

23條立法符合國際法原則及國際慣例



以法論事
顧敏康

1月30日，行政長官李家超宣布特區政府展開為期一個月的基本法第23條立法公眾諮詢。諮詢文件有九個章節，分別闡述了維護國家安全的憲制責任、應對國家安全風險及完善維護國家安全的制度體系、叛國及相關行為、叛亂、煽惑叛變及離叛，以及具煽動意圖的行為、竊取國家機密及間諜行為、危害國家安全的破壞等活動、境外干預及從事危害國家安全活動的組織、建議條例的域外適用性和與完善維護國家安全的法律制度和執行機制相關的其他事項。

與特區政府2003年的立法草案相比，諮詢文件突顯了對總體國家安全觀的概念、國家安全的含義、香港維護國家安全的憲制責任的闡述。最大的亮點就是充分體現「一國」的精神，將本地法例中的「國家安全」定義與國家法律中「國家安全」的定義保持一致，即國家安全是指國家政權、

主權、統一和領土完整、人民福祉、經濟社會可持續發展和國家其他重大利益相對處於沒有危險和不受內外威脅的狀態，以及保障持續安全狀態的能力。這種概念的一致性是完全必要的，避免了在「兩制」下對國家安全的不同規定。當然，在具體執行法律的過程中，香港的普通法制度與成文法制度的有機融合將成為重要的特色。

堅持總體國家安全觀

基本法第23條立法是香港維護國家安全的憲制責任，這一點已經具有高度共識。但是，在香港國安法已經實施的情況下，如何進行23條立法也需要凝聚共識。諮詢文件指出：基本法第23條原則性和概括性規定了七類危害國家安全的行為，但絕不意味只有七類危害國家安全的行為，也絕不意味香港特區只能夠立法防範、制止和懲治這七類行為。

可見，香港特區的維護國家安全立法，應隨著時代發展變化，妥善應對國家面對及將來可能面對的傳統和非傳統國家安全風險。

所以說，23條立法不僅是履行憲制責任的問題，更是構建國家安全法律體系的重要舉措。香港國安法主要針對2019年黑暴中四種典型的危害國家安全行為，並沒有涵蓋23條的全部罪行。基本法第23條涵蓋七種危害國家安全行為，包括叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府、竊取國家機密、外國的政治性組織或團體在香港進行政治活動，以及香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。其中，只有分裂國家罪和顛覆政府罪已經由香港國安法作出規定，其餘五種罪行仍然需要香港自行立法處理，並制定相應配套規定，如域外效力規定。

制定維護國家安全法律是非常普遍與正常的事情，西方政客沒資格質疑。事實上，西方國家在維護國家安全方面不遺餘力，其法律之多也是令人震驚，例如，美國最少有21部，英國最少有14部，澳洲最少有4部。毫無疑問，這些國家的法律規定為23條立法提供了很好的參考，也更增強了立法的信心。例如，特區政府在草擬「隱匿叛國」罪行時，參考了

《美國法典》第18篇第115章第2382條；澳洲《刑事法典》第80.1(2)(b)條；加拿大《刑事法典》第50(1)(b)條。此外，特區政府在域外效力方面，也參考了國際法原則及國際慣例、現行香港國安法的規定。

諮詢文件展示了23條立法貫徹的基本原則：「一國兩制」方針的最高原則，是維護國家主權、安全、發展利益；尊重和保障人權；及對於國家安全的行為和活動，應當按法治原則堅持積極預防，依法懲治。這三個原則，彰顯了23條立法的必要性與合理性。

23條立法不僅要全面應對過去、現在以至將來可預見的威脅國家安全的犯罪行為，而且要考慮在執法權力、訴訟程序及維護國家安全機制等方面的立法需要（包括與香港國安法的銜接、兼容和互補）。因此，23條立法除了要整合與修改已有的本地法例，如《刑事罪行條例》中的有關罪行規定，還要針對相關行為作出新的規定。如第6章的「危害國家安全的破壞等活動」。

一如筆者所料，諮詢文件剛發表，便

立即遭到美西方的抹黑攻擊。例如英國保安國務大臣圖根達特聲稱23條立法諮詢「只會摧毀香港」云云。有關言論不僅屬於干預別國內政，而且是出於政治及自私自利的考慮。道理很簡單，英國自己有國安法，卻不希望香港制定維護國家安全的法律，是因為害怕其干預香港事務的行徑受到法律制裁。

西方政客無資格質疑

據報道，美國中情局局長伯恩斯早前接受《華爾街日報》訪問時爆料說，中國目前仍然是中情局的首要目標，因此成立了一個「中國任務中心」，作為中情局的單一國家任務中心，負責協調整個機構的對華工作。很明顯，中情局為刺探中國情報，一定存在間諜活動，而23條立法必將成為其眼中釘、肉中刺。

特區政府一定要頂住壓力，在諮詢期內積極做好解說工作，消除對立法的疑慮，並對社會各界的建議積極回應，進一步完善立法草案。

香港教育大學教授、香港海外學人聯合會副會長

「港澳平」6天連發三文啟示

深入解讀
李繼亨

新華社昨日播發「港澳平」第三篇關於基本法第23條立法的重要評論。這篇文章以「三個進一步」，清晰地回答了23條立法對香港實現更好發展的無比重要性，同時也有力地駁斥了當前存在的「把安全和發展對立起來」、「把香港完成23條立法與鞏固提升國際金融中心地位對立起來」的錯誤言論。文章對於促進香港社會提高對23條立法重要性、必要性的認識，尤其是對香港根本和長遠利益密切相關的認識，以凝心聚力共同推動立法早日完成，具有重要意義。

「港澳平」在6天內連發三篇評論。1月31日，在《為什麼香港社會各界都支持盡快完成23條立法》一文中，指出香港社會堅定支持23條立法的原因：明大義、知憂患、盼發展。2月3日，在《為什麼反中亂港分子如此害怕和阻撓23條立法》一文中，「港澳平」則從三方面刺下反23條立法者的偽裝。

前兩篇文章分別闡述了香港強大大民意之所在，駁斥了亂港分子阻撓立法的原因，而在昨日的這篇《為什麼說完成23條立法將保障香港更好發展》的文章中，則從香港發展的角度，闡明了23條立法的三大意義。

第一，進一步築牢「一國兩制」行穩致遠的根基。維護國家主權安全是「一國兩制」的最高宗旨。習近平主席在去年12月18日聽取李家超行政長官述職時，再次重申中央全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針長期不變。要做到「全面準確」，最根本一條是要維護好國家安全。「港澳平」指出，23條立法將與香港國安法一起構築維護國家安全的堅強防線，並共同成為護衛「一國兩制」的重要法律保障。如此，「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢愈彰顯，「一國兩制」將行得更穩、行得更遠。

第二，進一步為香港經濟民生建設提供良好環境。安全是發展的根本，這個道理香港市民深有體會。2019年的黑色暴亂，香港社會陷入嚴重動盪不安。在那種環境之中，根本談不上經濟民生建設。直到香港國安法「一法安香江」，才讓香港由亂到治、重返正軌。但香港面對的國安挑戰依然複雜嚴峻，與香港國安法實施配套的制度機制也還

未完全確立。「港澳平」指出，完成23條立法將補上香港維護國家安全仍存的短板、漏洞，從而確保未來能夠有效防範化解各種安全風險，香港就可以在安全環境下一心一意謀發展，聚精會神搞建設。

第三，進一步改善香港營商環境、更好發揮香港獨特地位和優勢。一個地區的營商環境如何，最根本一點在於有沒有穩定的環境，有沒有完善的法治。但過去一段時間，由於香港未能及時因應內外環境變化建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，導致社會政治亂象橫生。彼時，40多個國家和地區對香港發出旅遊警告，連做生意都做不了，如何談優良營商環境。「港澳平」指出，完成23條立法，將更增強香港社會的穩定性和法治的確定性，使香港更好發揮自身獨特地位和優勢，繼續成為人們投資興業的熱土。

「三個進一步」深刻闡述了23條立法是保障香港實現更好發展的不二法門。不僅如此，「港澳平」還針對當前存在的「兩個對立」錯誤言論，作出有力的反駁。正如文章所指出的，紐約、倫敦、東京、新加坡等著名的國際金融中心，其所在國家在很早以前已訂立，而且還在不斷訂立數量龐大、覆蓋廣泛、規管嚴厲的維護國家安全的法律制度，但這影響了上述城市的國際金融中心地位嗎？

文章最後指出，在香港國安法的制定實施使香港恢復穩定、恢復法治之後，特區各方面能夠把注意力集中到發展上來，把資源和力量投入到發展上來。「可以預期，23條立法完成後，有了更高水平的安全保障，香港必將實現更高質量的發展、更高水平的開放，香港這顆璀璨明珠必將綻放更加絢麗的光彩！」如果說，一些市民受亂港文宣所影響，而缺乏對23條立法重要性的正確認識，那麼，這篇文章無疑作了有力的回答。

「港澳平」代表權威聲音，於6天內連刊3篇重磅文章，體現了對23條立法的高度關注、對香港民意的高度關心、對香港未來發展的高度關切。「港澳平」這三篇文章中，香港社會各界可以讀懂23條立法的重大意義，可以察悉反中亂港勢力的惡毒居心，更可以把握歷史大勢，凝心聚力、全力以赴，共同努力推動23條立法工作順利、如期、成功完成。

人工智能對教育的衝擊



文教非常談
鄧飛

近日，筆者應邀出席國際啟發潛能教育聯盟的周年大會，並在會上致辭，主題為「香港教育面臨的挑戰」。筆者細心聆聽了其他主講嘉賓的分享，又仔細閱讀了教育聯盟的專業文章，可謂深受啟發，尤其對當前教育面臨的挑戰，有了全新的思考，現將個人觀點拋磚引玉，期待方家指正。

一，首先要區分「教育面臨的挑戰」和「辦學面臨的挑戰」，這兩者是截然不同的。誠然，香港面對人口老化的壓力，儘管有各種人才輸入計劃所帶來的學童人口，但出生率偏低等結構性人口問題不易解決。不過，生源不足是「辦學面臨的挑戰」，並不等於是「教育面臨的挑戰」。教育面臨的挑戰，歸根結底是以人工智能等數碼科技為代表的創新科技，其突飛猛進的進步，對教育的定義與內涵構成了根本性的挑戰。借用香港教育術語來表達：在人工智能科技的衝擊之下，我們到底要教學生什麼「知識」？什麼「技能」？以及培養什麼與人工智能相匹配的「價值觀」？

二，長期以來，甚至上千年以來，教育的內涵都是以傳授各種資訊性的知識，以及在傳授知識過程中培養學生各種技能和價值觀。知識傳授，是構成技能傳授和價值觀培養的基礎。因此，知識傳授，或者人們所說的「知識灌輸」，總是一切教育行為中的核心。正如學習一門語言，辭彙積累是知識，語法運用是技能，對這門語言能產生審美的意趣則上升至價值培養。辭彙的積累是基礎中的基礎，無論是教師在課堂上灌輸，還是學生自己在閱讀過程中自學。

當人工智能出現之後，當生成式人工智能出現並每天都在以幾何級數的速度自我完善之後，海量而日趨全面的知識量，已經超過了任何人類教育行為所能灌輸的量；高速而日趨精準的分析力，更加超過任何人類思維能力所能企及的質。至於人工智能對人類價值體系的衝擊，更是讓最具人文關懷的科學家都為之愁眉憂慮。

當我們對當下時間點的人工智能技術對教育和價值的挑戰剛剛形成一點應對共識之時，人工智能新的發展已經以迅雷不及掩耳之勢，再進步到新的程度，

又把我們剛形成的共識無情地甩在後面了。

教育，我們到底還要教什麼知識、技能和價值觀呢？有雞湯式的觀點提到，未來淘汰的是不懂人工智能的人。好了，我們所有的教育是否因此而徹底化約為主去教學生如何運用人工智能？甚至簡化到如何運用ChatGPT等應用程式？

另外，我在過去幾年不停撰文呼籲，要在中小學引入編程教育。但當我在觀看去年11月OpenAI行政總裁Sam Altman召開的全球生成式人工智能開發者大會時，他一邊發言，一邊人工智能自動按照他的發言點子進行編程，我對學校是否引入編程教育開始產生疑慮了。難道未來的教育真的是人工智能一統天下？難道我們只需教如何使用某種人工智能的應用程式，剩下讓學生自己自學？到底有什麼基礎的、相對恆定的知識與技能是即使要教學生人工智能之餘，也必須讓學生掌握的？如何處理這種「基礎知識與技能」（fundamental knowledge and skills）與人工智能教學的關係？教授人工智能，到底是持實用主義的取態，去教若干應用程式，還是讓學生了解人工智能背後的數學、語言邏輯等基礎原理，從而讓他們具備一定的素養，將來無論是再深入學習還是面對人工智能化的生活環境，能順利跟上步調？

AI教育要有戰略前瞻意識

三，我們準備好了嗎？我們對這種被形容為第N次工業革命的人工智能衝擊教育，已經準備好了嗎？我們的課程設計和前置教學，已經做好準備了嗎？課程已嘗試引入人工智能，這是非常值得點讚，但相比新加坡推動全民學習和培養人工智能素養的AISC計劃，近日更發布新的《國家人工智能戰略》，我們還是要急起直追，不僅僅是在政策上追趕，更要在迎接這一波創新高科技工業革命的浪潮中，要有足夠的戰略前瞻意識。

最後，分享一則帶有寓言意義的歷史故事：清朝的《庸庵筆記》記載，晚清名臣胡林翼帶兵鎮壓太平軍。有天他行至長江邊上，猛然看見江中有兩艘西洋新式軍艦，行駛飛快，中國船艙難以望其項背。胡林翼立即變色不語，勒馬回營，途中忽然大口嘔血，幾乎墮馬。此後每當有人與胡林翼談起洋人洋務，他總是搖手閉目，神情黯然地說：「此非吾輩所能知也……」

立法會議員、教聯會副會長

新質生產力成為中國經濟高質量發展新動能

經濟思維
宇文

2023年，中國頂住內外市場壓力，經濟依然維持較高增長。一方面，中國5.2%的經濟增速高於全球3%左右的預計增速；另一方面，中國經濟增長也高於美國2.5%的經濟增速。國際貨幣基金組織預計，中國對全球經濟增長的貢獻率超過30%，穩居世界經濟增長最大動力源。

2023年中國經濟取得的成績單，意味着中國經濟渡過最艱難時期。這為2024年中國經濟穩中有進夯實了基礎，提供了助力。人們注意到，中央經濟工作會議的政策主調就是拚經濟，除了財政、貨幣政策的宣示，中央還提出了發展新質生產力。而在近期召開的高地「兩會」中，新質生產力也成為高頻詞。這也意味着，新質生產力將成為中國經濟的主動力，不僅助力中國經濟高質量發展，也將為全球經濟復

甦注入希望和願景。

所謂新質生產力，按照中央經濟工作會議精神，即以技術創新推動產業創新，特別是顛覆性技術和前沿技術催生新產業、新模式、新動能。人類歷史上的幾次工業革命，均是通過科技創新推動產業創新，因此也形成了科學技術就是生產力的論斷。當今世界，從信息技術到人工智能，更凸顯出顛覆性技術和前沿技術的重要性，其催生出的新產業、新模式、新動能，不僅徹底改變了人們的生產方式和生活方式，也成為推動全球經濟增長的主導力量。正因為如此，顛覆性技術和前沿技術成為大國競爭的主要因素。

從5G技術到芯片生產，從新能源開發到生物技術，從半導體供應到人工智能研發，成為大國博弈的主陣地。中國對此感受最深，美國不僅對中國5G技術進行全球圍堵，而且逼迫西方盟友放棄甚至清除

中國5G設備。

美國從對華制裁開始，展開對中國的全面科技戰，數千中國高科技企業被美國納入「實體清單」。更重要的是，美國聯合西方世界，對中國實施「卡脖子」，讓中國「缺芯」；實施半導體聯盟，以「去風險」的名義對中國實施關鍵供應鏈孤立，讓中國「斷鏈」。此外，美國還禁止對華進行高科技投資，並利用技術霸權對華實施高尖端設備禁運等。

突破美西方科技圍堵見成效

由此看出，美國是將科技霸權視為武器，在打擊中國的同時保持本國新質生產力的全球競爭力。相比之下，中國發展新質生產力，既要打破美西方的科技圍堵，也要夯實中國的科技基礎，壯大科技實力，實現科技領域的全方位破局，發展具有全球影響力的新質生產力。

2023年，中國在發展新質生產力方面已有重大突破。一是經過多年技術積累、產業發展和市場沉澱，中國電動載人汽車、鋰電池和太陽能電池「新三樣」產品合計出口1.06萬億元，首次突破萬億大關。每出口3輛汽車就有1輛是電動載人汽車，全年出口177.3萬輛，增長67.1%。我國光伏組件產量已連續16年位居全球首位，多晶硅、硅片、電池片、組件等產量產能的全球佔比均達80%以上。

在人工智能領域，中國雖然受制於美西方的供應鏈限制，但中國在成熟芯片、5G技術等方面具有領先優勢，因此在美歐陷入人工智能監管焦慮時，中國開始將人工智能運用於生產和生活領域，通過市場實踐構建符合中國特色的產供鏈。

更重要的是，中國有集中力量辦大事的體制優勢。在發展新質生產力方面，中國從來吝嗇投入。數據顯示，2018-2023

年，全國財政科技支出從8327億元，增長到10567億元，年均增長6.4%。

2023年，從中央到地方對科技領域的投資將更加彰顯，而且還綜合運用稅收優惠、政府採購、資產管理等政策工具，協同支持科技創新。在財政資金保障和政策支撐下，國家實驗室體系加快形成，大科學裝置加速布局建設，神舟十七號成功發射，C919大飛機實現商飛，人工智能、量子科技、生物製造等領域一批創新成果相繼湧現。中國經濟中高速發展和科技產業取得的一攬子成果，凸顯中國新質生產力有了可喜發展，也證明美西方的對華科技打壓失去作用。

從地方「兩會」提出的經濟增長願景和發展新質生產力的信心看，2024年中國經濟高質量發展的基礎更穩，新質生產力也將成為中國經濟的主動能。

國際關係學者