全的責任，全面準確貫徹實施香港國安法，有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動。對國安法實施過程中出現的一些新情況、新問題，香港特區國安委應當與中央駐港國安公署一道及時認真研究解決，共同把香港國安法實施好，確保香港安全無虞。夏寶龍主任強調，根據香港國安法，當特區本地法律規定與其不一致時，應當優先適用香港國安法，特區應主動修改、完善本地法律，使本地法律與香港國安法實現有機統一。

香港社會要時刻保持警覺，特區政府亦要繼續主動研究和修改、完善相關法例，全面而有效維護國家安全。

新民黨副主席、立法會議員、執業大律師

中國夏季外交帶給世界更多確定性

國際觀察
宇文

從美國國務卿布林肯訪華到國務院總理李強訪歐，再到四國總理來華參加天津舉行的第十四屆夏季達沃斯論壇並對中國進行正式訪問，中國夏季外交維持春季外交的熱度。在國際關係複雜變化的趨勢下，在全球經濟前景不明的情勢下，中國夏季外交帶給全球更多確定性。

布林肯訪華，雖然不可能化解中美關係的結構性矛盾，但讓印（亞）太區域和全球鬆了一口氣。總理李強訪歐，既是中歐關係的延續，也是全新開始。毋庸諱言，德國基於國內「紅綠燈」的政治格局，該國對華經貿和外交上出現了忌憚心理。總理李強訪歐首站選在德國，既是為了深化和拓展中德關係，也是為了消弭德國對華日漸增加的「競爭」心結，讓中德關係沿着正確的軌道前行。

令美遏華戰略破功

法國發揮着歐洲戰略自主的關鍵作用。在總統馬克龍的訪華後，他直言法國不應成為美國的附庸，在台灣問題上也不會成為美國的追隨者。近日，馬克龍又直言北約不應擴大到北大西洋之外，強調「如果我們推動北約擴大光譜和地理範圍，我們將犯一個大錯誤。」法國和美西方的大不同謂可謂真知灼見。一方面，法國一直堅持歐洲戰略自主，也繼承了戴高樂主義的大國風骨；另一方面，馬克龍的說法符合法國和歐洲的戰略利益。

中法、中歐經貿關係已經深度利益攸關，2022年中法雙邊貿易額達5416.7億元人民幣，佔中歐貿易

總額的9%。馬克龍訪華收穫了豐厚的經貿大單，除了核電合作，還有200億美元的空中巴士採購大單。更重要的是，法國和歐盟面臨着疫後經濟復甦的重任，卻承受美國高通脹和金融系統風險的雙向傳導，難以靠美國「引擎」法國和歐盟經濟。

相比之下，中國經濟復甦勢頭良好，依然是全球經濟的最大貢獻國。追求歐洲自主的法國，自然要發出不同於美國的聲音。事實證明，這既可借力中國為法國經濟復甦提供助力，亦可提升法國在歐盟的領導地位。

北約介入烏克蘭危機已經讓美國和歐盟等陷入尷尬困境，如果東擴到亞洲（日本）自然會引發和中國的激烈矛盾。就此而言，馬克龍反對北約擴大到北大西洋之外，算是說了一句大實話。其他國家若一味追隨美國而沒有自主性，只會變成美國棄子而成全球笑話。

美國主動和中國進行接觸，中美關係暫時解除風險之「雷」。總理李強訪問歐盟「雙核」的德法兩國，則意味着中歐關係在消弭一定心結的基礎上穩步前行。從中美歐大三角關係看，中國夏季外交取得了不菲成果——突破美西方遏華的地緣政治和經濟鐵幕，在中美歐三方棋局中取得了外交主動。

正因為如此，日本、韓國等美國的亞洲盟友，其領導人也都希望訪華。顯然，中國通過中美、中歐等大國外交，盤活了中國夏季外交的大棋局，更紓緩了複雜的國際關係大變局。中美和則全球安——哪怕是暫時的，中歐深化全面戰略夥伴關係，不僅是中美關係止損的成果，也使中美歐三方進入良性博弈

軌道，從而在整個世界形成化學反應，消解全球不安和焦慮並帶給世界更多確定性。

建立互利多贏朋友圈

在此情勢下，巴巴多斯總理莫特利、蒙古國總理奧雲額爾登、新西蘭總理希普金斯、越南總理范明政等出席天津的夏季達沃斯論壇並對中國進行正式訪問，也給中國夏季外交增添了熱度。上述四國，既有發展中國家，也有中國近鄰，更有發達國家，這些國家的領導人來華，既凸顯中國的影響力，也彰顯全球各國無論南北，發展都是第一要務。更重要的是，這些國家所折射的是不同區域、不同國情、不同政治制度和不同發展程度的複雜光譜，他們國家的領導人不約而同來到中國，參加夏季達沃斯論壇，顯然不是為中國進行政治捧場，也不是在中國搞小圈子，而是為了共同發展，當然也是相信中國能為世界提供發展動力。所以，中國夏季外交拉起的是最廣泛的朋友圈，這個朋友圈不是基於地緣政治目的，也不是為了反對和遏制某個國家或國家集團，而是為了互利多贏。

如果說冬季達沃斯論壇被「脫鉤斷鏈」的各種雜音所籠罩，本屆天津主場的達沃斯論壇則聚焦全球經濟復甦，把準了全球渴望發展的脈搏。由於美西方尚未完全走出高通脹，又面臨着債務難題和金融風險和能源危機，美西方經濟自顧不暇，只有中國才能帶給世界希望和願景。中國夏季外交的熱度，是靠大市場、大開放、大機遇和經濟復甦動力作為支撐的。

國際關係學者

新田科技城能否做到「職住平衡」？



政策思考
高凌翔

香港的發展，過去一直都是「重市區、輕新界」，港島以至部分九龍地區發展密集，但毗連內地的新界發展卻受到忽視。2021年的施政報告，時任行政長官提出發展北部都會區，北部都會區涵蓋北區及元朗兩個地方行政區，佔地面積約300公里，將會建設成一個宜居、宜業、宜遊的都會區，其中新田科技城的發展尤為受到重視。

誠然，根據最近公布的資料，面積超過600公頃的新田科技城及落馬洲河套地區港深創科園，預計可提供21.5萬個就業機會，但供應的私人住宅只有1.5萬至1.62萬伙。發展北部都會區的其中一個重要理念，就是讓在都會區發展的人，可以在區內居住，連帶解決住房問題。筆者認為，特區政府可以職住平衡為目標，調高新田科技城的總建屋量，將公私營房屋比例為各佔一半。

連同落馬洲河套地區，新田科技城的總發展面積達627公頃，當中有一半為創科用地，700萬平方米的總樓面面積，相當於17個香港科學園，超過20萬個就業機會，潛力無限。但政府目前只建議興建5萬至5.4萬伙住宅，當中七成（3.5萬至3.78萬伙）為公營房屋，私樓只佔1.5萬至1.62萬伙。21.5萬個就業機會，卻只有5萬多個單位，私人住宅供應不足2萬，即使加上6400伙人才公寓，仍是杯水車薪。這意味將來絕大部分在新田科技城、河套地區港深創科園工作的人才，都需要在外區居住。

香港人口密集，交通極之繁忙，通勤時間長的問題一直困擾上班一族，北部都會區正是解決這情況、實現原區就業的重大契機。試想想，將科技城打造成一個住宅與創科大樓融會混合的地區，配以商場、學校、公園等生活配套設施，由居所返公司只需15至20分鐘路程，或是踏10分鐘單車便可，將會大大減少通勤時

間。這除了不會加重科技城外的交通流量，節省了通勤時間，早上可以睡多一點、上班前陪伴子女上學；下班後有更多休息時間，以往收工回家通常街市已關門的情況不再出現，買餸煮飯、陪子女做功課也綽綽有餘。

科技城另有一個特點，就是創科、研究人員往往需要長時間在實驗室工作，居住在上班地點附近尤其重要，如果新田科技城的住宅量只有就業機會的四分之一，大批創科人員就要跨區往返實驗室，變相減低研發效率。而且由九龍或港島到新田科技城上班，其實只是將現時不少住在新界北的人要到九龍、港島上班的情況調轉，由現在「由北趕到南」變成「由南趕到北」而已，明顯不符合政策原意。

調整公私營房屋比例

另外，自2018年以來，政府在《長遠房屋策略》把之後的公私營房屋新供應目標定為70：30，這是因為公營房屋供不應求，超過20萬基層居於劏房等不適切住房，政府要再增加公營房屋供應，是情有可原之事；不過，政府應因時制宜，在不同的發展區定出不同的公私營房屋比例，例如在其他住宅區，維持公私營房屋70：30；在新田科技城或其他商業區，則因應人才需求提高私營房屋比例，讓區內達至職住平衡的目標，維持新發展區的吸引力，同時令區內更有條件容納大型商場及更多娛樂設施。

筆者建議，特區政府可以更具前瞻性、更富彈性地提升新田科技城的私樓供應比例，例如將公私營房屋比例調整至50：50，即是在5萬至5.4萬伙住宅中，至少有2.5萬伙為私人住宅。更為理想的說法，是當局可以考慮在周邊地區再覓土地，以增加更多房屋供應。

北部都會區包括新田科技城要成形，當中很重要一點，就是要「聚人氣」，更多私人住宅加上優美的綠色社區，有助吸引人才；從商業角度而言，新田科技城要趕到「群聚」效應，足夠的私人住宅，是不可或缺的必要條件。公共事務顧問、ESG顧問

社區組織也可以為精神健康出一分力



焦點評論
吳志斌

6月2日，鑽石山一個商場發生了一起涉及精神患者的兇案，造成兩名女途人死亡，事發過程的視頻在網絡廣泛流傳後，部分市民更出現情緒困擾。6月8日，牛池灣一條行人隧道發生斬人案，一女子受傷。6月18日，西環一間美式快餐店的員工，疑因不滿被經理訓話，跑到附近肉攤拿走兩把切肉刀後，折返快餐店襲擊該名經理。在短短一個月內，香港接連發生數起持刀傷人事件，這讓不少市民在倍感不安的同時，由於部分案件疑兇是精神病患者或疑似精神健康有問題，再次引起社會各界對精神健康的關注。

社會上出現一種誤解，就是精神病患者會使用暴力襲擊他人。事實上，香港不少人都有不同程度的精神健康問題。根據一項關於香港人精神壓力的調查發現，有

87%受訪市民表示壓力過大，另有97%受訪者感到身心俱疲，並於亞太地區排名墊底。研究指出，數據反映工作及壓力正嚴重影響港人的心理健康。

香港市民的精神壓力大和對生活感到不安，與香港生活節奏快、物價高企有密不可分的关系。有國際調查機構指出，香港樓價連續十三年排名「全球最難負擔房地產市場」榜首，香港樓價中位數對家庭入息中位數比率達18.8倍，相當於不吃不喝18.8年才能「上車」置業。

須正視港人心理健康問題

黑暴和疫情所造成的失業率驟升，以及社會貧富差距的進一步拉大，都讓當下的香港社會承受着無以復加的生活負擔與壓力。因此在鑽石山兇案發生後，不少市民都希望特區政府可以正視當下社會大眾的心理健康問題，提供更多情緒支援服務。

據資料顯示，精神病患者的暴力襲擊他人，尤其是陌生人的現象是非常罕見的。在2011至2020年的罪案數字中，每10萬名

精神病患者中，估算每年罪案率為43.3至263.2宗，比整體人口估算的每年罪案率453.0宗為低，並沒有證據證明精神病患者更具危險性。

近日接連發生的傷人案件和倫常慘案，或許更是香港人心撕裂的一個極端反應。黑暴造成的惡劣影響，並不止於危害國家安全、破壞社會秩序、衝擊法治、損害香港國際形象等可見的傷害，更是對於人心認同和生活安全感的無形摧殘。尤其是當時暴徒四處縱火、破壞公共設施、襲擊不同政見市民等事件頻生，更是赤裸裸地將非法暴力演繹至極，給不少市民留下了精神上的「創傷」。因此對特區政府而言，維護國安之際，修復人心乃至守衛社會祥和也是助力國泰民安的重要工作。

鑽石山兇案發生後，精神健康諮詢委員會開會討論社區精神健康支援問題，特區政府將推出10項改善措施，其中就嚴重精神病患者，將推出5項措施，包括醫管局將增加人手，令個案經理及嚴重精神病患者達到1：40的比例；亦會處方較新及副

作用較少的藥物，並縮短新症候時間，另會加快落實精神健康熱線，為市民提供支援及轉介。

而有關部門早前向立法會提交的文件指出，醫管局社區精神科服務跨專業團隊因應居於社區的精神復原人士的病情和臨床需要及風險，提供適切的社區支援。社區精神科服務涵蓋三層服務，包括「社區專案組」、「個案管理計劃」及「精神科社康服務」。因應患者病情和臨床需要及風險，跨專業的醫療團隊為他們提供適切的社區支援，如精神健康評估、疾病管理、預防復發、藥物管理、危機介入、壓力處理、身心精神健康教育等。為加強對精神復原人士的支援及協助他們融入社區，政府通過「醫社合作」服務模式為精神復原人士、有精神健康需要人士及其照顧者提供不同類型的社區支援服務。

協助政府提供及時支援

當前香港社會面對的另一個問題就是精神健康諮詢和治療人手嚴重不足和資源

短缺問題。據醫管局2021至22年度數字顯示，精神科醫生的診症次數屬於所有專科中第三高，平均每位醫生該年度須處理2306舊症覆診人次。而在2020至21年度，共有275800名有需要人士接受醫管局的治療及支援服務。

這說明，除了專業的醫護人員和專家，特區政府需要投入更大的資源和人手照顧香港市民的身心健康。這恰恰是包括同鄉社團在內的各個基層社區組織「挺身而出」的時候，關心精神患者所需所想，與精神健康的科室和單位呼應內外，照顧到每一個弱勢家庭和患者的情緒，針對患者病情的變化情況做到及時跟進和支援。

精神病並不可怕，更毋須惡意渲染，香港如今的醫學水平和科技手段，大部分精神病患者得到合適治療後，病情都轉趨穩定。但我們最怕是，香港社會患上精神之病，它是一種不知何去何從的思想之病，也是焦灼緊張的安全缺失之病，這種結構性的社會病症，何嘗不是撕裂人心的頑疾？中國僑聯委員、資深評論員