

「境外干預罪」清晰 不會影響正常商業運作

——拆解對23條立法的疑慮 系列之一

議事論事 成條

基本法第23條立法公眾諮詢正式展開，主流民意支持早日完成立法工作，以完善維護國家安全的法律制度和執行機制。但也有些人對具體立法建議持有不同意見甚至是疑慮。例如，有人在接受訪問時認為，「境外干預罪」字眼含糊、範圍太大，擔心會影響正常商業行為。這類意見並沒有真正了解立法建議，恰恰相反的是，「境外干預罪」定義清晰，針對的只是「配合境外勢力使用不當手段」所帶來五種效果，包括干預選舉、影響立法會和法院履行職能等，沒有一項會對正常的商業運作帶來影響，「誤墮法網」之說不過是「杞人憂天」。

首先，23條所要求香港特區立法禁止的七項罪行中，包括禁止外國的政治性組織或團體在香港特區進行政治活動，以及禁止香港特區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。如果參照美國等國家的做法，可設立「境外影響力登記制度」(foreign influence

registration scheme)，但這種制度未必適合香港。正因如此，諮詢文件強調，會顧及香港公眾及在香港生活、營商或投資的外國社群對特區政府加強維護國家安全方面的關注，保持香港特區獨特的優勢和地位，無礙正當的國際交流活動繼續在香港特區順利進行。因此，特區政府採取的是範圍更小、影響面更窄、更有針對性的做法，也即設立「境外干預」罪。這說明，23條立法在考慮的立法宗旨上，就是要維護香港的營商環境。

五種「干預效果」清晰明了

其次，根據具體的立法建議，所針對的只是「配合境外勢力使用不當手段」帶來的五種「干預效果」。包括：(i) 影響中央人民政府或香港特區行政機關制訂或執行政策或措施，或作出或執行任何其他決定；(ii) 干預香港特區的選舉；(iii) 影響立法會履行職能；(iv) 影響法院履行職能；或(v) 損害中央與特區之間，或

中國或香港特區與任何外國的關係。上述五項「干預效果」，全涉及重大政治事項，並非任何一間普通商業機構所能觸及的。試問一間經營進出口貿易的香港或外資企業，在正常經營的情況下，會如何影響立法會、法院履行職責？又會如何損害中央與特區之間的關係？

再次，立法建議同時還明確定義了何謂「配合境外勢力」、「使用不當手段」所可能涵蓋的具體情況。前者包括：參與某項由境外勢力策劃或以其他方式主導的活動；代境外勢力作出行為；在境外勢力控制、監督、指使或要求下作出行為。後者則包括：明知而作出關鍵失實陳述；對任何人使用或威脅使用暴力；推毀或損毀，或威脅推毀或損毀任何人的財產；使任何人精神受創或過分受壓；作出任何犯罪行為等。

上述情況涉及三個核心元素：配合、境外勢力、不當手段，要入罪必須三者「缺一不可」。顯而易見，任何一間本地或外地駐港商業機構，在正常經營的情況下，

是絕不可能涉及上述具體情況的。更重要的，諸如威脅使用暴力、推毀或損毀、造成財政上的損失等，這些「不當手段」即便沒有23條、在現有法律之下也同樣是犯罪行為。如果說這會影響正常商業行為，那麼香港的商業機構是否早已受到影響？

罪成需三大元素「缺一不可」

由上可見，23條立法諮詢文件中所建議的「外國干預罪」字眼絕不含糊，所涉及的範圍不是「太廣」而是「太窄」。事實上，相較於特區政府的立法建議，如英國的《2023年國家安全法》、澳洲的《2018年國家安全立法修正案（間諜活動及外國干預）法》，其「外國干預罪」都較香港更為嚴格。

有位法律「學者」在接受訪問時稱：「如果呼籲沽售港元導致部分人虧損是否違法？」其實，如果沒有配合境外勢力、沒有造成法律上所列明的五種「干預效果」等因素，又豈會「誤墮法網」？這樣的疑

慮根本是不必要的，是「自己嚇自己」。

維護國家安全，不會影響香港的正常營商。事實上，自國安法2020年6月頒布實施至2023年12月，香港僅有285人因涉從事「危害國家安全的行動」被警方拘捕；被捕者中有172人及5間公司被檢控，84人已被定罪或正等候判刑，其中30人涉及國安法罪行。值得注意的是，這5間被檢控公司並非普通的商業機構：3間為黎智英案涉及的《蘋果日報》相關公司，另外兩間分別為「立場新聞」「懲罰Mee」平台。

國安法實施至今沒有一間正常經營的公司被檢控，這不已充分說明了事實？

日前香港美國商會一項調查就顯示，96%的會員認為過去12個月的業務表現一般至優秀。81%的受訪者去年收入按年相比持平或有所增加。78%的受訪者並無計劃在未來三年內將地區總部遷離香港；73%對香港法治有信心。這些數據都較以往呈現較大幅度的增加，已充分說明維護國家安全對香港營商環境有益無害。

加快23條立法 維護香港穩定繁榮



議論風生 邱達昌

行政長官李家超1月30日宣布，即日起就基本法第23條立法展開公眾諮詢，下月28日結束，諮詢期為期一個月。基本法23條立法是香港特區必須履行的憲制責任，建立完善、全面及系統的維護國家安全法律體系，才能應對特區現在或未來可能出現的國家安全風險，香港才能真正實現長治久安。

有效防範外力干預香港事務

香港享有「一國兩制」的獨特優勢，是國際上享譽盛名的國際金融中心、航運中心和貿易中心，過去卻一直沒有針對國家安全訂立本地法律，為境外勢力干預香港特區事務埋下了隱患。2019年發生的「黑暴」風波，是香港全社會無法磨滅的痛苦回憶，違法暴力橫行，反中亂港分子明目張膽鼓吹「港獨」，社會嚴重撕裂，普通市民正常生活都要擔驚受怕。數據顯示，香港當年下半年經濟倒退超過3%，訪港旅客數量大跌，原本光彩照人的東方明珠蒙上了一層陰影。其後更有區議會被騎劫的亂象，阻撓特區政府施政，損害市民福祉。

2020年6月30日，全國人大常委會通過香港國安法並納入基本法附件三在香港頒布實施，國安法幫助香港特區重回發展的正軌，開啟了從亂到治邁向由治及興的新局面。在經過完善特區選舉制度下的幾次重要選舉後，香港社會重新煥發生機，各界團結一心，聚焦發展經濟、改善民生，凸顯了社會穩定安寧的重要性。

但正所謂「居安思危」，需要留意的是，香港仍然面臨境內外的國家安全風險，例如外國勢力不時借題發揮，妄圖干預香港事務，煽

動市民仇視中央和特區政府，我們必須要加強防範。

制定維護國家安全法律從來不是新鮮事，而是國際慣例。特區政府表示，會確保基本法第23條立法符合保障人權的國際標準，在諮詢期內確保市民有合理機會表達意見，同時會舉行多場的講解，在不同界別主動進行諮詢工作，並向外國領事和商會等團體解說。

此次立法建議包括修改部分現行法例，亦根據維護國家安全的最新形勢，建議引入部分新罪行，禁止以各類形式危害國家安全的行為。諮詢文件的第三至七章涵蓋五大類危害國家安全的行為和活動，大部分建議是完善現行法律，罪行類別包括叛國、叛亂、竊取國家機密及間諜行為等行為，包括境外勢力透過代理人發布虛假或誤導訊息干擾特區事務。這些行為在任任何國家都不會被接受，立法只針對製造分裂、危害國家安全的別有用心人士，一般市民的日常生活不會受到影響。筆者相信，絕大部分市民都不想暴力行為在香港重演，全社會都能充分理解23條立法將帶來安全穩定的營商環境，對香港大有裨益。

有助提升香港營商環境

作為國家的一部分，香港有義務和責任維護國家的安全、領土完整和發展利益，過去的慘痛教訓更時刻提醒我們23條立法的迫切性，正如行政長官李家超所說，「我們必須盡快修補這塊『短板』，早一日，風險少一日。」

香港從來都不應該被境外勢力利用來「搞政治」、危害國家安全。我們在中央的大力支持下重返國際舞臺，更要盡快做好維護國家安全的最後立法工作，堅守來之不易的穩定安寧，集中精力發展經濟改善民生，才能更好地融入國家發展大局，迎來美好繁榮的新篇章。

全國政協常委

龍年「興」氣象 香港新機遇



有話要說 黃少康

中央政府駐港聯絡辦日前舉行2024年新春招待會，中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄發表題為《讚美東方之珠 祝福龍的傳人》的新春致辭，為香港送上「三龍」祝福，引起社會各界廣泛共鳴。

正如鄭雁雄主任所言，2023年對於香港而言是一個非常重要的年份。這一年，我們告別了三年疫情困擾，迎來了盼望已久的生活復常和全面通關，國外、內地雙向流動；我們舉辦了一場場國際經貿文化盛會，讓香港再次成為世界矚目的焦點。「香港夜繽紛」活動，超過80個商場舉辦不同文體節目和室外夜間市集，為香港夜經濟發展增添活力；我們迎來了萬眾期待的「港車北上」，實現私家車往來港粵，促進粵港澳大灣區互聯互通；我們完成了意義重大的區議會選舉，進一步完善地區治理，順利完成「愛國者治港」的最後一塊拼圖……這些滿滿的成果收穫，這些閃亮的精彩畫面，離不開中央的關心支持，離不開特區政府的勤勉施政，更離不開每一位香港市民的奮鬥打拚！

維護國家主權、安全和發展利益是「一國兩制」的根本宗旨，只有國家安全得到保障，才能確保香港的長期繁榮穩定，為廣大市民創造了一個平安、祥和、健康的工作生活環境。特區政府已經展開了基本法第23條立法的公眾諮詢，這是補上維護國安制度「短板」的重要一步，各界堅定支持早日完成立法工作，推動香港實現更大的發展。

展望新的一年，我們還有很多工作要做，我們還有很多功課要補。受新冠疫情困擾期間，內地與香港只能維持有限的通關，兩地交往受阻，部分人對內地的認知也只是停留在疫情中。隨著疫情告別，兩地恢復全面通關後，不少前往內地的香港市民都驚嘆過去三年內地發展的日新月異，城市面貌不斷更新，有的市民慨嘆「唔認得路」，而且許多新落成的購物中心，提供廉價物美的餐飲、美容護理等服務。每逢週末、假日也有不少港人北上消費，在深圳隨處可見香港人的身影。

在剛過去的聖誕節長周末，入境處錄得四天內累計逾156萬人次離境，比2023年元旦假期多超過五倍，當中不少人是經陸路口岸前往內地。

在剛過去的聖誕節長周末，入境處錄得四天內累計逾156萬人次離境，比2023年元旦假期多超過五倍，當中不少人是經陸路口岸前往內地。

在剛過去的聖誕節長周末，入境處錄得四天內累計逾156萬人次離境，比2023年元旦假期多超過五倍，當中不少人是經陸路口岸前往內地。

在剛過去的聖誕節長周末，入境處錄得四天內累計逾156萬人次離境，比2023年元旦假期多超過五倍，當中不少人是經陸路口岸前往內地。

補上「短板」共創新發展

短短的三年，兩地出現了三十年河東三十年河西的巨大變化！小一部分人憂慮，目前香港的消費市道不太景氣，面對深圳的飛快進步，香港有何方法提振本地經濟？筆者認為，這也許是一件好事，香港一直享有購物天堂美譽，隨着內地的快速崛起，兩地的服務品質、消費環境、物價水準等逐漸靠近，我們可以從中思考如何能提升服務，吸引市民留港消費，令海內外旅客樂意在香港消費。以餐飲為例，不少曾光顧深圳食肆的市民都稱讚內地提供優良的服務，這難道不值得我們思考嗎？唯有放下成見，加深對國家的認識，虛心學習借鑒內地的經驗，珍惜用好香港的優勢，盡快補上香港的「短板」，突破舊的桎梏、作出新的調整，加上社會各界同心協力，香港定能在龍年實現再騰飛。

新的一年又來了，正如鄭雁雄主任所講的，願香港龍飛鳳舞，納慶豐之福，迎發展之興；願香港龍鳳呈祥，納平安之福，迎百業之興；願香港龍馬精神，納活力之福，迎文化之興。讓我們齊心謀發展，整裝再出發，共創香港的美好明天！

全國政協委員、香港惠州社團聯合總會主席

國安風險複雜多變 23條立法須具前瞻性



知微篇 周八駿

2024年1月30日，香港特別行政區政府啟動關於落實基本法第23條香港本地立法的公眾諮詢。行政長官李家超表示，基本法第23條立法不僅必須做，而且必須盡快做。這是特區的憲制責任，也是因應世界百年未有之大變局的需要。李家超指出，香港社會經歷了2019年「港版顏色革命」、「黑暴」，廣大市民體會和明白到國家安全的重要性。他強調，國家安全風險是真實而嚴重，甚至可以突如其來，加上地緣政治日益複雜，特區必須盡快修補基本法第23條本地立法迄未完成這一「短板」，早一日完成，在香港國家安全風險就少一日。

特區政府公布的立法建議，不僅同香

港國安法相輔相成，以全面預防、禁止和懲處基本法第23條所規定的七宗罪，而且新增預防、禁止和懲處「境外干預罪」，以及新增預防、禁止和懲處「在沒有合法權限下就電腦或電子系統進行危害國家安全的作為」。

本文就後一宗新罪發表淺見。

遏止虛假信息煽動對抗亂象

2022年，當時的特區政府啟動落實基本法第23條本地立法工作時，「在沒有合法權限下就電腦或電子系統進行危害國家安全的作為」尚處萌芽階段。隨着以互聯網為基礎的各類社交平台和自媒體不斷湧現，網絡流傳的「錯誤信息」(misinformation)和「虛假信息」(disinformation)鋪天蓋地，愈益嚴重衝擊甚至淹沒真實信息。

俄烏衝突演變成俄羅斯單槍匹馬與西方交手的持久戰。雙方利用電腦或電子

系統展開認知戰、情報戰。在戰場上，虛假信息無法以法律手段壓制。但在和平條件下，法律必須遏止虛假信息。

信息世界充斥虛假信息，同美西方國家普遍陷入政治對抗、社會分裂現象相結合，在沒有合法權限下就電腦或電子系統進行違法活動的現象司空見慣。

2024年1月10日，世界經濟論壇在瑞士達沃斯發表《2024年全球風險報告》，利用近20年的原始風險感知資料，對全球風險形勢發出警告。其中，人工智能導致的錯誤信息和虛假信息風險相互交織，疊加社會兩極分化，構成未來兩年最主要風險。

美國已揭開下一任總統大選序幕，共和黨和民主黨相互開打認知戰，煽動本陣營支持者堅守陣地，蠱惑中間選民站到自己一邊。其間，充斥大量非法使用電腦或電子系統的行為。

美國為首的西方若干國家，不僅在其

國內以這一類非法手段展開政治廝殺，而且，以這一類非法手段干擾和破壞我國包括香港特區。美國和西方若干國家在香港的政治代理——反中亂港勢力，在2019年「港版顏色革命」、「黑暴」期間，猖狂地服膺其外國主子指揮，內外勾結，相互協同，反中亂港勢力利用其控制的媒體，向香港社會散布了無數虛假信息，煽動部分市民對抗中央和特區政府。

有效應對未來風險挑戰

行政長官李家超自上任以來，反覆強調香港必須向世界說好「香港故事」。就因為近些年香港遭虛假信息嚴重抹黑。如今，特區政府立法禁止「在沒有合法權限下就電腦或電子系統進行危害國家安全的作為」，是從香港加強維護國家安全角度，為我們向世界說好「香港故事」提供不可或缺的法律支撐。

香港維護國家安全，既是履行必須承

擔的憲制責任和義務，也是為香港經濟民生發展構築牢固的法律屏障。我相信，特區政府為落實基本法第23條而訂訂本地法律，包括禁止「在沒有合法權限下就電腦或電子系統進行危害國家安全的作為」，必定推動香港完善本地相關法律，以禁止所有在沒有合法權限下利用電腦或電子系統進行犯法的作為。

環視全球，戰亂不斷。人們關注俄烏衝突和中東危機。其實，據聯合國估計，目前全球約四分之一人口即20億人生活在受戰亂影響的國家。對於這些衝突，美西方控制的傳媒幾乎不做報道。在香港，甚少人所耳聞。這從一個側面印證了美西方主導不計其數的虛假信息，淹沒了人類必須獲得傳播的真實信息。也從一個角度證明香港必須立法禁止在沒有合法權限下就電腦或電子系統進行危害國家安全的作為。

資深評論員、博士