

習近平主持中央深改委會議 推動國有資本向前瞻性戰略性新興產業集中 發揮體制優勢 優化國有經濟布局

【大公報訊】據新華社報道：中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面深化改革委員會主任習近平11月7日下午主持召開中央全面深化改革委員會第三次會議，審議通過了《關於全面推進美麗中國建設的意見》、《關於進一步完善國有資本經營預算制度的意見》、《關於健全自然壟斷環節監管體制機制的實施意見》、《關於加強專家參與公共決策行為監督管理的指導意見》、《關於加強生態環境分區管轄的指導意見》。會議強調，要發揮集中力量辦大事的體制優勢，聚焦推進國有經濟布局優化和結構調整，推動國有資本向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中，向關係國計民生的公共服務、應急能力、公益性領域等集中，向前瞻性戰略性新興產業集中，更好服務構建新發展格局、推動高質量發展。



▲會議強調全面推進美麗中國建設。圖為市民在武漢東湖綠道騎行。新華社



▲3月26日，工人正在中國石油大慶油田檢查抽油機運行狀況。新華社

健全自然壟斷環節監管機制

習近平在主持會議時強調，建設美麗中國是全面建設社會主義現代化國家的重要目標，要鑰定2035年美麗中國目標基本實現，持續深入推進污染防治攻堅，加快發展方式綠色轉型，提升生態系統多樣性、穩定性、持續性，守牢安全底線，健全保障體系，推動實現生態環境根本好轉。國有資本經營預算制度是國家預算體系的重要組成部分，要完善國有資本經營預算制度，擴大實施範圍，強化功能作用，健全收支管理，提升資金效能。要健全自然壟斷環節監管體制機制，強化制度設計，完善監管體系，提升監管能力，增強國有經濟對自然壟斷環節控制力，更好滿足構建現代化基礎設施體系的需要，更好保障國家安全。要立足更好服務和支撐公共決策，加強專家參與公共決策行為監督管理，完善體制機制，規範流程標準，強化全過程管理，營造人盡其才、富有活力、風清氣正的專家參與公共決策環境。生態環境分區管轄在生態環境源頭預防體系中具有基礎性作用，要加強頂層設計、完善制度體系，以保障生態功能和改善環境質量為目標，推動實現生態環境分區域差異化精準管轄。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委員會副主任李強、王滬寧、蔡奇出席會議。

會議指出，黨的十八大以來，

我國生態文明建設從理論到實踐都發生了歷史性、轉折性、全局性變化，要根據經濟社會高質量發展的新需求、人民群眾對生態環境改善的新期待，加大對突出生態環境問題集中解決力度，着力抓好生態文明制度建設，發揮好先行探索示範帶動作用，開展全民行動，推動局部和全局相協調、治標和治本相貫通、當前和長遠相結合。要加強組織領導，結合地方實際分類施策、分區治理，精細化建設，通過一項項具體行動推動美麗中國目標一步步變為現實。

要始終堅持「過緊日子」思想

會議強調，預算工作體現黨和國家意志，要堅持和加強黨的領導，發揮集中力量辦大事的體制優勢，聚焦推進國有經濟布局優化和結構調整，推動國有資本向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中，向關係國計民生的公共服務、應急能力、公益性領域等集中，向前瞻性戰略性新興產業集中，更好服務構建新發展格局、推動高質量發展。要始終堅持「過緊日子」的思想，加強財政資源科學統籌和合理分配，合理確定預算收支規模，統籌保障和改善民生，杜絕奢靡浪費等現象。要堅持預算法定，強化預算約束，推動預算績效管理，發揮人大監督作用。

會議指出，電力、油氣、鐵路等行業的網絡環節具有自然壟斷屬

性，是我國國有經濟布局的重點領域。要健全監管制度體系，加強監管能力建設，重點加強對自然壟斷環節落實國家重大戰略和規劃任務、履行國家安全責任、履行社會責任、經營範圍和經營行為等方面的監管，推動處於自然壟斷環節的企業聚焦主責主業，增加國有資本在網絡型基礎設施上投入，提升骨幹網絡安全可靠性。要對自然壟斷環節開展壟斷性業務和競爭性業務的範圍進行監管，防止利用壟斷優勢向上下游競爭性環節延伸。

會議強調，專家是推進改革發展的重要智力資源，要加強對專家隊伍的政治引領，完善專家參與公共決策的政策保障和激勵措施，充分調動專家積極性和主動性。要建立健全從專家遴選到考核監督的全過程、全鏈條管理制度體系，分領域、分類別完善專家參與公共決策的制度規範，明確專家參與公共決策的職責定位、權利義務和相應責任等，激勵這些專家積極為黨和政府科學決策建言獻策。

會議指出，加強生態環境分區管轄，要落實主體功能區戰略，銜接國土空間規劃和用途管轄，聚焦區域性、流域性突出生態環境問題，完善生態環境分區管轄方案，建立從問題識別到解決方案的分區分類管轄策略。要落實地方各級黨委和政府主體責任，利用生態環境分區管轄成果，服務國家和地方重大發展戰略實施，科學指導各類開發保護建設活動。

會議要點

大力解決生態問題

着力抓好生態文明制度建設，發揮好先行探索示範帶動作用，開展全民行動，推動局部和全局相協調、治標和治本相貫通、當前和長遠相結合。

堅持「過緊日子」思想

要始終堅持「過緊日子」的思想，加強財政資源科學統籌和合理分配，合理確定預算收支規模，統籌保障和改善民生，杜絕奢靡浪費等現象。

生態環境分區管轄

落實主體功能區戰略，銜接國土空間規劃和用途管轄，聚焦區域性、流域性突出生態環境問題，完善生態環境分區管轄方案。

發揮體制機制優勢

聚焦推進國有經濟布局優化和結構調整，推動國有資本向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中，向前瞻性戰略性新興產業集中。

健全監管制度體系

加強監管能力建設，推動處於自然壟斷環節的企業聚焦主責主業，增加國有資本在網絡型基礎設施上投入，提升骨幹網絡安全可靠性。

政治引領專家隊伍

完善專家參與公共決策的政策保障和激勵措施，充分調動專家積極性和主動性，激勵這些專家積極為黨和政府科學決策建言獻策。

資料來源：新華社

話你知

什麼是「自然壟斷行業」？

自然壟斷行業，通常是指面對一定規模的市場需求，與兩家或更多的企業相比，某一個企業能夠以更低的成本供應市場。現實中的自然壟斷行業以公用事業為主，如供水、供電、煤氣供應等，輔之以其他一些特殊產業。這些自然壟斷行業的初始投資往往十分巨大，如果任由市場競爭機制發揮作用，政府不加以適當規制，可能會產生不利於社會福利改進及資源最優配置的結果。

資料來源：中華人民共和國審計署



▲11月7日上午，國務院總理李強在北京人民大會堂同來華進行正式訪問的澳洲總理阿爾巴尼斯舉行會談。新華社

中澳關係回正軌 利兩國政經合作

專家解讀

國務院總理李強11月7日上午在人民大會堂同來華進行正式訪問的澳洲總理阿爾巴尼斯舉行會談，雙方發表《中澳總理年度會晤聯合成果聲明》。

國際問題專家、中國人民大學國際事務研究所所長王義桅表示，澳洲總理是次訪華行程安排，特別是兩國總理會晤聯合成果聲明的發表證明中澳關係回到了正軌，也凸顯澳洲政府對中國提出的全球化理念的認同。

王義桅指出，這個聲明實際上體現了澳洲政府對中國全球化理念的支持。所謂的「脫鉤斷供」「去風險」，都是不符合市場原則和經濟規律的。澳洲經濟是開放性經濟，對亞洲尤其對中國經濟合作的依賴

性很強。同時澳洲政府也認識到了全球化是大勢所趨，認同多邊主義原則。

王義桅表示，中澳關係迎來了一個止跌回升的階段，也會對美國其他盟友產生一定影響和作用。《中澳總理年度會晤聯合成果聲明》中提到兩國同意繼續和拓展在政治對話、雙邊貿易、氣候變化、能源和環境、人文交流、人員往來等領域接觸。王義桅指出，這些都是澳洲比較有優勢的領域，一方面要把中澳關係互補合作和壓艙石方面重新做起來，另外也拓展了一些新的領域，證明澳洲非常看重中國高水平開放和高質量發展帶來的機遇，澳洲也絕不會錯過這個機遇。「這些也是兩國務實合作的一個體現。」

大公報記者馬靜

中澳重啟總理年度會晤

【大公報訊】據新華社報道：國務院總理李強11月7日上午在人民大會堂同來華進行正式訪問的澳洲總理阿爾巴尼斯舉行會談。李強表示，習近平主席同總理先生舉行富有成果的會晤，為新時代中澳關係發展作出戰略引領。中方願同澳方一道，本着相互尊重、相互理解的精神，進一步加強對話溝通，深化政治互信，妥善處理分歧，讓合作持續成為中澳關係的主流，讓共贏體現在雙方合作的各個領域，推動中澳全面戰略夥伴關係持續穩健發展，給兩國人民創造更多福祉。

李強指出，中澳合作潛力巨大，中方願同澳方一道，遵循經濟規律，堅持市場原則，鞏固加強能礦等傳統領域合作，拓展綠色發展、數字經濟、科技創新、健康產業等新興領域合作，避免把經貿問題泛政治化、泛安全化，實現共贏發展，促進地區繁榮。中方願同澳方推進教育、文旅、地方、青年等領域交流合作，進一步便利雙方人員往來，讓中澳友好在兩國不斷深入人心。

阿爾巴尼斯表示，惠特拉姆總理訪華50年來，中澳關係取得長足發展，給兩國人民帶來巨大福祉。中國是澳洲的重要合作夥伴，澳中關係不

應由分歧來定義。澳方奉行一個中國政策，願同中方增進相互理解，深化貿易、投資、科技、人文等領域合作，通過溝通對話妥善管轄分歧，共同應對氣候變化、糧食安全、跨國有組織犯罪等全球性挑戰，維護地區和世界和平與繁榮，推動澳中全面戰略夥伴關係朝着積極、穩定、建設性方向發展。

妥善處理分歧 發展雙邊關係

阿爾巴尼斯訪華期間，雙方發表《中澳總理年度會晤聯合成果聲明》，聲明指出，雙方歡迎李強總理和阿爾巴尼斯總理成功重啟中澳總理年度會晤。兩國領導人再次確認支持中澳全面戰略夥伴關係，重申穩定、建設性雙邊關係的重要性。雙方一致認為，只要妥善處理分歧，兩國就能發展雙邊關係，維護各自國家利益。雙方肯定開展政治對話的重要性，對兩國政治關係持續穩定和發展表示歡迎，一致認為2022年以來兩國領導人和部長之間的一系列會晤以及外交、經濟領域恢復重要對話符合兩國利益。雙方歡迎人文交流對雙邊關係作出的貢獻，包括出入境政策調整後兩國學生、遊客及企業家等人員往來增加。雙方歡迎恢復中澳高級別對話。

增速由負轉正 中國外貿態勢向好

【大公報訊】記者倪曉晨上海報道：中國外貿進出口延續平穩運行。海關總署的數據顯示，今年前十個月，中國進出口總值34.32萬億元（人民幣，下同），同比增速從前九個月的下降0.2%轉為增長0.03%；其中，出口增長0.4%，進口下降0.5%，貿易順差4.78萬億元，擴大3.2%。單月看，10月中國進出口3.54萬億元，增速從9月的下降0.7%轉為增長0.9%。分析稱，「外需弱」疊加「價格低」令上月出口轉弱，但「內需強、基數低」卻帶動進口回暖，進口增速的超預期反彈，預示內需回升力度強於外需，中國經濟延續穩中向好態勢。

光大銀行金融市場部宏觀分析師周茂華表示，海外需求的趨緩、出口商品整體價格的繼續下跌，以及上年同期高基數因素，是上月出口不及預期的主

因。從結構上看，高技術製造業、汽車等裝備製造業出口數量、價格均有不俗表現，預示中國出口仍具韌性。

進口方面，今年以來中國對主要大宗商品的進口量均呈現增長勢頭。首十月中國進口的鐵礦砂、原油、煤、天然氣、大豆、成品油等數量同比分別增長6.5%、14.4%、66.8%、8.8%、14.6%和93.6%。

周茂華分析，內需的顯著回暖和內生動力的增強，令鐵礦砂、能源等大宗商品進口量進一步增加。發達經濟體緊縮政策帶來的利淡影響，以及近期歐美經濟數據的不及預期，對全球貿易構成壓力和挑戰，但中國進口數據的持續改善，無疑為全球經濟復甦前景注入暖意。