

發揮人才優勢 深化人文交流

議事論事

卓銘

一連兩日的第八屆「一帶一路」高峰論壇日前圓滿結束，中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥以視頻方式出席論壇開幕式並發表主旨演講，並提出「四點希望」。「四點希望」與香港發揮好國際創科中心、中外文化交流中心等角色息息相關。過去十年，「一帶一路」在世界取得驕人成就，而作為當中重要樞紐的香港，未來要有創新思維，不斷深入參與共建「一帶一路」，在融入國家發展大局的過程中取得更大發展。

丁薛祥副總理提出的「四點希望」，包括：希望香港深化區域合作，拓展經貿網絡，與世界各地開展更加緊密的交流合作；完善金融服務，暢通融資管道，更好滿足「一帶一路」建設多樣化融資需求；聚焦專業服務，發揮人才優勢，促進提升

「一帶一路」規則標準「軟聯通」水準；深化人文交流，促進民心相通，夯實共建「一帶一路」民意基礎。

其中前兩點「深化區域合作」與「完善金融服務」，是香港過往參與「一帶一路」的重點方向，也取得了不少實質成效。而後兩點「聚焦專業服務」、「深化人文交流」，則是在香港新發展格局下的新要求，也是香港未來更好融入「一帶一路」、融入國家發展大局的新方向。

在「聚焦專業服務，發揮人才優勢，促進提升「一帶一路」規則標準「軟聯通」水準」方面，特別強調「專業服務」與「人才優勢」。香港在國際上最著名的固然是我們的金融中心地位，但事實上，香港絕不只有金融人才，法律、會計、科研、航運、物流等各方面，香港人才也有自己的一席之地。

例如香港是中國唯一一個實施普通法

的地區，國際經濟貿易合作涉及的協議乃至業務糾紛、爭議解決，多以普通法處理，令香港可以做到無縫對接，也就是丁薛祥副總理提到的「軟聯通」。「一帶一路」倡議提出以來，國家積極與沿線國家展開經貿和基建合作，協助相關國家興建高鐵、公路等基礎設施。若然項目出現任何爭議，香港國際商業法庭便可以發揮其普通法的優勢，作出有效、公平和公正的裁決。

香港本身在投融資、風險管理、法律及爭議解決等專業服務方面，其實都已與國際標準接軌，因此香港也是促成「一帶一路」基礎設施「硬聯通」及規則標準「軟聯通」的關鍵橋樑角色。依靠我們的高度國際化，靈活和高水平的專業服務，香港能夠為「一帶一路」提供多元、高標準的強力支持，也足以仍為「一帶一路」融資、商貿和其他專業服務的首選平台。

至於「深化人文交流，促進民心相通，夯實共建「一帶一路」民意基礎」，很明顯就是對接國家「十四五」規劃中建設中外文化交流中心的部分。「一帶一路」不只是國際經濟上的公共產品和合作平台，而且亦促進了各國文化交流、文明互鑒、民心相通，更重要的是講好新時代中國故事香港故事。

從今年初由行政長官李家超率領的香港特區代表團中東之行，到兩個月前訪問東盟三國，再到今次高峰論壇新設的「中東專場」，特區政府都把新戰略重心放在開拓亞洲新市場。事實上，不少東南亞、中東國家人士對香港非常感興趣，因為香港作為國家最國際化的城市，不單是「一帶一路」的重要樞紐，同時也連接粵港澳大灣區、擔任為海外企業提供「引進來」服務的「超級聯繫人」角色。過去這些國家「不知其門而入」，這裏正是香港能夠

有最大發揮空間的舞台。

與東盟、中亞、非洲這些新興國家的合作，不能只限於金融上的協議。就比如旅遊業，中東遊客普遍具有強大的消費能力，但一來，中東團長期以來只佔香港旅遊業約3%；二來，本港市民入境中東國家亦限制甚多。如特區政府能進一步利用「香港夜繽紛」、「你好，香港！」等大型宣傳活動，向當地派發機票、優惠，甚至組織兩地之間的交流團，不只有助刺激本地旅遊業，亦有利兩地文化交流，讓香港發揮中外文化交流中心的作用。

「四點希望」寄予了國家對香港的期望，同時也說明香港的優勢所在。雖然高峰論壇結束，但香港不能放鬆參與「一帶一路」的步伐，抓住歷史機遇，用好中央支持，發揮自己優勢，才能在融入國家發展大局的過程中，實現自身更大發展，並說好新時代下的香港故事。

解讀《外國國家豁免法》與《民事訴訟法》修正案



以法論事

梁美芬

2023年9月1日，十四屆全國人大常委會第五次會議表決通過了《中華人民共和國外國國家豁免法》（自2024年1月1日起施行）、新修訂的《行政復議法》（自2024年1月1日起施行）、《關於修改〈中華人民共和國民事訴訟法〉的決定》（自2024年1月1日起施行），都與我們的權益保障息息相關，尤其是《中華人民共和國外國國家豁免法》（以下簡稱「外國國家豁免法」）和《關於修改〈中華人民共和國民事訴訟法〉的決定》（以下簡稱「民事訴訟法修正案」），對我們處理涉外案件極具意義，殊值關注。

解決涉外審判效率瓶頸問題

知法方能守法，懂法方能用法。本人將在本文中就是次人大會議通過的法律中，聚焦《外國國家豁免法》和「民事訴訟法修正案」，從核心要義、二者關係及劃時代意義三個方面作出闡釋，借此傳遞國家立法資訊，普及法律知識，彰顯法律精神。

一、《外國國家豁免法》、「民事訴訟法修正案」的核心要義

《外國國家豁免法》第一次以國內立法的形式確立了外國國家及其財產在我國法院享有豁免的基本原則，並明確了我國法院管轄外國國家的具體例外情形及相關司法程序。該法全文共23條，涉及6方面，整體框架清晰，結構合理，立法體例、具體內容均與國際通行規則接軌。明確規定我國法院可就外國6類非主權行為引發的訴訟行使管轄權，例如商業活動、非主權行為造成的人身傷害和財產損害等。對於外國國家的商業活動財產，我國法院亦可在一定條件下強制執行。根據該法，我國法院可以依法在一定條件下受理、審判以外國國家為被告的案件。

「民事訴訟法修正案」全文共28處調整，涉及29個條文。是次修訂重點在「涉外民事訴訟程序」的特別規定一編，獨佔19處，著墨之重可見一斑；首次對涉外民事訴訟程序的相關內容做出了實質性調整，是對前四

次修正內容的重大突破。內容包括有明確確定涉外消費糾紛、涉外網路侵權糾紛、國際民商事訴訟管轄權衝突、涉外送達手段、域外調查取證、承認與執行外國法院判決的制度規則等，有效解決了司法實踐中面臨的管轄權國際衝突及制約涉外審判效率的瓶頸問題。

此外，對社會普遍關注、司法實踐反映集中、各方能夠形成高度共識的民事訴訟法各編內容亦作了相應修改，包括明確了司法技術人員參加訴訟的程序，擴大了迴避範圍、完善了虛假訴訟的相關規定、對上訴、再審申請程序和標準進行完善、為配合《中華人民共和國民法典》（「《民法典》」）的施行，同時新增了「指定遺產管理人」程序。

二、《外國國家豁免法》與《民事訴訟法》的關係

從《外國國家豁免法》第十六條和「民事訴訟法修正案」第四編的規定中可見，二者是特別法與一般法的關係。《外國國家豁免法》第十六條規定，「對於外國國家及其財產民事案件的審判和執行程序，本法沒有規定的，適用中華人民共和國的民事訴訟法以及其他相關法律的規定。」「民事訴訟法修正案」第四編新增：「涉及外國國家的民事訴訟，適用中華人民共和國有關外國國家豁免的法律規定；有關法律沒有規定的，適用本法。」二者進行了有效銜接。

三、在涉外立法上具有跨時代的里程碑意義

毋庸置疑，無論是《外國國家豁免法》，或是「民事訴訟法修正案」的審議通過，在我國涉外立法上都具有跨時代的里程碑意義。《外國國家豁免法》既尊重外國國家的豁免待遇，又允許外國國家和中國境內外自然人、法人和非法人組織在中國境內通過法治化的方式解決爭議，從根本上改變了我國以往主要通過外交談判等方式處理國家豁免這一複雜的外交和司法問題的現狀，以及解決了一些外國法院受理反華勢力針對我國國家的誣告濫訴，意圖剝奪我國根據國際法應享有的國家豁免，而我國無法進行對等反制的困境。

《民事訴訟法》修正案借鑒國外法治有益成果，整合優化《全國法院涉外商事海事審判工作座談會會議紀要》、《最高人民法

院關於適用〈中華人民共和國民事訴訟法〉的解釋》等關於涉外民事訴訟程序的規則，將國際規則有機融入中國特色社會主義訴訟制度，並以法律的形式予以固定。不僅是我國統籌推進國內法治和涉外法治治理體政方略的貫徹落實，更是在全球治理體系發生深刻調整、制度競爭成為國家間最根本的競爭的時代背景下，增強我國在國際法律事務和全球治理體系變革中的話語權和影響力的重要舉措。

值得注意的是，《外國國家豁免法》具有司法和外交雙重屬性。該法的頒布實施，標誌着中國適用和實施的國家豁免規則已經從絕對豁免轉變為限制豁免，符合國際立法趨勢。

香港有責任適用相關政策

關於外國國家豁免法確立的外國國家豁免原則和規則是否適用於香港、澳門兩個特別行政區的問題，全國人大常委會法工委負責人給予明確答覆：「根據《中華人民共和國香港特別行政區基本法》和《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》，中央人民政府負責管理與香港、澳門特別行政區有關的外交事務。其實在2011年8月因剛果（金）案全國人大常委會對香港特別行政區基本法第十三條第一款和第十九條進行釋法時，就早已訂明國家豁免規則或政策屬於國家對外事務中的外交事務範疇，香港特別行政區有責任適用或實施中央人民政府決定採取的國家豁免規則或政策，不得偏離上述規則或政策，也不得採取與上述規則或政策不同的規則或政策。故因國家豁免屬於國家對外事務範疇，香港、澳門兩特區有責任適用或實施相關政策。」

這次全國人大常委會通過的法律及修訂的草案都滿載民意民智，足以體現國家堅持穩中求進推動立法工作高質量發展，為強國建設、民族復興提供堅實法治保障。面對人民日益增長的國際交往需要、海外利益保護要求，統籌推進國內法治和涉外法治，不僅有助於提升中國法治話語權和影響力，而且還可以更好地發揮中國負責任大國擔當和作用。

港區人大代表、香港立法會議員、香港城市大學法學院教授

築起青少年心中的萬里長城



議論風生

黃錦良

最近，筆者隨港區全國人大代表團赴甘肅考察，感受到這個西部內陸省份經濟社會高質量發展的蓬勃生機，治理生態環境，活躍夜市經濟，發展新能源，以及吸引外商投資。甘肅也是歷史文化古城，徜徉在古代藝術寶庫敦煌莫高窟和萬里長城最西端嘉峪關，令人感慨萬千。尤其來到嘉峪關市，參觀關城、萬里長城和長城博物館，受到極大觸動。

中國的萬里長城，是人類文明史上一項偉大壯舉，宛如一條騰飛巨龍，東起鴨綠江江畔，跨越千嶺萬壑，橫穿蒼茫草原，西達大漠戈壁，縱橫萬里，雄峙千年。它見證了歷史演進發展過程，凝聚了中華民族自強不息的奮鬥精神和眾志成城、堅韌不屈的愛國情懷，成為中華民族的代表性符號和中華文明的重要象徵。

增加愛國主義教育內容

面對寬闊無垠的大漠和蜿蜒延伸的長城，作為教育工作者，無不為中華民族歷史文化光輝燦然感到驕傲和自豪，也深深感到萬里長城所蘊含的精神和意義，正是香港青少年需要認識和掌握的，是學校推進國民教育、培養青少年愛國愛港的豐富資源。

如何在青少年中弘揚歷史文化、傳承愛國主義精神，是當前香港學校教育面臨的重要且迫切問題。今年7月，國家主席習近平給培僑中學高一年級全體學生回信，肯定同學們深刻體會到身為中國人的自豪、身為香港年輕一代的使命感擔當。強調愛國主義是中華民族精神的核心，勉勵同學們把讀萬卷書與行萬里路相結合，厚植家國情懷，錘煉過硬本領，早日成為可堪大任的棟樑之才，為建設美好香港、實現民族復興積極貢獻力量。回信不僅是對愛國主義教育的激勵，也指明了方向。

國民教育已經成為香港學校教育

不可或缺的內容。宗旨在於增進身份認同，這包括了文化認同、民族認同和國家認同。要增加愛國主義教育的元素，使香港青少年，不僅自覺維護國家主權、安全和發展利益，還要積極為香港繁榮穩定和國家現代化建設做出貢獻。在這方面，將萬里長城的深刻涵義和精神傳遞給青少年，就顯得十分重要，且大有助益。

使愛國主義成為堅定信念

正如嘉峪關長城博物館的《前言》所載，回顧漫漫歷史長河，長城始終捍衛着一個偉大民族的生存與發展。長城是中華各民族融合發展的不朽豐碑，是中外經濟文化交流的歷史見證，體現了中華民族堅韌剛毅、勇敢智慧的品質，凝聚黃子孫不屈不撓、開拓創新的精神。教育工作者應將其傳遞給青少年，築起他們心中的萬里長城，培育起中華民族的自尊、自信、自立、自強精神與意志，堅韌不屈、自強不息的民族精神，以及守望和平、開放包容的時代精神。

愛國主義教育任重道遠，需要政府、社會各界齊心協力，也需要師生的配合。目前，特區政府為每位高中學生安排一次到內地考察的機會，配合公民科課程，使學生有機會到訪各地的創科企業或歷史文化地標，親身了解國情和國家的最新發展，增進對中華文化的認識和欣賞。教育局最近向全港中學發出通函，公布新學年內地考察的最新安排，行程由上學年的22個增加到26個，增加了四至五天的廣東省外行程。相信是路程遙遠的原因，沒有參觀長城的項目，以後應當考慮增加。學校自身也可以利用學校長假期，以及「姊妹學校」交流的機會作出安排。

今年10月1日是新中國74周年華誕。滄海桑田，國家日益強盛，中國式現代化建設如火如荼，香港亦須加快融入國家發展大局的步伐。教育界要結合這個喜慶日子，抓住機會開展升國旗、唱國歌等活動，並推進國民教育，大力弘揚愛國主義精神。

全國人大代表、香港教聯會主席

有話要說

陳成爐

近日有人認為，中國在後疫情時期，因為房地產爆雷、全球經濟走弱、美國打壓等因素影響，經濟復甦不及預期。美西方更抹黑中國經濟即將崩潰，有人認為，芯片是現代經濟的核心，美國對中國發起科技戰，限制高端芯片出口中國，中國將因缺乏關鍵技術而面臨經濟危機，美媒甚至聲稱，要考慮「如何應對中國衰落的挑戰」云云。

因此，華為Mate 60 Pro手機的橫空出世，引起了美西方特別是美國高度關注。美國媒體對該款手機進行拆機分析後，認為中國構建本土芯片生態系統已取得進展。

實現產業高質量發展

美國從政府、政客到媒體，再度展現對中國技術制裁是否有效的質疑。有媒體指出，美國的制裁未能阻止中國取得關鍵技術進步。這樣的發展似乎應驗了美國芯片製造商的警告，即制裁不會阻止中國，

但會刺激中國加倍努力，打造美國技術的替代品。更有政客聲稱，華為新手機看起來像違反了美國的制裁令，要求美國政府加強對華為的制裁。

華為新手機的問世，大大地提振了中國民眾的信心。雖然，人們普遍承認，華為新手機使用的芯片，其製程技術距離世界上的先進製程還有些距離，但新手機帶來的卻是不屈不撓、走向春天的信息。而且，Mate 60 Pro是全球首款支持衛星通話的大眾智能手機，即使在沒有地面網絡信號，用戶也可以從容通過衛星電話「時刻在線」。業界專家說，這是非常大的進步，是馬斯克的星鏈也沒有實現的。

事實上，迄今為止，中國的經濟增長率依然高於主要西方發達國家。而且，8月份多個經濟數據顯示，中國經濟似出現趨穩回升的勢頭。儘管國際貨幣基金組織稱中國的增長勢頭減弱，但該組織依然預計今年中國經濟增長5.2%，對全球GDP增長貢獻率將達到三分之一，中國依然是世界

經濟增長的主要動力。

不可否認，當前中國經濟遇到一定的困難。但需要看清楚這是不可逆，還是相對短期現象？經濟學家常說：經濟波動是市場經濟中的正常現象，經濟總是在波動中運行。

而了解過往，對我們判斷未來的經濟走向會有很大的幫助。以當今第一經濟強國美國為例，有統計表明，美國從1920年到2019年，總共經歷了12次金融危機。僅僅從2000年開始，就經歷了互聯網泡沫爆破、「9·11事件」、環球金融危機等。人們對2008年環球金融危機依然記憶猶新，近來美國國內的次貸危機，也觸發了全球金融系統動盪。而今年以來，已有硅谷銀行等多家美國銀行倒閉。

中國改革開放40多年以來，經濟大致維持穩步向上，但期間經歷挑戰。亞洲金融風暴雖然沒有直接吹襲中國，但由於周邊國家和地區受到很大衝擊，令中國的外貿發展遭到明顯影響，加上內地改革進入

深水區，國企改制出現下崗潮等種種因素疊加，令經濟出現明顯減速。

中國無懼美西方打壓

今天，我國的人均GDP即將邁入高收入國家行列，要想跨越「中等收入陷阱」，延續傳統的增長路徑顯然難以為繼。我們必須從粗放式經濟轉向高質量發展。而要實現科技創新、高端製造及先進服務業的轉型，並非短時間內一蹴而就，困難重重是必然的，陣痛也在所難免。加上美國對我國遏制的不斷加碼，我們逆風而行不可避免。

如果放開眼界，中國經濟有明顯的亮點。比如綠色轉型成效顯現。新能源汽車產業的大發展，令中國取代美、德、日、韓，成為世界第一大汽車出口國；在低碳產業上，中國光伏組件產能在全球佔比已經達到80%以上。而且上述產業對上下游行業的帶動也在增強，形成了比較完整的產業鏈。

在數字經濟時代下，AI+時代正重現未來。顛覆傳統，彎道超車，一切皆有可能。從新中國發展歷史來看，我們有不懼打壓的底氣，逆境求勝的毅力，多少重大里程碑都是在逆境中創造出來的奇跡，「兩彈一星」如是，自行發展載人航天技術也如是。我們不與世界爭第一，只要做好我們自己。

香港情況也是這樣。作為一個細小外向型經濟體，這些年來，香港沒有躲過外部世界的任何一場金融風雨，但我們依然沐風而歸。今天，香港社會有了高度共識，發展經濟是第一位的，實現創科轉型迫在眉睫。憑藉香港人的聰明智慧、靈活變通，加上「一國兩制」的制度優勢，背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，我們要相信否極泰來終有時，對未來發展有堅定的信心。

我們現在最需要什麼？最需要的就是信心。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長