

內地28條挺民企 攻關六大科技領域

做強AI產業 學者：港助銜接全球創新資源

內地再推促進民營經濟發展的28條措施。國家發改委、財政部、人民銀行、金融監管總局等八部門近日印發《關於實施促進民營經濟發展近期若干舉措的通知》提出，支持民營企業參與重大科技攻關，牽頭承擔工業軟件、雲計算、人工智能、工業互聯網、基因和細胞醫療、新型儲能等領域的攻關任務；推動平台經濟健康發展。學者表示，香港在基礎研究、生物醫藥、人工智能等領域具有優勢。香港有條件銜接國際高端創新資源，在引進創新團隊、科研設備、聯合科研攻關等方面發揮作用。

大公報記者 海巖北京報道

7月19日，中共中央、國務院發布《關於促進民營經濟發展壯大的意見》（簡稱《意見》），隨後促進民間投資、工程建設招標投標領域突出問題專項治理等配套措施出台。此次八部門通知作為最新配套措施，就促進民營經濟發展的近期重點提出28條具體措施，並明確推動每項措施落地執行的責任單位，涉及15部門。在促進公平准入方面，有10條具體舉措，涉及科技攻關、重大工程、平台經濟等。

國家發展改革委體制改革綜合司司長王善成在1日舉行的新聞發布會上介紹，中央《意見》提出鼓勵民營企業「開展關鍵核心技術攻關，按規定積極承擔國家重大科技項目」，本次進一步列明了支持民營經濟牽頭承擔科技攻關任務的具體領域，即工業軟件、雲計算、人工智能、工業互聯網、基因和細胞醫療、新型儲能等六個領域，政策範圍更加明確，操作性大大增強。

推出平台企業「綠燈」案例

新發布的具體舉措還提到，在國家重大工程和補短板項目中，選取具有一定收益水平、條件相對成熟的項目，形成鼓勵民間資本參與的重大項目清單。擴大基礎設施領域不動產投資信託基金（REITs）發行規模，推動符合條件的民間投資項目發行基礎設施REITs。推動平台經濟健康發展，持續推出平台企業「綠燈」投資案例。

改革開放以來，民企貢獻了70%以上的技術創新成果，是推動科技創新和產業變革的重要力量，也是國家創新體系的重要組成部分。專家認為，支持民企參與重要科技攻關，牽頭重要領域

的攻關任務，對實現中國高水平科技自立自強具有重大的現實意義和戰略價值，科技民企尤其是互聯網「大廠」有望是政策最受益者，有望獲得新的活力，未來在國內經濟復甦和國際競爭中發揮更加舉足輕重的作用。

港協助引進團隊設備

近期一系列中央文件均指明支持民企投向科技創新、數字化轉型、國家重大區域領域的政策導向。此次支持民企牽頭科技攻關的六個領域均為當前戰略性新興產業出現關鍵創新的熱點。中國國際經濟交流中心產業規劃部部長王福強指出，香港科技界在基礎研究、應用基礎研究領域有相對優勢，有高水平大學和研究機構，在生物醫藥、人工智能等領域具有優勢。內地民企在科技創新領域要有更大作為，香港則有條件主動銜接國際高端創新資源，在引進創新團隊、科研設備、聯合科研攻關等方面發揮作用；香港還可以充分發揮高端服務業供給者的作用，在科技融資、會計服務、法律諮詢等提供支撐。



▲「措施」提出要推動平台經濟健康發展。圖為返鄉創業大學生在福建一葡萄園直播帶貨。新華社

壓實責任 明確民企遇問題「該找誰」

【大公報訊】記者海巖北京報道：針對解決民營企業市場准入過程中遇到的各種不平等问题，中共中央、國務院《關於促進民營經濟發展壯大的意見》提出了「破除市場准入壁壘」的明確要求。國家發展改革委體制改革綜合司司長王善成8日在新聞發布會上表示，自2018年中國全面實施市場准入負面清單制度以來，先後共印發實施四版清單；同時，2021年以來建立違背市場准入負面清單典型案例歸集和通報制度，共通報五批87個案例，目前已經完成第六批典型案例線索收集，核實後將向社會公開發布。下一步將啟動第五版市場准入負面清單修訂，持續推動清單事項縮減。

抓緊修訂新版負面清單

王善成還提到，要全面開展效能評估，在重點領域加快形成體系性准入安排。在破除市場准入壁壘方面，進一步加大典型案例排查、歸集、通報、約談、整改力度，切實解決民營企業准入難題，為民營經濟健康發展營造更加公平的市場准入環境。此外，王善成指出，這次發布的

28條舉措是在中央《意見》基礎上進一步深化細化實化相關政策措施。在提出具體舉措的同時，也確定了每項任務的落實分工，壓實責任，明確了「誰來幹」，讓民營企業明白遇到問題時「該找誰」。比如，在壓實主體責任方面，針對民營企業反映強烈的拖欠賬款問題，文件明確由工信部牽頭推動解決，國家發改委、財政部、審計署、國資委、市場監管總局等部門參加這項工作，「讓民營企業清清楚楚地知道被拖欠賬款可以向什麼部門反映。」

國家稅務總局政策法规司司長戴詩友表示，下一步重點圍繞支持中小微企業和個體工商戶發展，將新出台和優化一批辦稅繳費服務舉措。同時，創新推出稅務與金融部門「稅銀互動」舉措，將民營經濟「納稅信用」轉化為「融資信用」，助力民營企業緩解融資難題。

資料來源：國是直通車

28條要點速覽

- 推動符合條件的民間投資項目發行基礎設施REITs
 - 將民營企業債券央地合作增信新模式擴大至全部符合發行條件的各類民營企業
 - 擴大民營企業信用貸款規模
 - 出臺《關於進一步規範監督行政罰款設定和實施的指導意見》
 - 涉企政策調整應設置合理過渡期
 - 開展「打假治嚴」等專項行動
 - 將分批次、分階段推出有針對性的優化營商環境政策舉措
 - 抓緊啟動第五版市場准入負面清單修訂
- 大公報整理

① 遇問題找誰

- 每一條都有明確分工，讓民營企業知道這件事「誰來幹」，遇到問題時「該找誰」。如遇拖欠賬款問題，文件明確由工信部牽頭推動解決，國家發改委、財政部、審計署、國資委、國家市場監管總局等部門參加這項工作。並提出由審計部門接受民企反映的欠款線索，加強審計監督

② 具體怎操作

- 如中央要求鼓勵民營企業「開展關鍵核心技術攻關，按規定積極承擔國家重大科技項目」，並列明支持民營經濟牽頭承擔科技攻關任務的具體領域，即工業軟件、雲計算、人工智能、工業互聯網、基因和細胞醫療、新型儲能等六個領域，範圍明確，操作性大增

③ 政策能否落地

- 強化工作激勵，特別提出「將各地區落實支持民營經濟發展情況納入國務院年度綜合督查，對發現的問題予以督促整改，對好的經驗做法予以宣傳推廣」。設立「促進民間投資獎勵支持專項」調動積極性



▲「措施」提出要解決民企遇到的各種不平等问题。圖為河北一家新能源公司工人檢驗太陽能集熱管。新華社

28條聚力科技攻關

▼福建中科光芯光電公司光芯片生產車間。新華社



工業軟件

▼浙江德清縣第三人民醫院利用雲計算等技術為患者服務。新華社



雲計算



工業互聯網



人工智能

▲吉林長春一汽智能工廠依託工業互聯網等技術打造智能製造新模式。中新社



基因和細胞醫療



新型儲能

▲「蓉寶」智能機器人亮相第31屆大運會頒獎儀式。中新社

▲深圳光明科學城啟動合成生物研究重大科技基礎設施。新華社

▲杭州上城區海興電力科技公司生產線。新華社

破難點解疑惑 保權益增信心

專家解讀

北京社科院研究員王鵬接受採訪表示，國家發改委聯合多部門出臺促進民營經濟發展的28條措施，有助於更好地破解當前民營經濟發展的難點、解疑釋惑，樹立民營企業家的發展信心，讓民營經濟在中國經濟轉型發展中發揮更大作用。

王鵬指出，民營經濟發展面臨准入度不足、法治程度不足、融資難融資貴等難題，通知對此提出支持及改革應對措施。在市場准入方面一視同仁，在優化營商環境方面強化法治保障，給民企尤其中小微企業稅費減免，支持平台企業發展，支持民企在數字技術研發等領域發揮更大作用。他還認為，文件針對過去一段時

間在網絡輿論中掀起對立、刻意歪曲或者貶低民營企業家、民營經濟的行為，提出要給予正確的引導甚至相關的懲處，破除對民營經濟發展不利的信息，也給民營經濟鬆了綁。

國金證券首席經濟學家趙偉則指出，針對民營經濟發展困境，當前政策重點是保主體，緩解民企融資約束，促進民間投資。多項措施提出加大民企信貸投放，擴展民企融資渠道，延續稅費減免，並加大對民企投資支持和引導力度；優化營商環境、強化法治保障則是促進民營經濟發展的長期發力方向，針對當前問題推進改革，比如針對拖欠民企賬款等現象，完善欠款拖欠預防和清理機制，最終強化民營經濟權益保障。

大公報記者 海巖

升級質量管理認證 港企大有可為

【大公報訊】記者海巖北京報道：國家發改委等八部門發布的28條促進民營經濟發展舉措中提到，開展民營企業質量管理體系認證升級行動，提升民營企業質量技術創新能力。支持民營企業牽頭設立國際性產業與標準組織。這項措施由市場監管總局、工業和信息化部、民政部三部門負責推進落實。專家表示，推動民企尤其是中小微企業參與質量管理體系認證提升行動，為民企提供產品質量技術幫扶和培育，有利於民營企業發展壯大，其中涉及到相關技術服務、知識產權保護等領域，香港相關業界可以參與其中、有所作為。

另外，此次通知中提出多項舉措對民企給與信貸和稅收政策支持，持續加大普惠金融支持力度，延長普惠

小微貸款支持工具期限至2024年底，引導商業銀行接入「信易貸」、地方徵信平台等融資信用服務平台，強化跨部門信用信息聯通；擴大民營企業信用貸款規模；將民營企業債券央地合作增信新模式擴大至全部符合發行條件的各類民營企業，盡快形成更多示範案例。

確保出口退稅6日內辦理

稅收方面，通知提出，增加7月預繳申報期作為可享受政策的時點，允許企業就當年上半年發生的研發費用申報加計扣除；持續確保出口企業正常出口退稅平均辦理時間在6個工作日內，將辦理一類、二類出口企業正常出口退（免）稅的平均時間壓縮在3個工作日內政策延續實施至2024年底；更新發布國別（地區）投資稅收指南，幫助民營企業更好防範跨境投資稅收風險。