

從「黑雨」後迅速復常看香港治理能力

五天前，一場「世紀暴雨」襲擊香港，天文台拉響「黑色暴雨警告」長達16小時35分鐘。多區出現水浸，港鐵黃大仙站被淹，大量汽車水中「死火」，路人接連遭遇險情，逾百市民受傷送院……災情出人意料，令人震驚！

雨停不久，全城退水；水浸路段，迅速清理；港鐵、巴士恢復運營；僱員返工、學生返校、店舖營業，香港迅速恢復了昔日景象。

應對自然災害通常分為三個階段：預警、應對、善後。特區政府應對本次「黑雨」有得有失，不能一葉障目、全盤否定，也非止於至善、十全十美。「黑雨」如同一次大考，考出了香港這座城市的應變能力，也考出了政府的治理能力。

關注民安早有準備

此次暴雨來勢之兇猛、預測難度之大、破壞力之強，的確超出了所有人的預料。原本「海棠」已掃尾，9月7日晚暴雨突至，天文台在很短時間內把暴雨警告等級從「黃色」提升為「紅色」，接着又提升到「黑色」。其中，維持「黑雨」長達16小時35分鐘，是自1884年有紀錄以來的最高紀錄。再以24小時降雨量看，高達600毫米，相當於全年降雨量的四分之一。用「傾盆大雨」已不足以形容雨量之大，有人稱頭上頂着「浴缸」。

由於雨量過大過猛，全港多區出現水浸，但雨後積水能很快消退，回歸以來建設的排洪設施功不可沒。香港的雨水排放系統呈「立體」結構，既有縱向直排系統，又有橫向收集地面「徑流」

的臨時貯存系統，並建有大坑東、上環和跑馬地三大超級地下蓄洪池，這次發揮了巨大作用。

暴雨來襲前，特區政府還是做了不少準備工作：安排政府部門的專業隊伍對排水渠道和街面的堵塞地段進行了清理；安排以紀律部隊為主的近萬名公務員嚴陣以待，各重要區域均有人日夜值守；根據雨勢變化，首次宣布「極端情況」，指引市民做出應對；政府跨部門督導機制啟動，保安局、警務處、消防隊、渠務署、路政署、民政事務總署、醫管局、地區關愛隊等聯動出擊，形成了戮力同心、共築防線的救災合力。

收聽民意從未缺位

有人批評特區政府在應對自然災害上沒有收聽民意，這是不客觀的。事實上，今年以來內地出現的多次暴雨災害，早已引起政府的警覺。隨着全球氣候變暖，極端天氣越來越頻繁，特區政府一直關注本港防洪隱患。

比如，針對消除水浸「黑點」，政府就從地區人士和市民當中徵求意見，尋求解決的辦法。雖然此次暴雨中多區水浸嚴重，但若沒有前期所做的大量工作，水浸的範圍會更廣，造成的損失會更嚴重。

又比如，過往的應急機制不夠快捷，政府各部門配合度不高，由於長期奉行「中立」理念，部分公務員在履職上「界限分明」，緊急情況下也不願多做一點事情。這種現象在過去三年疫情防控當中表現得尤為明顯，市民抱怨頗多。政府認真聽取市民意見，成立了地



點擊香江 屠海鳴

區關愛隊，在緊急情況下有啟動「全政府動員」機制，應急能力明顯提升。

再比如，有市民批評政府沒有以「緊急警示系統」發出預警。行政長官李家超回應市民批評時馬上表示：「現今科技在預警暴雨上有限制，故限制政府發放諮詢的內容及時間，政府將檢視及研究如何提高安全系數，讓市民掌握更多更細的資訊。」這說明，政府真心傾聽了市民呼聲，並力求改進。

救災實效有目共睹

有人批評政府高官在9月7日夜裏「黑雨」大作時無所作為，「睡得不省人事」。這完全是沒有根據的！

7日晚，李家超不斷指示各政府部門通宵全力應對；政府總部大樓許多辦公室徹夜燈火通明；保安局轄下的緊急事故監察及支援中心即時啟動，多個政府部門徹夜採取應對行動，並前往受影響地區處理各種緊急情況。

政務司司長陳國基一直坐鎮「指揮中心」，通過跨部門督導委員會，聯同緊急事故監察及支援中心，督導和協調各部門一系列應急和救援工作，當天晚上到第二天清晨連發了多篇新聞稿提醒市民。

保安局局長鄧炳強通宵連日指揮紀律部隊搶險救援，除了透過電子屏幕查

看研判各地水情，指揮一線救援，還到災情嚴重的區域實地查看，與一線人員一起擬定救援搶險方案。在這次「極端情況」期間，警務處接獲718宗求助，消防處接獲343宗求助。8日白天洪水退卻後，又集中力量清理障礙物，交通秩序迅速恢復。

民政及青年事務局長麥美娟在「極端情況」期間，迅即調度民政事務總署，為有需要市民開放15個臨時庇護中心，共有335人入住。麥美娟冒着大雨，漏夜趕往臨時庇護中心看望市民，為市民現場解決所需事宜。

渠務署、路政署、醫管局、巴士公司、港鐵公司等都全力以赴排除險情、恢復正常秩序。「黑雨」過後，能迅速恢復秩序，這與管治團隊與政府部門的高效工作是分不開的。

提升治理能力尚有空間

應對這場「世紀暴雨」，政府盡力了，但尚待改進、提升的空間也不小。特別是受地球變暖等因素的影響，極端天氣出現的頻率將會越來越高，對政府的治理能力提出了更高要求。整體來看，政府改進工作的重點有三：

- 第一，改進預警機制，幫助市民「精準避災」。政府此次宣布了「極端情況」，但市民對「極端情況」下的要求不太清楚，凸顯平時宣傳不夠；政府雖發出了相關警告信息，但沒有啟動「緊急警示系統」，未能將各個區域及交通線路的警示信息及時發送到市民手機上，與「鄰居」深圳相比，預警的及時性、覆蓋面明顯有差距。
- 第二，聯合大灣區各城市，進行精

準災害預報。香港與大灣區各市「共有一片天」，氣流的走向、降雨帶的移動，需要觀察更廣的範圍，才能做出更精確判斷；災害的破壞程度，則與受災程度和抗災能力相關。政府部門應與大灣區各城市聯手，在精確預判災害的基礎上，結合深圳河上下游的排洪情況、香港排洪能力、地質災害隱患、交通設施現狀，以及市民出行規律等情況，對暴雨造成的破壞程度、對生活生產秩序的影響做出綜合判斷。把預判做細做實，才能使預警更精準到位。

第三，建好防洪設施，築牢「鋼牆鐵壁」。在洪水面前，「硬件夠硬」是「硬道理」。此次暴雨暴露出香港防洪設施的「排量」仍不夠用，政府應從中汲取教訓，對全港防洪設施進行一個拉網式排查，找出薄弱環節，做出系統規劃，繼續推進防洪設施建設。

中央領導對香港此次「黑雨」的「極端情況」十分關切，對受害狀況和雨後復常非常關心。三年多來，十三屆全國政協副主席、中央港澳工作領導小組常務副組長、中央港澳辦主任夏寶龍多次指出，特區政府應不斷提升治理能力，特別是在緊急情況下，要有憂患意識和極限思維，要把風險和困難預估得更大一些，把預案做得更周全一些。今天，我們總結此次應對「黑雨」的得失，特區政府總體反應和表現良好，但還應舉一反三，把「治理能力」的課題做得更實更細。

（本文作者為全國政協港澳台僑委員會副主任，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

李家超：檢視預警機制 提供更詳細資訊

政府動員奮力救災 市面迅速復常



香港日前遭遇世紀暴雨，行政長官李家超總結處理經驗時表示，特區政府啟動了「政府動員」機制，幫助市民生活盡快恢復正常。雖然現今科技對雨量變化預測有限制，但當局有計劃強化不同地區的排水系統，而在預警方面，特區政府會檢視如何提高安全系數，以及讓市民掌握更多及更詳細的資訊。

李家超宣布，昨日（12日）起一連兩天在全港18區民政諮詢中心和新界27個鄉事委員會設立專門服務櫃檯，協助受災、有經濟困難的市民申請特區政府和各慈善團體的緊急援助基金。

大公報記者 龔學鳴



▲李家超日前到筲箕灣耀興道發生山泥傾瀉現場了解情況。

▲李家超日前到石澳山泥傾瀉及路陷現場視察。

紅山獨立屋涉僭建 特首：必依法採取行動

追究到底

世紀暴雨揭發紅山半島多幢獨立屋涉及僭建和霸佔官地。行政長官李家超昨日（12日）表示，當局會對懷疑有僭建的屋宇依法採取行動，重申需要檢控的會檢控、需要清拆的會清拆。根據最新航拍照片比對地政總署地圖，紅山半島內至少20間獨立屋疑有僭建物，超出官地邊界。另外，地政總署回覆《大公報》表示，地政總署承建商昨日已開展緊急斜坡維修工程，預計數日內完成較危急部分的工程，並於九月下旬完成所有工程。

地政總署經檢視航拍照片和批地圖則後初步確認上址70、72及74號屋均未經許可佔用政府土地，而昨日派員到早前被拒進入的74號屋視察，惟戶主拒絕讓署方進入屋內一些懷疑僭建物的地方，當局今日將向法院申請手令，要求進入有關處所以確定該獨立屋有否任何違規建築物可能構成危險。

會向相關人士追討工程費

李家超表示，暴雨令紅山半島發生嚴重山泥傾瀉，對於懷疑有僭建屋宇及霸佔官地，有關部門會針對有關屋苑進行巡查，依法採取行動。現時當局的首要工作，是為涉事山坡進行穩固工程，確保沒有其餘潛在風險。他強調，政府必會按照法例執法，「如果需要檢控的，我們會檢控；需要清拆的，會要求



▲屋宇署人員昨日到紅山半島受山泥傾瀉影響的洋房檢查。

大公報記者蔡文豪攝

清拆」。對於涉及懷疑僭建及霸佔官地，當局因而需進行一些特別工程，增加額外費用，政府會追究所涉費用的責任，向相關人士追討。

紅山半島僭建事件暴露了山泥傾瀉的潛在風險，李家超表示政府一向有排查樓宇僭建問題，是以風險管理設優先次序，會務實針對高風險樓宇進行，因本港有逾4萬棟私人樓宇，涉及大量單位。

今次紅山半島山泥傾瀉涉及70、72及74號屋，屋宇署人員日前已進入70及72號屋視察，並確定樓宇有僭建物，而74號屋的戶主或佔用人拒絕讓屋宇署人員入內視察，署方已根據《建築物條例》第22條的規定發出「擬申請進入處所的手令通知書」，並向法院申請手令，前日74號屋業主表示同意署方人員昨日（12日）進入屋內視察。大公報記

者在現場所見，屋宇署人員在昨日早上10時多進入屋內，數名頭戴安全帽的人員曾走出露天位置視察，其後返回單位內繼續進行。另外，工人開始在70號屋對開場陷位置搭棚。

據了解，74號屋由公司名義持有，該公司董事為公關界名人、公益金公共關係委員會委員袁慧明，此前她曾任滙豐銀行前亞太區市場部主管。至於日前拒絕政府人員入內視察的原因及僭建一事，袁至今尚未有回覆。據悉，涉事三幢屋的業主均身處外地。

地政總署回覆《大公報》表示，昨日派員到早前被拒進入的74號屋視察，惟戶主拒絕讓署方進入屋內一些懷疑僭建物的地方，當局今日將向法院申請手令，要求進入有關處所以確定該獨立屋有否任何違規建築物可能構成危險。一般而言，若發現非法佔用政府土地情況，地政總署會根據《土地雜項條文》條例（第28章）展開土地管制行動將貼法定通知，飭令佔用人限期前停止佔用政府土地，否則署方會採取執管行動，包括依法檢控相關人士。

大公報記者 葉浩源(文) 葉浩源、張凱文(視頻)

特別提示 今有大雷雨

【大公報訊】世紀暴雨過後，天雨持續至今，天文台昨日下午發出特別天氣提示，預告今日的下雨情況。天文台指，受低壓槽影響，廣東沿岸海域及南海北部持續有雷雨發展，預料本港今日局部地區雨勢有時較大及有雷暴。

天文台表示，現時影響華南沿岸的低壓槽會在明天稍為遠離，因此驟雨逐漸減少；不過預料該低壓槽會在本周中後期再度靠近廣東沿岸，該區天氣不穩定，預測周五(15日)間中有驟雨及雷暴，雨勢有時頗大，雷雨天氣持續至周六(16日)，下周日(17日)起雨勢減弱。