



23條立法保障自由權利 推動香港由治及興

議事論事 林順潮

立法會昨日首讀及二讀《維護國家安全條例草案》，落實基本法第23條的立法工作。這不僅是香港特區履行憲制責任的體現，也回應了香港居民維護國家安全的願望，推動香港邁向由治及興的新階段。

《維護國家安全條例草案》概述了根據「一國兩制」方針立法的原則，強調維護國家主權、安全和發展利益，並在防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動的同時，也充分尊重和保障人權，保護香港居民和特區其他人士依法享有的自由和權利。

國家主席習近平在2022年「七一」重要講話強調，「香港是全體居民的共同家園，家和萬事興。經歷了風風雨雨，大家痛感香港不能亂也亂不起，更深感香港發展不能再耽擱，要排除一切干擾聚精會

神謀發展。」基本法對香港特區自行立法以維護國家安全作出規定，同時，全國人大「5·28決定」以及香港國安法也有明確要求。國安法第七條訂明：「香港特別行政區應當盡早完成香港特別行政區基本法規定的維護國家安全立法，完善相關法律。」

有助增強投資者信心

中央制定實施香港國安法是因為香港特區未能及時完成23條立法，要改變香港國家安全不設防的狀況。23條立法是香港特區的重要任務，也是特區不能逃避的憲制責任。這兩項法律的制定和實施對於保持香港長期穩定繁榮，鞏固「一國兩制」的基礎，維護國家主權和領土完整具有重要意義。

23條立法是香港特區的憲制責任。早在1997年回歸之前，基本法起草委員會在1988年的基本法第一稿中已規定「香港特別行政區須立法禁止任何破壞國家統一或顛覆中央人民政府的行為。」1990年正式頒布的基本法，第23條規定「香港

特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。」

23條立法的迫切性源於多種因素。首先，這項立法是一項拖延了27年的憲制責任和義務，一直拖延下去不符國家整體利益和香港市民的福祉。2019年的黑暴以及近年來來自外部敵對勢力的破壞，凸顯了香港的國家安全風險仍然嚴峻。香港實現由亂到治後，社會上形成了一個最大共識，認為必須盡快解決維護國家安全的問題，從而促進一個更穩定、更安全的環境，有利於高質量發展和經濟增長。法治，包括維護國家安全，對吸引本地和國際投資者至關重要，23條立法將能增強投資者信心，創造一個安全、便利和高效的商業環境，將促進香港融入國家發展戰略，實現高水平的發展和開放。

部分對國家安全構成威脅者，同時保護商業、公民和更廣泛社會的利益。香港國安法的實施已經證明了政府保護絕大多數人的自由和權利的承諾，同時維護香港的長遠利益，那些守法的人根本毋須擔心23條會影響他們享有的自由和權利。

為未來發展奠定堅實基礎

23條立法既有現實性也有前瞻性，旨在解決當前和未來的國家安全風險，從而最大限度地保護所有遵守法律的公民。值得注意的是，為國家安全立法的做法不僅限於中國，而是一種國際上的常見做法。如美國、英國、德國、新加坡、日本等國家都有大量保障國家安全的法律，其中一些比香港擬議的立法更為嚴格。就國家安全立法而言，美國至少有21項此類法律、英國141項、澳洲4項、加拿大9項、新西蘭2項，亞洲國家如新加坡至少有6項。這說明了透過法律來威懾危害國家安全的行為是世界各國的共識。外國，特別是來自某些西方國家的批評及抹黑，經常忽視這一國際背景，甚至無視自己的國家

已制定更嚴格的國家安全法，帶有雙重標準，霸道無理、別有用心。

特區政府對23條立法強調三個原則：維護國家主權、安全和發展利益；根據基本法和適用於香港的國際公約尊重和保護人權；以及根據法治積極預防和懲罰危害國家安全的行為。這種平衡的方法旨在確保政治穩定和社會和諧，這對商業和經濟發展至關重要。如果沒有23條立法，香港的經濟和社會將繼續面臨來自內部和外部的威脅，特區政府推進立法的決心確保香港長期繁榮穩定的承諾。

23條立法是香港特區履行憲制責任和保障香港未來的關鍵一步，為香港的持續穩定、繁榮和融入國家發展大局奠定堅實的基礎。香港是我們的共同家園，維護國家安全與每一位市民的切身利益都息息相關。全社會都要動員起來，眾志成城，給予特區政府支持。期望立法會能盡快三讀通過《維護國家安全條例》，這是我們立法會議員的使命，也是我們的光榮。

全國人大代表、香港立法會議員

香港要成為內地與全球規則對接的「黏合劑」

焦點熱話 陳瑞娟

今年的政府工作報告針對國家經濟社會發展的重點工作給出政策清單，因此備受各界關注。報告強調「堅持穩中求進」，全面深化改革開放，提升科技創新能力，增強發展內生動力，體現了國家政策的穩定性和連續性。同時，報告也強調要「以進促穩、先立後破」，特別是財政貨幣政策，以及產業發展方面的一些新變化，香港需要重點關注，並及時出台配套措施。

首先，報告強調財政政策要適度加力、提質增效。提出今年及今後幾年將發行超長期特別國債，用於國家重大戰略等方面，明確要繼續落實好結構性減稅降費政策。特別國債今年將先發行1萬億元人民幣，約佔年度國內生產總值的0.8%。這是國家「穩預期、穩增長、穩就業」的重要舉措，對優化經濟結構、擴大內需也具有重要促進作用。

其次在貨幣政策方面，除繼續強調保持穩健外，還提出要靈活適度與精準有效相結合，要盤活貨幣存量，暢通貨幣政策傳導機制，促進社會綜合融資成本穩中有降。合理充裕的流動性，將為民營經濟和廣大中小企業提供有力支持。同時，報告明確要大力發展科技金融、綠色金融、養老金融等。這與國家的產業政策導向一脈相承，要引導金融資源精準支持重大戰略和領域。

第三，報告提出要打造更多有國際影

響力的「中國製造」品牌，加快發展新質生產力，顯示中央的政策既關注當下，也放眼未來。報告表示要推動產業鏈供應鏈優化升級，加快新興產業發展，開闢量子技術、生命科學等未來產業的新賽道。產業升級和培育需要遠見的規劃，也需要一個平穩健康的資本市場。報告提出要積極擴大有效投資，鼓勵民間資本參與重大項目，讓民間投資「進得來、能發展、有作為」，強調要依法監管，提升監管的精準性和有效性。規劃、項目、監管需要齊頭並進，實現「項目跟着規劃走」、「資金、要素跟着項目走」、「監管跟着資金走」的良性投資體系。

香港正積極推進「八大中心」建設。國家的這些規劃為香港提供了新的巨大機遇。目前，香港在與內地各領域互聯互通方面，已取得了一定成果。只有圍繞國家發展戰略和產業規劃，堅持服務國家高質量發展和高水平對外開放，以助力國家發展來思考香港的未來，香港才能鞏固聯通內地與全球市場的門戶樞紐地位，在產業鏈中佔有一席之地。

香港要打破「慣性思維」，創新求變，拓寬對外合作的區域和領域

去年，行政長官李家超率團訪問了多個中東和東南亞國家，顯示了特區政府拓展合作網絡的布局，並已取得積極成果。例如，亞洲首隻沙特ETF（交易所買賣基金）去年11月在港交所掛牌，投資者可以直接在香港市場通過ETF交易沙特股市指數成份股。這隻ETF既為沙特資本市場提供了更豐富的資金來源，也加強了香港資本市場的全球連接性，強化了香港在「一帶一路」

金融互聯互通中的重要性。

香港還要加快出台和完善相應的配套政策，促進與新興市場的合作。例如，對服務於新興市場合作的金融和專業服務，可給予特定的稅收優惠，鼓勵更多相關企業和人才落戶香港。

香港要強化制度型開放功能，成為內地與全球規則對接的「黏合劑」

長期以來，香港為國家的發展提供了資金、技術、人才和管理經驗。未來，這些方面仍然是香港服務國家建設和對外開放的重要領域。當前，規則、管理和標準等制度型開放，正成為我國高水平開放的重要內容。今年的政府工作報告也強調要「主動對接高標準國際經貿規則，穩步擴大制度型開放」。香港要在更多領域加快推進與內地的規則和機制銜接，進而成為內地與全球規則對接的「黏合劑」。

以內地和香港簽署的CEPA為例。香港可依託CEPA投資內地的便利，出台更便利的金融和公司管理制度，吸引更多全球資金來港設立公司，借由香港投資內地。在服務貿易方面，目前內地與香港通過CEPA已基本實現服務貿易自由化。未來可進一步縮減服務貿易負面清單。例如，內地的工程技術諮詢、農牧業商務服務等領域，可考慮放寬對香港專業服務機構的限制。

背靠內地龐大市場是香港的天然優勢，「一國兩制」更為香港的長期繁榮穩定提供了最佳的制度安排。融入國家發展大局，對接國家戰略，香港大有可為，將繼續在國家對外開放格局中發揮獨特而重要的作用。

全國政協委員、香港總商會常務副主席、安永大中華區主席辦公室資深顧問

全面發力拓展國際交往合作

港事港心 李文俊

中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥6日參加港澳地區全國政協委員聯組會時指出，中央「完全支持香港長期保持獨特地位和優勢」；7日在參加全國人大香港代表團審議時表示，「支持香港長期保持獨特地位和優勢，大力拓展國際交往合作」。一連兩日強調對香港獨特地位的支持，充分彰顯了中央對香港的關心重視，也進一步指出了香港未來發展的方向。當前國家發展動力澎湃，香港機遇處處，未來要全力做好「國際化」這一大文章，為國家高水平對外開放，貢獻新的力量。

國家各項事業發展取得輝煌成就，繼續成為推動世界增長的「主引擎」。與世界上其他主要經濟體相比，可以說是「風景這邊獨好」，這為香港發展提供了無與倫比的保障。事實上，去年香港經濟增長就達到3.2%，超過許多發達經濟體，其根本原因在於，香港抓住了國家發展的重大機遇，用好了自身優勢。

展望新的一年，國家將邁向高質量發展新征程，這為香港提供了更大的機遇。今年的政府工作報告提出，擴大高水平對外開放，促進互利共贏。主動對接高標準國際經貿規則，穩步擴大制度型開放，增強國內國際兩個

市場兩種資源聯動效應，鞏固外貿外資基本盤，培育國際經濟合作和競爭新優勢。

國家開放的大門只會越開越大，這不僅對全世界都是巨大的機遇，對於有「近水樓台」先機的香港而言，更是迎來「全面發力」的時候。香港在中國式現代化道路上發揮不可替代的重要作用，「一國兩制」行穩致遠更是中國式現代化的重要組成部分。堅持國際化特色是香港揚名立萬的成功密碼、信心之源；發揮國際化優勢是香港由治及興的必由之路、康莊大道；善用國際化平台是香港服務國家的優勢所在、貢獻所在。

香港「國際化」優勢中，國際金融中心是一張重要的「名片」，也是國家推進金融強國建設的寶貴財富和重要一環。香港是匯聚國際金融資本的「超級聚寶盆」，是對接國際金融規則的「超級聯繫人」，是運籌對外金融關係的「超級支撐點」。未來香港要加強「內聯外通」的角色和作用，調動一切資源，激發內生動力，不斷提升競爭力，吸引全世界更多的資金和人才來港投資興業。

丁薛祥副總理兩度強調中央高度重視香港的獨特地位和優勢，這無疑進一步增強了香港社會對未來發展的信心，也必將激發香港各界以更積極主動的精神面貌，全力以赴，以實現新的發展突破。

全國政協委員、香港海南社團總會會長

中國為世界注入穩定力量

知微篇 周八駿

十四屆全國人大二次會議和全國政協十四屆二次會議正在北京進行。毫不誇張地說，今年全國兩會為全世界所矚目。

美西方以烏克蘭為代理人同俄羅斯展開熱戰，與美國對我們中國深入全面展開「新冷戰」相互影響，形成「風高浪急的國際環境」。如今，俄烏衝突持續，巴以新一輪衝突外溢，東北亞局勢出現越趨緊張的態勢，美西方同俄羅斯、伊朗、朝鮮在歐洲、中東、東北亞的對抗相互交織，人類面對空前嚴峻的和平與戰爭的抉擇。

同時，美國對我國的「新冷戰」在局部和暫時有所緩和的掩飾下，實質仍趨於惡化。另一類，氣候和環境進一步劣化，人類在地球的生存遭遇史無前例的挑戰。人工智能加快拓展，既帶給人類以前所未見的機遇，也給人類造成前所未見的威脅。這一切，形塑「異常複雜的國際環境」。

2024年，世界百年未有之大變局必定加快深入全面演變。在戰爭與和

平的抉擇上，法國總統馬克龍2月26日提議西方國家派兵支援烏克蘭。2月28日，俄羅斯總統普京在國情咨文中回應，西方國家軍隊如果進入烏克蘭，則將引發核戰爭。在發展與停滯的十字路口，70多個國家和地區佔全球約一半人口進行選舉，將引起一系列國家政權更迭，極左或極右政治勢力當政，必定造成或加劇許多國家政治動盪、社會混亂、經濟困頓。尤其，美國11月舉行的大選，無論特朗普捲土重來或拜登連任，都將加劇美國社會分裂，加劇民主共和兩黨對抗。美國內部政治和社會動盪，將促使下一任美國總統對外更加強硬，尤其對我國更加打壓遏制，以轉移美國內部矛盾。未來一年，國際環境將更加複雜，我們必須有應對驚濤駭浪的準備。

2024年是我國實現「十四五」規劃目標任務的關鍵一年。我們必須彌補過去數年新冠疫情全球大流行給我國經濟造成的損失。我們必須應對美國以「去風險」為名行逐步脫鉤之實，對我國經濟發展造成的困難。在國際環境愈益複雜的同時，改革開放發展的任務依然繁重。我們必須更加堅定地加快構建新發展格局，在大力推進高水平開放的同時，加快建設全國統一大市場。

2024年，香港將全面完成維護國家安全的法律制度建設，全面加速實現由治及興。為推動香港經濟發展，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍，在春節假期結束後首個工作周到香港考察調研。完成23條立法後，香港能夠、也必須集中精力和資源，加快融入國家發展大局，加快實現本地經濟轉型升級，提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，加快建設國際創新科技中心、亞太地區國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心，發展中外文化藝術交流中心。

毋庸諱言，香港一部分居民存在着信心問題。歸根到底是對百年變局往何處去和香港往何處去認識模糊和信心不足。外交部長王毅在不久前舉行的第60屆慕尼安全會議上指出：「不論國際風雲如何變幻，中國作為負責任大國，將始終保持大政方針的連續性和穩定性，堅定做動盪世界中的穩定力量。」

全國兩會將向世界展示，中國保持戰略定力和大政方針的連續性、穩定性。這是為變亂加劇的世界注入穩定的力量，也是從根本上提振香港居民的信心和預期。

資深評論員、博士

把握國家戰略機遇 香港也應穩中求進

議論風生 謝承潤

3月5日，十四屆全國人大二次會議開幕會舉行，國務院總理李強作政府工作報告。報告展現出我國經濟社會發展的最新成就，同時提出新的目標和要求，透露出的一系列信息令人振奮鼓舞。報告強調，支持香港發展經濟、改善民生，發揮自身優勢和特點，積極參與粵港澳大灣區建設，更好融入國家發展大局，保持香港長期繁榮穩定。並支持粵港澳大灣區等經濟發展優勢地區更好發揮高質量發展動力源作用。這樣的表態體現出中央對香港發展一以貫之的重視和支持。不僅如此，報告中提到的一系列政策取向，包括積極培育新興產業等，都對香港下一步的發展有着鮮明的指向意義。

首先，國家經濟回升向好、長期向好的基本趨勢沒有改變也不會改變，這正是香港持續發展的信心和底氣所在。正如李強總理所說，我國發展面臨的環境仍是戰略機遇和風險挑戰並存，有利條件強於不利因素。我國具有顯著的制度優勢、超大規模市場的需求優勢、產業體系完備的供給優勢、高素質勞動者眾多的人才優勢，有這些優勢在，意味着我們有足夠的發展潛力，經濟回升向好、長期向好的基本趨勢沒有改變也不會改變。

第二，中央持續支持鼓勵，一系列重大戰略也是香港再度騰飛的重大機遇，香港應更加積極

地融入國家發展大局，不負中央期許，發揮高質量發展動力源作用。今年是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》發布5周年，李強總理以「高質量發展動力源」形容大灣區，既是高度評價，也是殷切期許。香港應該充分利用好中央支持，把握好當前的戰略機遇，更加積極地融入國家發展大局。

第三，政府工作報告指明方向，香港也應「穩中求進」，以科技創新推動產業創新，加快發展新質生產力，並積極布局量子技術、生命科學等代表未來的新賽道。國家主席習近平去年提出新質生產力的概念，強調發展新質生產力是推動高質量發展的內在要求和重要着力點。今年政府工作報告也着重提及加快發展新質生產力，對於香港而言，這無疑是未來發展的重要方向。

另外，從中央經濟工作會議到今年的政府工作報告，都將「穩中求進、以進促穩、先立後破」作為當前經濟工作的總基調。所謂立與破，要立的正是新質生產力，要破的則是落後生產力。而穩中求進、以進促穩，意味着一方面要鞏固發展傳統優勢，另一方面應該積極發展新質生產力，以創新求發展，並帶動傳統產業轉型升級。

在首場「部長通道」上，科技部長陰和俊提到，新能源汽車、鋰電池、光伏組件「新三樣」去年出口增速都非常喜人。科技創新不僅提升了我們國家傳統產業的競爭力，也為發展新質生產力夯實了基礎，注入了動力。這正體現了「穩中求進、先立後破」的含義，可為香港發展借鑒。

全國青聯委員、香港政協青年聯合會副會長、北京市政協委員