



新冠疫情期間，「連花清瘟膠囊」、「金花清感顆粒」等中成藥效用顯著，世界衛生組織更表明，中藥能有效治療新冠肺炎，令中成藥成為各界關注的焦點。香港中成藥商會榮譽會長黃楚恒表示，香港這個彈丸之地，擁有一些馳名中外的中成藥品牌，深受內地消費者信賴，惟香港市場有限，必須拓展內地才能做大做強，不過相關手續繁複，且耗時甚長，令不少同業卻步，故香港應與內地建立互認機制，並推動雙向檢測認證機制，既可以保證藥品安全，亦可令港藥更易北上，方為長遠之計。

中醫藥 新路向

大公報記者 李信

# 商會盼建互認機制 助中成藥北上

## 黃楚恒：內地市場大 品牌發展有更多空間

香港知名的中成藥多不勝數，陳李濟、馬百良、位元堂、同仁生等均為字號老、信譽好的品牌，深受海外華人及內地消費者歡迎，相關產品更成為許多內地旅客訪港必買之選。談及內地消費者對香港中成藥的印象，黃楚恒接受《大公報》訪問時表示，在很多內地消費者心中，香港中成藥製造嚴謹、安全可靠，值得信賴，因此香港中成藥擁有先天優勢。

談及發展前景，黃楚恒坦言，香港市場細小，發展空間有限，北望神州成為壯大的不二之選，惟北上之路困難重重。首先是註冊和認證，香港註冊中成藥要進入內地市場，必須按照內地註冊要求重新檢測，令手續變得較為繁複，且兩地政策法規不同，業界往往需時對政策法規作出深入了解和認識，耗時甚長。

### 老字號也要臨床試驗 成本不菲

提及北上之路，逾400年的老字號香港陳李濟藥廠也深感無奈。陳李濟藥廠執行董事及總經理陳奕霖表示，一直希望打入內地市場，但內地需要很多文件，即使其產品歷史悠久，亦被視作新藥來申請。另一個難題是要應付臨床，需時3至5年不等，且所費不菲。他坦言，一般中小藥企難以應付。「要用好多人力物力，並要應付很多文件，對方要了解是否在藥典上，以及是經驗方或古方，總之很多工作要應付。」

陳奕霖坦言，拓展內需之路不易行，但該公司一直努力嘗試各種方法，故現時透過與中旅巴士商城合作，在其線上平台銷售香港陳李濟產品，且銷情穩步上升，反映內地消費者對優質中

成藥的需求殷切，冀將來有更快捷的方法進入內地，使陳李濟產品惠及更多人。

### 外用藥設簡化註冊 冀擴至內服藥

幸好，現時情況已見改善，主要受惠2020年國家藥品監督管理局公布的《粵港澳大灣區藥品醫療器械監管創新發展工作方案》，現可委託廣東省藥監局開展簡化香港註冊傳統外用中成藥的進口註冊流程的工作，只要經過香港中醫藥管理委員會批准註冊，且在內地使用5年以上的傳統外用中成藥的註冊持有人，可透過簡化流程，成功獲審批並在內地銷售。

黃楚恒形容，以上方案令香港註冊傳統外用中成藥可透過簡化程序在內地註冊及銷售，能夠便利香港中成藥製造商開拓市場，長遠為香港中成藥「走出去」創造優良條件。資料顯示，2021年12月，首批港澳傳統外用中成藥獲批在內地上市，包括：香港的紫花油、和興活絡油等，至今已10個品種通過該政策獲批在內地註冊上市，其中香港佔8個。

業界人士指出，香港業界對相關政策感到十分鼓舞，並且認為讓內地消費者更容易購買到香港優質產品，是對香港中成藥行業及內地消費者而言的一個雙贏局面，冀將來受惠範圍擴展至內服藥。

黃楚恒表示，香港對中成藥監管嚴格，經註冊藥品均安全可靠，冀香港能與內地的註冊中成藥實現互認機制，及推動一站式雙向檢測認證機



▲香港積極推動中醫藥發展。



▲黃楚恒表示，香港中成藥安全可靠，受內地客歡迎。大公報記者何嘉駿攝



▲中醫藥發展基金推出多項資助計劃，提升中藥業界水平。



制，這樣既保證香港中成藥可以更易北上，亦確保兩地產品的質量和標準得到有效監管。陳奕霖亦支持有關建議，冀將來可受惠範圍由外用中成藥擴至內服藥，但他亦承認難以一蹴而就，或需走一條漫長的路。

### 初見成效 為促進中醫和中藥的發展

提高業界水平，特區政府在2018年的財政預算案中，預留5億元成立中醫藥發展基金。香港中成藥商會榮譽會長黃楚恒表示，基金已經推出多項資助計劃，對提升中藥業界水平及發展，發揮重要作用。亦有業界指出，基金宣傳工作不足，部分同業對其了解不足，冀可加強相關工作，讓更多業界受惠。

黃楚恒指出，基金主要目標是提升中醫藥界的整體水平，包括培養人才、促進科研、改善相關設施設備，並加強市民對中醫藥的認識。該基金自2019年6月啟動以來，推出多項資助計劃，包括：改善中醫診所設施資助計劃、中成藥生產質量管理系統優化資助計劃、中成藥註冊支援計劃等，對提升中藥業界的生產質量和水平具積極作用，且基金致力於推動與中醫藥有關的科研項目，這有助提升中藥業界的創新能力和競爭力，故肯定基金對業界的支持及幫助。

## 發展基金強化「軟硬件」 業界倡多推廣

### 檢測成本高 建議增加資助

香港中成藥製造商聯合協會監事長彭祥喜表示，希望基金能降低申請門檻，讓更多業界受惠，特別是中成藥註冊所需的檢測費不菲，希望能提供更多資助，協助更多業界由中成藥過渡性註冊，轉至中成藥正式註冊，亦希望基金聆聽更多業界意見，了解業界真正情況及需求。

香港陳李濟藥廠執行董事及總經理陳奕霖亦認為，目前仍有部分同業不了解基金情況，希望基金能加強與業界的交流和宣傳工作，讓他們能善用基金的資源。

資料顯示，截至今年4月，基金的主要成果包括：資助逾2700名中醫師和中藥從業員修讀各類相關課程，亦資助課程提供者設計及舉辦具開創性的培訓項目，以填補市場上現有課程之不足，共惠及逾8000名從業員。此外，基金至今已在相關資助計劃下共批出逾5000宗撥款申請。

同時，基金已支持逾400間中醫診所及150間中藥材零售/批發商提升其設施及設備，以提升服務質素和中藥安全及品質控制；並支持逾150間中成藥製造/批發商，就逾680項中成藥產品取得顧問服務及技術支援，以完成註冊程序，從而提升香港註冊中成藥產品品質水平。此外，在相關資助計劃下基金已批出逾1250宗撥款申請，並已支持開展逾40宗中醫藥研究及應用調研項目。

## 條例有待完善 中藥成分保健品應納規管

### 道阻且長

香港銳意推動中醫藥發展，特別是1999年立法會通過「中醫藥條例」後，確立中醫的法定專業地位，並確保中藥的安全、質量及成效。然而，條例僅規管純粹由中藥製成的產品，若加入非中藥成分便可規避監管，毋須註冊也可在市面銷售，形成一大漏洞。

香港中成藥商會榮譽會長黃楚恒坦言，現時中成藥新註冊申請需時3至5年，檢測費由十萬元至數十萬元不等，成本不菲，但不少仿中成藥卻以保健品之名銷售，對正規企業不公平，市民健康亦有機會受影響，必須正視。

黃楚恒表示，由於現行條例存有漏洞，以致大量含有中藥成分的保健品避過規管，流入市場，這將無法確保產品的安全、品質和成效。他說，近年中藥材成本上漲及原料稀缺，使貨源供應不穩，加上條例的漏洞，這容易令業界感到氣餒。因此，針對現行「中醫藥條例」的漏洞，他呼籲，必須在立法層面盡快修訂條例，讓含有中

藥成分的保健品也納入受管制範疇。在執法方面，他希望，當局能夠加強市面巡查，打擊水貨、影射、偽冒等的中成藥產品，以保障業界及市民權益。

香港中成藥製造商聯合協會監事長彭祥喜亦表示，希望當局加強市民對中成藥的教育，使市民不會將中成藥，與不受《中醫藥條例》監管的保健品混為一談。

### 建議中醫專家參與發展決策

除了條例有漏洞外，黃楚恒認為，現時特區政府主管中醫藥事宜的負責人，多為西醫出身，似乎對中醫藥有些排斥，坦言「有些睇唔起中藥」，香港陳李濟藥廠執行董事及總經理陳奕霖亦指，目前中醫藥事務由西醫主導，導致中藥不太被重視，行業要如何壯大是各界都應關注之事。

業界人士指出，現時香港中醫藥的地位，仍難與西醫藥相比，目前掌管行業發展的「中醫中

藥發展委員會」僅屬諮詢機構，至於即將成立的「中醫藥發展專員」，是否能夠支持中醫藥發展，則有待觀察。「行政會議成員中，有三名成員具西醫資格，那必然大力支持西醫發展，但決策層中，到底有多少人撐中醫藥，則成疑問。」

中醫藥發展專員負責領導中醫藥處，以「專職專責」方式聚焦推動香港中醫藥發展，並加強中醫藥專業及政策層面的協調及統籌工作，當局要求該職位要具有中醫藥相關學歷或資歷、中醫藥相關工作經驗，在中醫藥界有廣泛人際網絡及在行政管理方面有經驗的人員出任。

業界人士希望，可以由中醫藥專業知識背景的人士出任專員一職，方能有足夠專業知識統籌相關事務，惟要找到既懂中醫藥，又要有足夠行政管理經驗的人士，實屬不易，但內地則不乏這方面專才，冀將來當局物色人才時，不應只局限香港，可放眼神州，當然具中西醫專業資格，且了解行業實況者，更為適合。

## 培育人才 長遠宜設中醫藥大學

### 全面發展

談及香港中醫藥發展，現時大學設有中醫藥學院，傳授相關課程，但香港陳李濟藥廠執行董事及總經理陳奕霖認為，最理想的做法是成立一家香港中醫藥大學，專門培養相關人才並進行科研工作，他指，現時內地中醫藥界有不少真才實學之人，特區政府應三顧茅廬，邀請人才來港建校開課。

### 建議邀內地專家授課

經常到內地交流及考察的陳奕霖表示，香港要發展好中醫藥，必須要有一家中醫藥大學，並邀請專業人士來港授課，這些人未必具有教授之銜，但卻是業界非常傑出之人，「見過有些高

手，只要望望你，便知道你身體情況如何、有什麼病，香港必須誠邀這些高手授課，才能真正提升中醫藥人士水平。」

香港中醫藥生物科技聯會亦有相同意見，香港現時沒有一家獨立的中醫藥大學，幸好幾家大學都設有培養註冊中醫師的中醫學院及研究中草藥的學科，在研發方面有一定的累積，故建議成立與西醫藥分開的公立中醫藥大學，抑或在政策上鼓勵現有大學或民間機構開辦私立中醫藥大學，邀請內地的中醫藥機構參與，建立健全的教育基礎配套，特別是現在香港仍然保留最傳統的中醫藥社群，因此更應善用資源，加強傳統中醫藥理論的承傳。



▲香港發展中醫藥產業，需積極培養人才。



▲陳奕霖希望，中醫藥發展基金加強與業界交流。大公報記者林良攝