

中國發展為世界現代化注入強大動力

議事論事

張翔

11月16日，在舊金山舉行的亞太經合組織工商領導人峰會上，國家主席習近平發表書面演講，強調中國堅持敞開大門搞建設，堅定不移推進高水平對外開放，打造市場化、法治化、國際化營商環境的決心不會變，一視同仁為外商投資提供優質服務的政策不會變。他並表示，「中國已經成為最佳投資目的地的代名詞，下一個『中國』，還是中國」。習主席強調的「兩個不會變」，清晰回答了對中國開放政策的各種疑問，極大地提振了各界信心。國家堅定開放政策，對香港發展而言更是重大利好。

「兩個不會變」提振各界信心

過去一段時間以來，外界對中國發展出現各種雜音，例如質疑中國是否繼續歡迎外商投資、是否鼓勵民間企業發展、是否堅持市場經濟和改革開放等等。有些別有用心之西方政客及媒體，刻意歪曲中國政府政策，並以一些似是而非的數據，鼓吹中國「經濟繁榮時代結束」云云，意圖

否定中國的發展。但中國持續向好的發展情況發生了根本性變化嗎？

國家統計局上月公布2023年前三季度中國經濟運行成績單，數據顯示，前三季度中國國內生產總值達到913027億元，按不變價格計算，同比增長5.2%。事實說明，經濟恢復向好總體回升的態勢更趨明顯，多個領域、多項指標都出現了一些積極變化。前三季度國民經濟持續恢復向好，高質量發展扎實推進。相比較，世界其他主要經濟體的GDP增長，德國（-0.1）、法國（0.7）、英國（0.5），只有美國數據好一些。

事實說明，中國經濟持續回升向好，增速在全球主要經濟體中保持領先，高質量發展扎實推進。中國仍然是全球增長最大引擎，今年對全球經濟增長的貢獻將達到三分之一。那些「賭中國輸」的外國政客或媒體，正如那個「中國崩潰論」一樣，將成為世界的又一個笑料。

為什麼中國經濟能保持穩健、高質量增長？如果不明白到中國的基本國策，不

了解到中國的開放決心，不認識到當今世界的總體格局，也就不可能真正把握準中國的發展。

中國堅定不移推進開放政策。今年4月份，習近平主席在廣東考察時就明確指出：「中國改革開放政策將長久不變，永遠不會自己關上開放的大門。一切願意與我們合作共贏的國家，我們都願意與他們相向而行，推動世界經濟共同繁榮發展。」

在亞太經合組織工商領導人峰會上，習近平主席指出的「兩個不會變」，有力地回答了中國的發展的原則性問題。

第一個「不會變」是：無論國際形勢如何變化，中國打造市場化、法治化、國際化營商環境的決心不會變。事實上，過去四十多年來，中國不斷完善相關政策，來中國投資的環境不斷優化提升。數據最能說明一切。根據商務部數據，2023年1至9月，全國吸收外資9199億元人民幣；新設立外商投資企業37814家，同比增長32.4%。製造業實際使用外資金額同比增長2.4%。部分發達經濟體對華投資力度加

大。1至9月，法國、英國、加拿大、瑞士、荷蘭對華投資增長較快，有的增長甚至達到121%。這就是中國不斷完善投資環境的最好體現。

第二個「不會變」是：一視同仁為外商投資提供優質服務的政策不會變。習近平主席指出，我們將不斷完善外商投資權益保護機制，進一步縮減外商投資准入負面清單，全面保障外商投資企業國民待遇，持續加強知識產權保護。我們將努力打破制約創新要素流動的壁壘，深化數字經濟領域改革，促進數據依法有序自由流動。同時，推出更多「暖心」舉措，着力打通大家在華使用金融、醫療、互聯網支付等服務的堵點，為外國工商界朋友來華投資興業提供更好保障。

發揮優勢香港未來大有可為

外商來華投資，形勢只會越來越好。事實上，不久前開幕的「進博會」是疫後首次全面線下舉辦，來自72個國家和國際組織亮相國家展，128個國家和地區的3486間企業參加企業展；按一年計意向的成交

額為784.1億美元，比上屆增長6.7%，創歷史新高。

環顧世界，又有哪個國家像中國這樣機遇處處？中國已經成為最佳投資目的地的代名詞，如果要尋找下一個「中國」，又有誰比中國更好？

習近平主席強調，中國經濟克服挑戰、穩步前行，實現高質量發展，這也是推進中國式現代化的必然要求。中國式現代化的出發點和落腳點是讓14億多中國人民過上更加美好的生活。對世界來說，這意味着更加廣闊的市場和前所未有的合作機遇，也將為世界現代化注入強大動力。

中國的發展是世界的機遇。習近平主席的重要書面演講，極大地提振了商界信心。對於香港來說，國家打造市場化、法治化、國際化營商環境的決心不會變，不僅意味着港商到內地投資的機遇，更說明香港「背靠祖國、聯通世界」的優勢可以得到更好的發展。香港各界要堅定信心，把準方向，不斷提升自身競爭力，在國家高質量發展中，貢獻力量。

智庫研究員

高質量發展的新路徑新模式



議論風生

胡劍江

日前，邁向高質量發展的中國—香港的機遇與擔當「中國經濟運行與政策」國際論壇在港舉行。應邀出席的中聯辦主任鄭雁雄致辭時提出「五個堅持」，希望香港：堅持創新發展，加快建設國際創科中心；堅持協調發展，大力推動經濟轉型升級；堅持綠色發展，促進人與自然和諧共生；堅持開放發展，助力構建新發展格局；堅持共享發展，以更大力度排解民生憂難。

鄭雁雄主任表示，香港要在變局中開創新局，很大程度取決於勇於識變應變求變，取決於自身發展理念的更新，取決於能否以高質量發展駕馭世界變數、實現香港着數、推動由治及興。

創新產業帶動香港發展

國家高質量發展是香港高質量發展的最大機遇，將為香港快速實現經濟擴張提供了巨大的空間，成為香港經濟高速發展的主要基礎。香港與內地深度融合發展，未來國家邁入高質量發展之路，必然帶動激發香港經濟體系進一步優化完善，同時也為香港持續高質量發展創造有利條件。

香港是全球最具活力和競爭力的經濟體之一，菲沙研究所發布的《世界經濟自由度2023年度報告》，香港繼續位居全球前列，排名全球第二。香港作為國際金融、航運、貿易中心，具備開放規模的營商環境，成熟發達的法律制度，暢通便捷的國際聯繫，擁有背靠祖國、聯通世界的優勢。香港在前期發展和轉型中積累了寶貴經驗，為內地走向高質量發展提供了重要的參考。

香港在由治及興新階段的重點工作，就是促進經濟高質量發展，特區政府正以建設「八大中心」為抓手努力推動，除了要鞏固傳統優勢產業外，還大力推進發掘新增長點，促進創新科技、文化創意、醫藥研發、新能源交通等新興策略產業發展。

行政長官在新一份施政報告中重點着墨在半導體晶片技術、人工智能超算中心、新型工業加速計劃，以及部署北部都會區建設方面，顯示香港銳意將創新和產業升級作為高質量發展的重要支撐。比如在國際

創新科技中心建設方面，近年來政府在科技創新方面已投入近2000億港元。在「搶企業」、「搶人才」時更是不遺餘力，並將目光投向粵港澳大灣區，通過深化城市間合作創造更加廣闊的發展空間，吸引更多國內外高技術人才和企業落戶香港或在港擴充業務。

此外，推動高質量發展還需要探索新路徑和新模式。隨着內地與香港發展水平差距日益縮小，兩地除了在原有基礎上加強合作外，還要在創新驅動發展、構建新發展格局的關鍵環節，發揮各自特長、合理分工、優勢互補、加強融合。香港可以發揮專業服務優勢，服務國家構建「雙循環」新發展格局。香港擁有大量高水平的國際化專業化服務機構和人才團隊，在金融、法律、會計、諮詢、管理等專業服務領域具有顯著的優勢。例如主動對接內地尤其是珠三角發達的製造業體系和資源，為內地實體經濟發展和產業升級提供支撐，增強國內大循環內生動力和可靠性，扮演好國內大循環參與者的角色。還有可以發揮科技研發優勢，助力國家實施創新驅動發展戰略。香港高等教育發展基礎科研實力雄厚，國際學術聯繫緊密，知識產權保護制度健全，可以助力國家攻克重要領域的技術，進而盤活產業，帶動經濟高質量發展。

做好「超級聯繫人」「超級增值人」

香港要將「有為政府」和「高效市場」更好結合，主動對接粵港澳大灣區建設，參與高質量共建「一帶一路」，充分發揮香港獨特優勢，強化「超級聯繫人」、「超級增值人」的角色，貢獻國家，實現自身高質量發展。

鄭雁雄主任強調，安全是發展的根基，穩定是發展的前提，高質量發展離不開高水平安全保障。統籌好發展和安全，落實好特區憲制責任，依法嚴懲危害國家安全犯罪活動，圓滿完成第七屆區議會換屆選舉，及時完成基本法第二十三條本地立法，將為香港營造更加持久安全的發展環境，也將為世界各地的創業者投資者來港施展抱負創造更加穩定的營商環境。

香港應當主動融入國家發展大局，充分發揮作為國內國際循環的重要節點，連通內地和世界橋樑，積極參與和推動粵港澳大灣區建設和「一帶一路」的國家戰略，以自身高質量發展，助力國家整體高質量發展。

港區全國政協委員、香港經濟民生聯盟執委

加強公私協作 提升中醫服務能力

智庫專欄

周嘉俊、夏楠

中醫在香港具有深厚的基礎，無論是日常的養生保健，或是對於疾病的治療與調理，中醫都發揮顯著的作用，有效保障市民的健康。近年，政府也透過各種方式強化中醫在香港醫療體系中的地位與角色，例如籌備開設中醫醫院及在公立醫院推動中西醫結合服務等。去年底，政府公布《基層醫療健康藍圖》，其中亦強調中醫藥「治未病」的優勢，有助市民預防疾病和管理健康。

香港市民透過不同途徑獲取中醫基層醫療服務，而其中一種主要方式就是前往由醫院管理局、大學及非政府機構三方協作營運的中醫診所暨教研中心（下稱「中醫診所」）。自2020年3月，政府每年在18區的中醫診所，為市民提供62萬個資助門診配額，而在今年10月，這個數字進一步增加至80萬，讓更多市民可以用相對便宜的價格使用中醫基層醫療服務。

值得注意的是，近年來，接受中醫服務的市民數量大幅上升。過去十年間，市民在中醫診所接受服務的人次，已從2014年約100萬人次，增長至2022年超過150萬人次，增幅達到五成以上。與此同時，每個中醫診所提供的服務量，也超越了政府訂定的每年至少提供6萬人次的診症服務目標。根據2022年的政府統計數據，東區中醫診所年內的就診人數達到10.4萬人次，超出服務標準的七成。然而，在同一時期，中醫診所的服務人手卻只增加約兩成，與服務需求的增幅相差甚遠，容易出現服務供不應求，而中醫診所爆滿的情況，亦不時受到社會各界關注。

調整中醫診所服務模式

由於市民對中醫基層醫療服務的需求與2003年設立中醫診所時已大有不同，建議政府因時制宜，調整中醫診所的服務模式：包括提升中醫診所發展的持續性，為市民提供更加優質的中醫服務；政府可對中醫診所進行全方位的檢討，就中醫診所的目標定位、營運方式、人力資源和服務流程等軟件配套，以及服務場地和財政資源等硬件支援，以妥善規劃中醫診所未來的發展。

此外，香港的中醫師有超過九成在私人市場為市民提供服務，私人執業中醫師是中醫服務的重要支柱。近年，市民對中醫基層醫療服務的需求持續

增加，當中長者的需求尤其明顯。根據長者醫療券相關統計數據，無論是總申領交易宗數，還是總申領金額，中醫服務的佔比在過去五年間均持續上升。

然而，私人執業中醫師與西醫的不同之處，在於前者所獲取的政府資助相對有限。以公私營協作計劃為例，醫院管理局公私營協作基金2022至23年度開支預算超過5億元，但所有資助項目均為西醫範疇，當中並無任何中醫項目。再者，雖然《基層醫療健康藍圖》強調需要「強化中醫在基層醫療服務中的角色」，以及「進一步探討中醫在參考概覽中的參與」，但政府在最新推出的「慢性疾病共同治理先導計劃」，卻未有將中醫納入其中，可見政府仍要多下功夫將《藍圖》的願景轉化成實際的政策措施。

提供更多可負擔醫療選擇

為善用私人市場中醫資源，提升私人執業中西醫協同服務能力，政府可以評估現有的公私營協作計劃以及中醫的治理優勢，考慮將中醫師包含於相關的計劃之中，讓他們可以和其他醫療專業人員溝通協作以服務市民。長遠而言，政府可使用策略性採購框架，對市民中醫服務需求及服務能力進行系統性評估，根據需要設計中醫公私營服務計劃，為市民提供更多可負擔醫療服務選擇的同時，減輕公營醫療體系壓力。

國家「十四五」規劃提出，堅持中西醫並重和優勢互補，大力發展中醫藥事業。健全中醫藥服務體系，發揮中醫藥在疾病預防、治療、康復中的獨特優勢。加強中西醫結合。行政長官在新一份施政報告亦提出，政府會積極推動中醫藥發展，包括推動中藥檢測科研、制訂《中醫藥發展藍圖》、加強中西醫協作，以及推動香港首間中醫醫院的籌備工作。

過去三年的疫情中，市民對中醫的認識和使用已經有明顯增加，政府推出的各項中醫政策和措施，也讓香港的中醫藥業邁向高速發展。政府要把握這個機會，在完善提升現有政策的基礎上，進一步創新，讓中醫能在基層醫療的層面提供更好、更全面的服務，並與其他醫療專業人員加強協作，共同保障香港市民的健康。

作者分別為團結香港基金研究員、團結香港基金助理研究員

提高治理水平 不斷完善申訴機制



港事港心

孔永樂

國家主席習近平在去年「七一」重要講話中提出「四點希望」，其中之一是着力提高治理水平。習主席希望特區政府按照德才兼備的標準選賢任能，把握好政府和市場的關係，把有為政府同高效市場更好結合起來。12月10日舉行的區議會選舉是其中一個重要指標，讓管治能力突出、熱心服務公眾的人才進入區議會，助力政府治理社區，切實排解民生憂難，共同維護香港的和諧穩定。

現實上，在香港地區治理層面上，特區政府部門及公營機構對於治理香港都有重要角色，區議員履行職務後需要與不同

部門溝通及協調，共同解決社區問題及市民遇到的困難。現時，香港專責監察公共行政的體制仍有待改善。

公署行使職權範圍有限

香港申訴專員公署是處理政府部門與公營機構涉嫌行政失當的主要機構，從而確保香港的公共行政公平和有效率、問責及開明，不會因行政失當而令市民對政府政策引起不滿或其他問題。申訴專員公署於1989年成立，根據香港法例第397章《申訴專員條例》就有關申訴進行調查，抑或就懷疑涉及行政失當及關乎行政體制上的流弊或重大公眾利益的事情展開主動調查。

翻閱香港申訴專員公署的年度報告，當中指出「本署若認為某項政策涉及嚴重的不公，則可以展開調查及促請所涉機構

檢討看來不合時宜的政策」。不過，如何定義「嚴重的不公」（grave injustice appears to be involved in a policy），申訴專員公署並沒有進一步解釋。這對於普通市民而言，若然投訴不受處理，他們也難以與申訴專員公署繼續爭論。

根據年度報告的資料顯示，2019/2020年度及2020/2021年度已完成的投訴個案達19838及30021，比2018/2019年度的5808宗明顯增多。不過，即使這兩個年度接獲逾萬宗的投訴個案，當中申訴專員公署已跟進並終結的個案分別只有2807宗及2826宗，數字比2018/2019年度的2912宗更低。

這兩個年度經申訴專員公署跟進並終結的個案佔大多數，其一是基於缺乏表面證據，或投訴人只是表達意見等原因而不予跟進並已終結的個案。其二是投訴不在

申訴專員公署職權範圍內，或受《申訴專員條例》所限不得調查。然而，每個申訴個案具體情況如何，為何過萬宗的投訴個案沒有經過全面調查而終結？過去數年政府部門與公營機構執行政策達至完美的情況？年度報告似乎並沒有描述更具體的情況。

借鑒各地經驗增設申訴渠道

早於2010年，當時社會已經有意見表示，在人事聘任上，副申訴專員及其他許多公營機構高層職員，雖然都是經過公開招聘程序，但最終大多數由前公務員出任，這難免會受到批評。即使申訴專員公署在會計、建築、工程及測量、法律、醫務及護理等領域設置若干專家顧問，筆者不清楚各專家顧問在申訴專員公署的具體工作。進一步看，若然專家顧問與申訴專員公署

的主流意見出現偏差時，申訴專員公署評審過程如何作出最終決定。

筆者細閱申訴專員公署最近完成的公開調查，當中包括「廢物分類回收桶的管理和成效」、「民航處對滑翔傘活動的規管」、「食物環境衛生署執行防治鼠患工作成效」、「政府對貨物及雜物非法霸佔或阻礙街道的規管」、「康樂及文化事務署公共圖書館電子書借閱服務」、「政府土地上棄置車輛的問題」及「太平紳士巡視計劃下法定巡視的運作安排」等。不過，普遍香港市民對政府部門與公營機構的一些民生不滿，似乎在媒體更容易反映出來。

香港日後的市民申訴機制，或可參考借鑒內地的相關制度，多措並舉、綜合施策，提供更多途徑為群眾排憂解難。

華人學術網絡成員