

# 起草過程廣泛聽取意見 平衡國安與個人權利

# 譚惠珠：放眼世界 23條立法寬緊適度



23條立法 專訪

「23條立法是完全依從普通法制度慣例和法理起草的，香港的懲罰力度與外國一致。如果有外國人批評23條，他們應該看一看自己國家的法律其實比香港更嚴。」《維護國家安全條例草案》已在立法會完成首讀及二讀，並在法案委員會全速審議。基本法委員會前副主任譚惠珠昨日接受《大公報》專訪時表示，條例草案在起草過程中參考了世界上多個國家的現有法律，並廣泛聽取社會各界的意見，結構設計完整，很好平衡了維護國家安全，以及個人的權利和自由，她個人非常支持。

譚惠珠強調，非法「佔中」、修例風波已經讓市民清楚看到，如果香港不設防，就會有人利用漏洞危害國家安全，因此23條立法早已刻不容緩，希望條例草案可以盡快通過立法會審議。



掃一掃有片睇

大公報記者 義昊

譚惠珠表示，政府在起草條例草案時參考了包括美國、英國、加拿大等國的相關法律共22項內容，以了解目前這些國家需要如何維護國家安全，以及不同普通法國家對相似罪行的處理方法。

她介紹，對比維護國家安全法律的數量，澳洲、新西蘭、新加坡的相關法律均不少於四部，加拿大不少於六部，英國不少於九部，美國甚至不少於20部，數量都遠比香港多。至於懲處方面，對於顛覆國家及恐怖活動罪，或向政府發動戰爭，在美國及新加坡都可判處死刑；而澳洲、加拿大、英國等國對於叛國罪都可處以最高終身監禁的刑罰。

## 西方國安法律遠多於香港

譚惠珠強調，《維護國家安全條例草案》完全依從了普通法的制度慣例及法理進行起草。

在人權自由方面，香港也會一如既往依據基本法第39條有關規定、

《香港人權法案條例》，和普通法中的「相稱原則」進行處理，充分尊重和保障人權。

「社會關注條例草案是否可以平衡維護國家安全，以及個人的權利和自由，我認為目前提出的草案已經做到。」譚惠珠形容《維護國家安全條例草案》寬緊適度已達世界水平。她指出，草案包含了叛國、間諜、煽動、破壞活動、境外干預、政治團體受外力干預、域外罪行、本地執法權力等議題，結構設計完整，還結合了香港在2014至2020年間所遇到的對國家安全造成威脅的情況，並參考了香港國安法實施後相關案件的審理情況。

譚惠珠又表示，草案起草過程中，政府廣泛聽取了社會各界的意見。

她舉例，草案提出在某些涉及重大公眾利益的情況下作出披露，應可作為免責辯護。而所謂「公眾利益」必須是很重大的公眾利益，會大於國

家安全風險。在了解部分法律界的建議後，加入了「公眾利益」為辯護理由，但其定義必須清晰，防止出現濫用情況。

## 香港不設防恐被乘虛而入

對於有聲音指立法過快、過急，譚惠珠反駁，2014年的非法「佔中」已經有一股力量不希望按照《基本法》規定進行行政長官選舉，令普選亮起紅燈；2019年的顏色革命更讓市民清楚看到如果香港不設防，就會有人利用漏洞危害國家安全，因此23條立法早已刻不容緩。

「現在是23條立法的成熟時候，同時也是香港履行憲制責任的時候。」譚惠珠說，她強調，香港如果不穩定便沒有發展前途，更不會有人願意來投資。而保衛國家安全是世界上最上一個國家公民的應盡責任，因此完成23條立法越快越好，立法會按程序加速審議絕對符合香港市民的共識。



基本法委員會前副主任譚惠珠接受《大公報》專訪表示，《維護國家安全條例草案》結構設計完整，很好平衡了維護國家安全，以及個人的權利和自由。大公報記者許梓傑攝

## 譚惠珠談23條立法

### ● 23條立法完全唔係快，係慢

對於社會上有聲音稱「23條立法太快、太急」，譚惠珠表示：這樣的言論完全漠視了2014年時，有些反對派企圖無視「8·31決定」進行行政長官選舉。很明顯他們並非是要爭取民主，而是不希望按照基本法做事，當時已經引發了很多人對香港有國安漏洞的擔憂。2019年的修例風波更讓大家看清楚，香港不設防會被後攔放火。「所以23條立法，完全唔係快，係慢，早就應該立咗！」

### ● 行為不影響國家安全，便毋須擔心

條例草案規定：「禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。」對於有聲音稱「這兩條很難界定，容易造成『模糊空間』」，譚惠珠表示：境外勢力的定義是：外國政府或其政治分部；境外地區或地方的當局或其政治分部；該政府或當局的代理人，或該政府或當局的政治分部的代理人；及在境外的政黨或其代理人。如果不是與這些進行往來便毋須擔心；如果行為沒有政治目的，不會影響中國內地及香港的安全，便毋須擔心。

### ● 23條立法有利香港經濟發展

對於有人擔心23條立法完成後香港會出現「走資潮」，影響經濟發展，譚惠珠表示：世界上有戰爭或內亂的地方都很難有正常的商業經貿活動。人們都會選擇前往安全穩定的地方發展，完成23條立法反而有利於香港經濟發展。

### ● 絕非照抄或仿效內地法律

對於有聲音稱「條例草案是照抄或仿效內地法律」，譚惠珠表示：23條立法包括修改一些現行法例，將一些普通法的罪行轉為成文法。轉為成文法的意思是，把以往以普通法例為判決根據的罪行，用條文寫出該罪行的定義，成為一項有成文法例規管的犯罪行為，絕非意味照抄或仿效內地的法律。



國家安全法與23條，共同築牢維護國家安全的法律機制。大公報記者何嘉駿攝

## 西方抹黑23條 打壓中國發展

### 居心叵測

「如果外國有心以香港作為切入點封殺中國，他們根本不會在意草案細節，只想伺機拖慢中國發展。他們對於23條立法永遠不會滿意或接受。」

政府就23條立法展開公眾諮詢

以來，不斷有西方國家抹黑香港，干涉中國內政。譚惠珠對此表示，香港的發展首先需要建立一個安全、穩定的社會環境，之後再與其他國家增進貿易聯繫，絕不應該聽信那些企圖阻礙中國發展的國家的言論。

她強調，世界上有戰爭或內亂的地方，都很難有正常的商業經貿活動，人們都會選擇前往安全穩定的地方發展。有

一套完備的國家安全法例維護國家安全和香港的穩定，必然對香港有利。

大公報記者義昊

## 逐條審議條例草案 李浩然：符立法程序

特區政府前日（8日）刊憲公布為基本法第23條本地立法的《維護國家安全條例草案》，並提交立法會審議。全國人大常委香港基本法委員會委員、立法會議員李浩然接受大公文匯全媒體訪問時認為，基本法第23條立法已進入法案委員會審議階段，由委員會的同事逐條審議，整體符合立法程序，進度非常合適，相信立法有助於保障大多數市民和商戶的權利，對香港營商環境有利。

李浩然提到，自己認真閱讀了《維護國家安全條例草案》內容，其對於新增的罪則、關鍵詞的釋義、罰則的訂立等，都非常清晰且合理，亦參考了諮詢期間的各界意見，以及其他國家或地區有關法例，涵蓋了許多市民、各界團體、媒體、學界關心的問題，

例如指明披露的涵義等，因此覺得草案非常公道及全面。

### 有助改善營商環境

李浩然指出，不會估計立法何時完成，亦不希望特意設立時限，關鍵在於該法律要立得好，考慮得更全面，相信法案委員會會盡量討論，做到最好。

李浩然又指，基本法第

23條立法，本身與全世界其他國家或地區的國家安全法的主流是一致的，香港有自己的國家安全法例亦是合情合理，相信有助於保障大多數市民和投資者的權利，為香港創造更穩定、安全的社會環境，從而吸引企業投資、人才來港發展，對營商環境會有很大的幫助。

大公文匯全媒體記者藍松山



李浩然指出委員會逐條審議《維護國家安全條例草案》，符合立法程序，進度非常合適。

## 法律界：草案內容完全切合香港實況

【大公報訊】記者龔學鳴報道：多個團體表示，歡迎並支持特區政府盡快完成23條立法工作，確保香港社會繁榮穩定發展，使「一國兩制」行穩致遠。

香港法律專業人員協會表示，在基本法第23條立法「早一日得一日」的原則下，協會歡迎政府刊憲公布《維護國家安全條例草案》並進行首讀及二讀。協會指出，《條例草案》涵蓋20多種全新制訂及經修訂現行法例所得出的國家安全控罪及罪行，以及各罪行的刑罰、域外法律效力等，並有多項新增執法權力的法律程序。協會認為，《條例草案》內容完全符合香港現實情況，對於西方國家為了抹黑香港，罔顧事實，協會予

以強烈譴責。

### 有效防止政治入侵校園

香港教育工作者聯會表示，全力支持特區政府盡快完成立法工作，完善維護國家安全的法律制度和執行機制。教聯會認為基本法第23條立法將能更有效地保障國家安全，確保香港長期繁榮穩定，使「一國兩制」行穩致遠。港區人大代表暨教聯會主席黃錦良指出，23條立法能為學界帶來安寧與穩定環境，有效防止政治入侵校園，讓老師安心教學，學生專注學習。教聯會期望完成立法後，當局能及時更新課程內容並提供相關教材及專業支援，讓學生對基本法、「一國兩制」及國家安全等概念有全面理解，培養他們維護國家安全的意識與責任感。

### 為高質量發展保駕護航

香港中華聯誼會會長鄭翔玲表示，23條諮詢期結束滿一個星期，特區政府將草案提交立法會審議，一方面體現特區政府對立法工作的重視，工作高效有序，另一方面也說明23條立法的緊迫性和時效性。鄭翔玲強調，《維護國家安全條例草案》中明確條例的重要原則就是尊重和保障人權，這一原則貫穿草案的各部分的規定之中，在維護國家安全和保障權利自由及經濟發展之間取得了良好平衡。她堅信，《維護國家安全條例》一定能夠為香港高質量發展和高水準開放保駕護航，為「一國兩制」行穩致遠提供堅實保障。



▲各界支持特區政府盡快完成23條立法工作，確保香港社會繁榮穩定發展。