

四大舉措穩就業 防止返貧



宏觀經濟 溫彬

民生銀行
首席經濟學家

近日，人力資源社會保障部、國家發展改革委、農業農村部印發通知（簡稱「通知」），部署開展防止返貧就業攻堅行動，進一步做好脫貧人口就業幫扶工作，全力穩定脫貧人口務工規模和務工收入，堅決守住不發生因失業導致規模性返貧的底線。

實際上，防止返貧就業攻堅行動去年底已經啟動。去年12月，人力資源社會保障部等五部委發布了《關於進一步支持農民工就業創業的實施意見》，提出要「實施防止返貧就業攻堅行動」，包括做好就業失業監測、實施優先就業幫扶、強化重點地區傾斜、加大安置保障力度等四方面措施。

年初的「一號文件」表示將「深化東西部務務協作，實施防止返貧就業攻堅行動，確保脫貧勞動就業規模穩定在3000萬人以上」。

近期相關部門之所以再次強調這一攻堅行動，主要涉及到兩個方面的情況變化：一方面，下半年就業壓力有所抬頭。根據國家統計局數據，7月份城鎮調查失業率回升至5.3%，為4月以來最高水平。就業為民生之本，就業情況必然會影響到居民收入增長和經濟復甦的基礎。

另一方面，決策層對就業問題更為重視。7月底中央政治局會議提出「要加大民生保障力度，把穩就業提高到戰略高度通盤考慮」，這代表了政府對於穩就業的最新要求，也意味著穩就業不僅僅是人社部等部門的工作，需要上升到戰略高度、涉及到更多部門。

完善務務協作 組織就近工作

隨著就業壓力抬頭和政策導向明晰，相關部門也開始加大政策實施力度，圍繞重點難點問題進一步強化工作舉措。從「通知」來看，下一階段防止返貧就業攻堅將主要集中在以下的四個方面：

一是促外出。通過務務協作帶動農民工尤其是脫貧人口外出，是實現務工增收的四個輪子之一。所以「通知」首先要求，拓展完善務務協作對接機制，包括組建一批省際、市際、縣際間區域務務協作聯盟，形成常態化、廣覆蓋的跨區域信息共享和有組織務務輸出機制，拓寬脫貧人口外出務工渠道，以及

組建區域間務務協作聯盟，培育推介一批務務品牌，強化「季節性」有組織務務輸出。

二是拓就近。能夠就近提供工作崗位的機會主要有兩大類，一類是就業幫扶車間。「通知」要求優化調整就業幫扶車間認定標準和退出程序，並且探索推廣「企業+就業幫扶車間」、「聯合體+就業幫扶車間」等模式，增強就業幫扶車間市場競爭力、抗風險能力和就業帶動能力；另一類是以工代賑。「通知」要求圍繞實施以工代賑政策的重點工程項目、中小型農業農村基礎設施項目和以工代賑專項投資項目，優先組織符合條件的脫貧人口和其他低收入群體參與項目建設。

穩定崗位目標 重點扶持脫貧

三是穩崗位。「通知」要求綜合考慮當地脫貧人口數量、就業困難程度以及公共利益需要，科學設定鄉村公益性崗位數量和類別，以切實發揮鄉村公益性崗位的兜底作用。同時要求落實好稅收優惠、社會保險補貼等政策，支持脫貧人口多渠道就業創業，持續加大脫貧人口就業保障力度，以此來實現穩崗位目標。

四是保重點。這裏的「重點」，一方面指「重點人群」。「通知」要求積極幫扶脫貧家庭青年群體就業。對脫貧家庭新成長勞動力，繼續實施雨露計劃，組織引導接受中、高等職業院校和技工院校教育，加大勞動預備制、新型學徒制培訓力度。另一方面指「重點地區」。「通知」要求堅持抓好重點地區傾斜支持，加大國家鄉村振興重點幫扶縣和大型易地扶搬遷安置區政策、資金、項目等傾斜支持力度，推動落地一批產業項目、企業實體，輻射帶動上下游企業發展，提高當地就業容量。

當然，這些措施主要著眼於廣大鄉村地區，同全面推進鄉村振興環環相扣。除此之外，還可從更廣闊的視角來開展防止返貧就業攻堅行動。比如，考慮到廣大民營經濟在創造和吸納就業崗位方面的能力，還應將支持民營經濟發展壯大的31條相關舉措落到實處，包括持續破除市場准入壁壘，支持平台企業在創造就業、拓展消費、國際競爭中大顯身手等。

總而言之，我們建議從戰略高度進行通盤考慮，補齊穩就業工作的薄弱環節，使勞動者能夠通過獲得就業機會，增強致富本領，暢通向上流通渠道，進而保障安居樂業、奔向美好生活。



香港要在「一帶一路」中發揮應有的作用，除了超級聯繫人、融資中心領域繼續深耕之外，還要主動積極尋找機遇。

香港在「一帶一路」的地位和作用是什麼？外界普遍認為，作為國際化程度高、貴為世界三大國際金融中心之一的香港，可發展成為「一帶一路」的超級聯繫人，以及發揮融資中心的作用。筆者對此並無異議。然而，若細細考究下來，香港要發展成為「一帶一路」的超級聯繫人和融資中心，難度並不少。

港要成為「一帶一路」推動者



明觀四海 梁海明
海南大學「一帶一路」
研究院院長

在「一帶一路」的超級聯繫人方面，該提法雖好，但要落地較難。香港的國際化，近年來實質已更多趨向美國化、歐洲化，香港所熟悉、擅長的西方金融服務、法律制度等，在多數「一帶一路」沿線國家並不大適用，用西方的手法與沿線國家的合作，有時也較難奏效。

在成為融資中心方面，並非所有到「一帶一路」沿線國家投資的項目，都屬於「一帶一路」項目，只有符合政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通這「五通」的項目，才可能成為「一帶一路」項目。中國企業「走出去」的項目，若符合「五通」要求，且被認定屬「一帶一路」項目，除了政府政策扶持和財政補貼外，還可通過國家開發銀行、中國進出口銀行等國家政策性銀行、專項建設基金的低息貸款優惠，已毋須通過香港或海外進行融資。

如果中國企業「走出去」的項目，僅屬普通的海外投資項目，要在香港獲得融資難度不小。這是因為香港的金融機構是以追求利益、減低風險作為貸款的核心原則，但不少「一帶一路」沿線國家的政局不太穩定，風險不小。對於要「走出去」的中國內地此類融資需求，在商言商的香港金融機構可能不會輕易提供貸款。

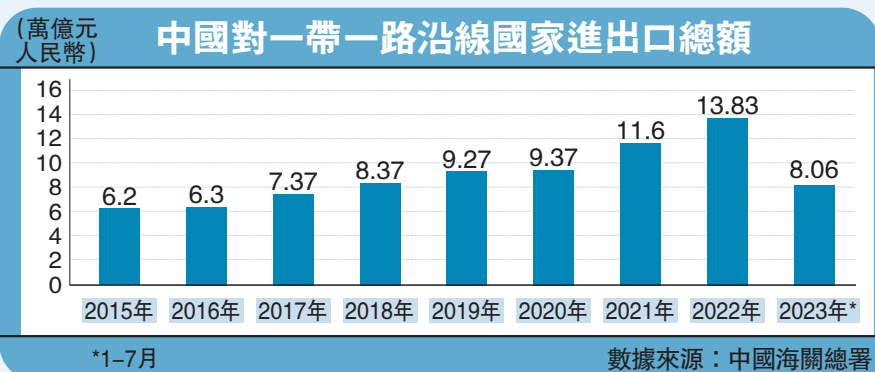
香港未來要在「一帶一路」中發揮應有的作用，除了在超級聯繫人、融資中心領域繼續深耕、增值之外，還要更加主動，積極尋找機遇，以發展成為「一帶一路」的推動者和創新者，具體我有以下幾個建議。

粵灣區城市共建大數據中心

其一，香港應把握區域經濟合作新機遇，與粵港澳大灣區內地城市共同發展成為雲端大數據運算中心。中國內地近年已逐漸加強與東盟國家的合作，相比其他「一帶一路」沿線國家，香港對於東盟國家成員國較為了解，港商、港人過往與成員國也有不少商業合作、文化交流。在這基礎上，香港擁有了可推動和創新的空間，發展成為「一帶一路」下的雲端大數據運算中心。

隨着中國未來加強與東盟國家的互聯互通，當中將產生大量的貿易、物流和信息等數據，香港擁有自由流動且發達的信息體系、頂尖的信息安保人才和可靠的供電系統等優勢，可考慮主動加強和同樣與東盟國家有緊密聯繫的粵港澳大灣區內地城市合作，共同訂立一個針對東盟國家可交換的貿易、物流和信息等數據的統一標準。

在訂立統一的標準之後，香港可和東盟國家共同打造雲端大數據運算中心，該中心可如一些專家此前建議那樣，從採集數據、養數據、數據清理、分析數據、製作數據模型及預測數據等方面一起合力，一方面可通過大數據促進中國與東盟國家在各領域的互聯互通，並以此為基礎，逐步擴散到其他「一帶一路」沿線國家。另



一方面則是香港青年、大學生們可通過統一了的數據標準，進行創新創業，增加他們發展機遇。

積極參與亞洲金融合作協會

其二，香港應把握區域金融合作新機遇。隨着亞洲經濟持續發展，亞洲區域性銀行已逐漸崛起，區域間的金融活動也越來越多，中國政府在「一帶一路」倡議下，創建亞洲金融合作協會，該協會的主旨為互聯互通、深化合作、國際治理、利好亞洲，目的是為推動亞洲金融進一步互聯互通、深化合作，增強亞洲金融在國際金融治理體系中的話語權和影響力，其重要性並不亞於亞投行、絲路基金等機構。

香港要深入參與「一帶一路」，以此鞏固和發展其國際金融中心的地位，不但應積極參與亞洲金融合作協會，更應主動爭取該協會分部設在香港。亞洲金融合作協會的創建，可進一步推動亞洲國家在財金領域的互聯互通、合作，香港如能成為該協會的分部，自然可在亞洲金融互聯互通、蓬勃發展中分一杯羹。

況且，香港可協助中央政府在亞洲金融合作協會平台上進行創新，結合金融科技、創新產業和互聯網金融的快速發展，以及金融領域的數字化、網絡化和移動化的趨勢，全面推動亞洲金融發展，這不僅可增強中國在亞洲金融治理體系中的話語權和影響力，更可促進香港國際金融中心的發展，創造多贏局面。

發展成為離岸傳播中心

其三，香港應考慮發展成為離岸傳播中心。國家主席習近平曾強調，要重視和做好輿論引導工作，通過各種方式，講好「一帶一路」故事，傳播好「一帶一路」聲音，為「一帶一路」建設營造良好輿論環境。對此，香港應主動考慮和內地傳播機構結合，強強聯合，在香港設立離岸傳播中心，擴充與各國溝通的管道，講好「一帶一路」的故事，提升外界對「一帶一路」倡議的認可度。

「離岸」概念廣泛應用於財經領域。在國際金融市場，一些國家、地區的金融機構除了從事本國貨幣的存貸款、結算和交易等業務外，也從事其他外幣的存貸款、交易等業務，這類業務被稱為「離岸金融」。例如，香港大力發展人民幣離岸業務，成為人民幣離岸市場，這大大豐富了人民幣產品的種類，推廣了人民幣業務，增強各國對人民幣的認可和吸引力，對人民幣國際化進程功不可沒。

有鑒於此，傳播領域也可考慮借鑒「離岸金融」的理念，在香港更多利用「離岸傳播」中心的效應，通過

香港的網絡，包括政府官員、媒體、財金界意見領袖以及海外華人、華僑和財金專業人士等，用更專業的金融思維和金融語言向「一帶一路」沿線國家進行「離岸傳播」，用更加「接地氣」的方式闡述「一帶一路」在跨境經濟合作上的意義，以及對中國從不同角度深層次的解讀，借助「他人之口」讓中國形象更具有真實性和可信性，促進更多沿線國家對「一帶一路」的了解和參與。

而且，香港設立離岸傳播中心更容易令沿線國家相信「一帶一路」為自身帶來的好處。可通過離岸傳播中心，將「一帶一路」倡議視作一項有吸引力的金融產品去展開營銷和推廣，例如更多強調「一帶一路」某個項目，可以給某國創造多少GDP、多少就業率，增加民眾多少收入，如何提升了交通效率和企業的效能等等，這不但可令沿線國家更加相信第三方經濟資料的真實性，更能提升沿線國家的經濟，給民眾帶來好處，實實在在地打造中國與沿線國家的利益和命運共同體。

出招吸引人才 加強院校合作

其四，香港應考慮吸引「一帶一路」人才來港工作。香港要在「一帶一路」成為推動者和創新者，除了要推動香港本地學者進一步深入研究「一帶一路」之外，還應考慮重用既熟悉中國內地和香港兩地事務，又對「一帶一路」深入研究的專家、學者。以及應考慮開放「一帶一路」人才赴港的工作簽證，及鼓勵和資助中國內地研究機構、「一帶一路」沿線國家研究機構，在香港設立智庫總部和建立智庫分庫，通過進一步與香港本地學者接觸、溝通與共同合作，以便進一步為香港融入「一帶一路」建言獻策。

另一方面，香港的大學、研究機構可考慮和中國內地高校合作，利用香港較為優質的文化、居住環境，在香港的大學和研究機構設立針對「一帶一路」的EMBA和MBA課程，除了招收中國內地、香港本地的中小企業負責人之外，該課程也應考慮提供資助吸引沿線國家的政府官員、商賈人士前來就讀，以此為香港中小企提供與「一帶一路」沿線國家交流、找尋商機和商貿合作的平台。

簡而言之，香港要深度融入「一帶一路」，核心在於應該更加主動成為「一帶一路」倡議的推動者和創新者，以及不應單打獨鬥，而是要和內地各省加強合作，結成夥伴關係共同抱團對外、抱團「走出去」，如此才有可能令香港在「一帶一路」中獲得相應的地位，發揮應有的作用，以此推動香港的全面發展。



中國下半年就業壓力增加，要堅決守住不發生因失業導致規模性返貧。圖為山西太原某企業在招聘會上尋找工作機會。

按揭成數放寬 轉按套現水位提高



談樓說按 王美鳳

中原按揭
董事總經理

上期（8月28日A13版）提及銀行提高按揭回贈進一步推動轉按增加，既然平手轉按亦具吸引力，用家若有不同轉按需求，在兼得銀行高回贈及放寬按揭提高轉按成數兩點推動下，轉按誘因已加大。然而，若然銀行估值下跌，若轉按仍需看看因應現有估值之實質可造按揭金額是否足夠，不過，由於按揭成數已放寬上調，轉按又或轉按兼套現的水位便提高了。

小心計算供款能力

舉例，買家兩年內購入一個1500萬元之單位，當時於銀行承造五成按揭，現時按揭餘額710萬元，物業現值1400萬元，7月7日放寬按揭前，若轉按之金額僅700萬元，基本上仍要多補10萬元才可轉按，現時則可提高按揭成數至七成，可造按揭金額達980萬元，換言之，用家可考慮平手轉按又或轉按兼套現高達270萬元。

要注意的是，轉按兼套現等於加大了按揭金額，用家應計算一下自身供款能力是否足夠，並衡量套現金額的借貸成本。

以轉按將原有按揭餘額710萬元增至980萬元計，採25年還款期，現時按息約3.625%為例，每月供款由36022元增加至49721元，不過，若然將還款期延長至30年，每月供款則降至約44693元。

若金額用作投資，用家便需衡量回報率是否高於借貸成本，以及相關投資風險。此外，是次放寬按揭成數僅適用於自用物業，出租住宅物業的按揭成數則維持不低於五成。

由於按揭成數放寬範圍不止於住宅物業，連帶非住宅物業即工商舖及車位的按揭成數亦由五成提高至六成，換言之，不少工商舖的可轉按套現水位亦增加了。

以往尤其在2020年8月份第一次放寬非住宅按揭成數前，工商舖承造按揭成數僅達三成至四成，現時轉按之按揭成數高達六成，即使近年工商舖物業估值可能已錄跌幅，但透過磚頭套現流動資金的機會仍提升了。