

俄烏衝突推高成本 歐盟環保政策損害生計 農民怒火蔓延全歐 拖拉機「圍城」

【大公報訊】綜合路透社、法新社、美聯社、《紐約時報》報道：連日來，歐盟逾10個國家的農民爆發了農民駕駛拖拉機等農用車輛堵塞高速公路，甚至封鎖城市的抗議活動，要求歐盟採取更多措施解決通脹及生產成本上升、環保法規和廉價進口農產品傾銷等問題。面對農民們的連串怒火，歐盟也不得不做出部分讓步，包括擱置爭議性的減少使用農藥的提案。

踏入2024年，因為不滿生計受損，大規模農民抗議活動在全歐蔓延。大多數參與示威的都是家庭農場主，他們抱怨通脹和俄烏衝突造成生產成本上升，政府削減農業補貼，而歐盟為實現減排目標，對農業生產制定了更多的環保監管規定，讓農民們雪上加霜。

法國農民的抗議始於1月22日，他們在多地的高速公路、橋樑上用拖拉機等設置路障，阻塞交通，南部農民們甚至將羊群趕進城裏示威。1月29日，法國農民發動了「圍困」巴黎，堵塞了進出首都的主要交通要道。據法國內政部報告，約有1萬名農民參與其中。

在德國，政府因為出現了逾600億歐元的預算缺口，決定逐步取消對農業柴油的稅收減免，因此從1月中旬開始，農民駕駛10萬輛拖拉機舉行了為期一周的抗議活動，首都柏林和第二大港口城市漢堡，都出現交通要道被圍堵的情況。意大利的農民們也用拖拉機和收割機，圍堵米蘭附近的梅利格納諾高速公路入口。

羅馬尼亞、保加利亞、波蘭和比利時的農民，近期也因類似的訴求，爆發抗議。2月1日歐盟峰會期間，多國農民駕駛1300輛拖拉機堵塞了布魯塞爾歐盟峰會周邊地區，其間不斷在場外縱火、投擲雞蛋，向歐盟領導人施壓。2月6日開始，西班牙農民一連兩天駕駛拖拉機堵塞公路，要求歐盟修改政策，遏止農業生產成本急升。

農民示威成歐洲議會選戰焦點

隨着歐洲議會選舉將在6月舉行，農民抗議迅速成為選戰焦點。歐洲右翼勢力尤其是極右政黨，試圖吸納農民票，改寫政治版圖。農民是歐洲議會最大黨團、中右翼「歐洲人民黨」的主要支持者。一些農民表示，他們希望在6月投票時支持右翼政黨，以抗議歐盟的氣候行動。法國極右翼政黨國民聯盟歐洲議會議員候選人瑪麗昂·勒龐表示，如果她當選，將阻止歐盟與南方共同市場國家的協議等未來的自貿協議。

分析認為，農民一旦繼續示威，將加快歐洲議會向右傾，從而影響歐盟的環保政策。

歐盟環保政策兩面不討好

連續數周的農民抗議活動，已讓歐洲多國首都和經濟命脈受到干擾，影響數千萬民眾日常生活，並導致企業因運輸延誤而損失數千萬歐元。歐盟選擇再一次向農民讓步。上周，歐盟宣布計劃保護農民免受烏克蘭廉價產品的影響，並允許農民使用一些因環境原因而被要求休耕的土地。

歐盟委員會主席馮德萊恩在本周二建議，暫時擱置減少農業農藥殺蟲劑使用的計劃，更形容相關提案，已成為「兩極分化」的象徵。歐盟的目標是到2030年將農藥殺蟲劑和其他有害物質的總體使用量，減少50%。該提案遭到了環保人士和農業團體的共同批評，前者認為實現可持續發展力度不足，而後者則堅持認為提案會導致農民破產。歐盟委員會同時也放棄了2040年減排新目標提案中的關鍵部分內容，農業污染減少30%的內容已被刪除。

外界認為，歐盟的新環保法規具體內容，要留待歐洲議會選舉結束才有眉目。在法國，農民抗議活動已達到臨界點，政府承諾提供超過4億歐元的額外財政支持，才換來兩大農工會暫時取消抗議活動。但農民指出，這些不足以彌補他們因為俄烏衝突、生產成本上升和氣候等問題所造成的損失。

歐洲農民示威主要原因？

通脹能源升 成本激增：

● 俄烏衝突造成的通貨膨脹急升，特別是天然氣、電力和燃料價格以及化肥和原材料的價格上漲，歐洲本地農民面臨着高昂的生產成本。

廉價農產品 大量湧入：

● 歐盟放寬較廉價的烏克蘭農產品進口，北非摩洛哥的廉價農產品也大量進入歐盟，歐洲自產的農產品不具備價格優勢。另外，歐盟正與南美的南方共同市場（MERCOSUR）商討自貿協議，都引發農民的不滿。

政府財困 削減農業補貼：

● 在成本激增、產品銷路受阻的情況下，農民要求政府增加補貼，但是，俄烏衝突導致歐洲多國財政受到衝擊，尤其是歐洲經濟龍頭德國，因此農民補貼成為首要的削減對象。

歐盟環保法律 過於複雜：

● 歐盟在去年12月通過《自然復育法》，條款複雜，當中對休耕地比率、禁用殺蟲劑等條款都有明確規定，農民認為這會進一步削減農產品的競爭力。

歐洲《自然復育法》主要爭議點？

- 要求在2030年修復20% 歐盟陸地或者海域的生態，在2050年前恢復90%，各成員國休耕4%的土地。
- 法規要求到2030年降低50%化學農藥使用，並於公園、遊樂場等城市綠地全面禁用殺蟲劑與農藥。

數讀 歐洲農業

● 歐盟陸地有38% 土地為農地，約為1.57億公頃（2020年）。

2022年，歐盟農業總產值為2155億歐元，略高於希臘的GDP（歐盟中排名第16），佔歐盟當年GDP的1.4%。

據歐盟2019年《農民和農業勞動力統計手冊》顯示，2018年有920萬人從事農業、狩獵和相關服務活動，相當於歐盟27國總就業人數的4.4%。

農民工時長，假期少，收入波動大，年輕人不願意入行。以法國為例，目前農民約有49.6萬人，在2010年至2020年減少了21%，農民平均年齡為51.4歲，處於貧困線下的為17.4%，幾乎是全法平均貧困水準（9.2%）的兩倍。

農民與政治：農民是歐洲議會裏最大黨團、中間偏右的歐洲人民黨的主要支持力量之一。根據歐盟2021年至2027年財政預算，歐盟共同農業政策（CAP）獲得當中三分之一的撥款，即3867億歐元。



▲西班牙農民6日駕駛拖拉機「包圍」北部城市布爾戈斯。法新社



▲保加利亞農民帶着一周大的小牛在農業部前抗議。美聯社

極端氣候頻發 重挫歐農作物產出

【大公報訊】綜合法新社、《金融時報》報道：最近兩三年，歐洲頻繁受到極端天氣影響，極端高溫、乾旱、山火和洪災頻發，嚴重影響農作物收成。2023-2024年夏季的穀物產量低於預期，玉米大麥產量分別比5年平均水準低13%和7%。由於南部地區的熱浪導致儲存期縮短，蘋果產量同比下降2.4%，柑橘產量下降2%。

在西班牙、葡萄牙和希臘，極度乾旱和熱浪影響了橄欖的生長周期。2022-2023年度歐盟橄欖油產量同比下降近40%，而2023-2024年度收成低於平均水準，總產量可能僅達到150萬噸左右；供應量則創新低，比5年平均水準下降33%。受此影響，橄欖油



▲西班牙近期出現乾旱。1月15日，圖為西班牙東北部加泰羅尼亞地區薩烏水庫乾涸。法新社

價格創下歷史新高。同樣受高溫乾旱等極端天氣影響，國際葡萄酒與葡萄酒協會（OIV）報告指出，2023年全球葡萄酒產量是繼1961年以後最低。歐盟報告稱，2023-2024年度歐盟葡萄酒產量下降約6%，比5年平均水準低4.5%。意大利的產量同比下降12%，西班牙產量同比下降14%。

極端氣候的挑戰迫在眉睫，歐盟試圖減少農業的碳排放，期望達到2050年碳中和的目標，但陷入農民反對、政策難以實施的惡性循環。荷蘭的乳製品全球知名，但該行業也產生了荷蘭近一半的氮排放量。2022年，荷蘭政府公布削減該國的400萬頭奶牛1/3，並關閉3000家農場，以減少氮排放，觸發了農民的大規模示威。2023年，新興起的農民政黨「農民公民運動」（BBB）贏得荷蘭參議院最多席位，成為該國第三大政治力量，除了改寫政治版圖，也引發了關於政府環保政策的質疑。

烏克蘭糧食出口 成歐盟燙手山芋

【大公報訊】綜合報道：俄烏衝突爆發後，「歐洲糧倉」烏克蘭農產品黑海出口運輸受阻，轉而由陸路經歐洲國家外運。受物流等問題影響，大量的烏克蘭農產品滯留在東歐國家銷售，對當地農產品價格造成衝擊，引發東歐農民不滿。烏克蘭危機升級後，歐盟為支援烏克蘭，自2022年6月起批准烏克蘭商品和農產品暫停徵收一年的關稅，並在2023年5月底再延長一年。歐盟還設立「團結走廊」，便於基礎設施運輸出口糧食。中東歐國家的物流能力無法短時間內應對大量農產品的湧入，導致烏克蘭糧食在波蘭等鄰國大量積壓，最終流入市場，引發農民強烈抗議。

品出口到歐盟市場，到了2022年和2023年，該比例已經超過了一半。2022年，從烏克蘭進口到歐盟的農產品幾乎翻倍，從70億歐元增加到130億歐元。2023年，從烏克蘭進口到歐盟的農產品也將超過120億歐元。

去年5月，歐盟出台新規定，限制烏克蘭農產品在波蘭、保加利亞、匈牙利、羅馬尼亞、斯洛伐克交易，僅可過境，不可轉售，該「限售令」在去年9月15日到期。為了本國農民的利益，以波蘭為首的沿途鄰國則堅持繼續執行禁令。烏方對此不滿，更向世界貿易組織投訴，加上烏克蘭總統澤連斯基在聯合國大會不點名批評某些歐洲「朋友」假惺惺，波蘭為此大怒，一度引發兩國的外交風波。



▲2023年4月7日，羅馬尼亞農民抗議，不滿廉價的烏克蘭穀物湧入本地市場。路透社

