



# 23條立法須「踢好臨門一腳」

纏繞了香港26年的23條立法終於到了「臨門一腳」的時刻！

3月8日上午8時，《維護國家安全條例草案》刊憲，並於上午11點完成了首讀、二讀。下午，特區立法會《維護國家安全條例草案》委員會召開兩節法案委員會會議，逐條審議草案條文。

根據基本法相關規定，《草案》刊憲後，須在立法會通過「三讀」程序，才能制定成為法律。立法會表決通過的法案，須經行政長官簽署和公布，方能生效。同時，根據基本法第十七條規定，香港特區政府須把立法會制定的法律報請全國人民代表大會常務委員會備案。

現在，《草案》進入了最關鍵「三讀」階段。而立法會通過一項法案所需的時間，根據法案的複雜程度及是否具爭議性而時間不等。

23條立法經過一個月的公眾諮詢，共收到的1萬3千多份意見中，逾98%支持立法。可見香港社會已形成了支持立法的共識。現在，香港社會應一鼓作氣，踢好「臨門一腳」。

## 特區政府應繼續做好解說工作

正如人們所預料的那樣，23條立法引來了英國政客的「關注」，他們妄稱23條立法有損香港法治，對香港營商環境造成「負面影響」。由於美英等西方國家控制着國際輿論的主導權，針對同樣一件事情，他們說話的「音量」大，我們的「音量」小，他們的話更容易被人聽到。這就提醒我們，特區政府應聚焦公眾關注的熱點，繼續做好23條的解

說工作。

第一，聚焦「誤墮法網」做好解說。部分香港市民一直有「誤墮法網」的擔心，政府部門應向公眾解讀具體條款，消除公眾疑慮。比如，構成「境外干預罪」必須同時符合配合境外勢力、使用不當手段、意圖帶來干預效果這3個要件（即「三連中」）才能成立，與正常國際交流合作沒有任何關係。

第二，聚焦「域外效力」做好解說。「域外效力」符合國際立法原則、國際慣例，美國、英國、澳洲、加拿大等國的維護國家安全法律，都根據屬人管轄、保護管轄等原則，具有域外效力。比如，美國的叛國罪、非法披露機密資料罪以及針對勾結外國和境外勢力活動的《虛根法》都按屬人管轄原則打擊境外犯罪行為。

第三，聚焦「財產和投資保護」做好解說。《草案》條文充分考慮了保護在香港的非政治性組織的正常商業行為和國際交往需要，且在界定罪與非罪的邊界時訂立了比較高的入罪門檻，並對特定罪行設定了免責辯護和排除情形。比如，對非法獲取國家秘密罪規定了「不知情落入該人實質管有」、「沒有採取任何步驟情況下，落入該人的管有或被該人知悉」等排除事項。這表明，正常的金融或商業活動是不會觸犯上述罪行的。

## 立法會應盡快完成「三讀」

立法會主席梁君彥日前表示，23條立法有必要性、急切性，完全同意李家超



點擊香江 屠海鳴

希望盡快進行立法程序的建議，所以召開特別會議，盡可能做到「早一日得一」的目標以及全速審議。這一表態，令人看到了立法會有意提高工作效能，盡快完成23條立法的相關程序。

美國在2001年發生「911」恐襲事件後，《美國愛國者法》提交初稿後，72小時內就通過眾議院、參議院、總統三道審批程序，總共45天就頒布實施。香港發生了2019年持續7個多月的「黑暴」損失巨大，教訓慘痛。23條立法同樣緊迫，現在距離那場「黑暴」又過去四年多了，23條立法不能再拖了！

在過往的「泛政治化」背景下，香港立法會的工作效能低下，就涉及市民救命錢的議案，也在立法會拖延數月，而立法的議案被審議時間更長。立法會審議時間長，並不是議員們工作認真負責，反覆推敲考量，而是當時「攪炒」成風，反對派議員把政府提交的議案當成了「籌碼」，用於要挾政府。

新選制下產生的第七屆立法會就任後，風氣已變，工作效能有所提高；但也應注意到，個別議員也有「心不在焉」的情形，或經常請假缺席，或對要審議的議案了解不多、理解不透，提不出有價值的意見和建議。

呼籲立法會盡快完成「三讀」，並非希望議員們草率行事，馬馬虎虎地審議一下就投票通過。相反，議員們應本着對國家、對香港、對750萬市民負責的態度，聚精會神地審議《草案》條款。時間若是不夠，不妨加班加點，23條立法事關香港長治久安，是大事要事，也是急事，議員領了薪酬，在緊要關頭須有緊迫感、責任心，不能總是按部就班、慢慢吞吞。

## 政團社團再為立法加一把力

立法會網站《維護國家安全條例草案》中的「參考數據摘要」顯示，截至2月底，全港支持23條立法的組織和團體共有519個，「以工商、金融、航運、交通、科技創新、地產及建造界」佔最多，有298個。由此可見，香港社會對23條立法的支持率很高。

去年12月，十三屆全國政協副主席、中央港澳工作領導小組常務副組長、中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在全國港澳研究會成立十周年慶祝大會上講話中，對政團社團寄語厚望。他說：「各政團社團代表着不同的階層、界別和群體，有不同利益訴求是正常的，但大家應該有一個共同的追求，就是為了『一國兩制』，為了香港的繁榮穩定。」他強調：「只有國家好、香港好，政團社團才有更大的幹事創業舞台、更廣闊的發展空間。」

正如夏寶龍所言，只有把本階層、本界別「小我」的發展，融入國家和香

港特區的「大我」之中，幹事創業才有廣闊舞台。各政團社團應發揮各自優勢，齊心協力推動23條立法盡快完成。

各政團社團應繼續配合政府做好解說工作，特別是針對外國商會、境外投資者做好解說工作。23條立法，從立法意圖上講，是為了香港長治久安，營造可預期、更穩定的社會環境，有利於保護投資者利益；從立法原則上講，注重「維護國家主權、安全和發展利益，根據基本法和適用於香港的國際公約尊重和保護人權，以及根據法法積極預防和懲罰危害國家安全的行為」三個原則之間的平衡；從技術層面上講，許多條款採用更高的人權保護標準。比如，英國的《2023年國家安全法》允許一級別以上的警員可直接指令限制被羈留者諮詢律師的權利，而香港《維護國家安全條例草案》規定，警務人員須限制被羈留者諮詢律師的權利向裁判官申請手令。各政團社團應依據事實駁斥不實之詞。

23條立法拖延太久，許多危害國家安全的行為已充分暴露出來了，這使立法更有針對性和實操性，《草案》內容非常周全，是一份高質量的法律草案。現在，到了「臨門一腳」時刻，香港社會齊努力，踢好「這一腳」，切勿再猶豫猶豫、慢慢吞吞、拖拖拉拉，推動盡快完成23條立法。

（本文作者為全國政協港澳僑務委員會副主任，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

# 李慧琼：用民眾聽得懂方式講解 及時反駁不實言論 23條立法應做好對內對外宣講

## 大文會客廳

香港特別行政區《維護國家安全條例》草案日前刊憲並提交立法會首讀及二讀，香港特區履行重大憲制責任進入衝刺階段。一些西方反華勢力對基本法第23條立法無端抹黑。全國人大常委委員李慧琼10日做客香港大公文匯傳媒集團2024年兩會特別節目《大文會客廳》時表示，特區政府應該做好對內對外宣講工作，對內要用民眾能聽得懂的方式去講解立法內容，對外要及時反駁一些別有用心不實言論，講清立法真理性。



大公文匯全媒體記者 馬靜北京報道



▲李慧琼表示會對內對外清楚傳播23條立法的內容。大公文匯全媒體記者馬靜攝



▶有身兼立法會議員的港區人大代表，兩會期間來回北京及香港，參與人大會議及審議基本法23條立法。

李慧琼表示，基本法第23條立法是香港憲制責任。香港回歸已經20多年，討論23條立法也已持續很長時間。這一次香港基本法第23條立法進行公眾諮詢共收到13000多份意見，其中超過98%的意見表示支持立法，並提出要盡快立法。

李慧琼說，香港經歷了2019年社會事件，更加感受到國家安全的重要性，也會體到如果沒有國家安全，其連連基本正常生活都很難，更何況發展經濟，改善民生。「現在立法會已經全力以赴審議23條立法，作為全國人大代表，同時也是立法會議員並參與首讀，我能夠感受到23條立法的必要性和迫切性。」

## 民眾看立法會直播了解內容

李慧琼提出，希望特區政府做好宣講工作，對內用民眾能聽得懂的方式方法去解釋立法內容。「法案委員會其實是一個很好的平台，民眾也可以看立法會直播，了解

23條立法的內容。」對外則要留意一些別有用心勢力，惡意抹黑立法過程。「此時，我們要立即用事實對這些言論作出反駁，不能讓這些不實言論肆意傳播。我認為這個宣講過程是持續的，不只是在立法過程中要做，在立法後也要繼續做。」

## 讓更多人明白社會對立法期盼

作為全國人大代表，李慧琼表示會把清楚掌握和理解的立法內容，傳播到香港各界及國際社會，讓更多人明白23條的立法內容，讓更多人明白香港社會對23條立法的期盼。「希望23條早日立法，只有築牢國家安全這道法律屏障，我們才可以集中精力發展經濟，改善民生。」

她指出，維護國家安全天經地義，只有完成香港基本法第23條立法，實踐回歸20多年來未履行的憲制責任，香港社會才能無後顧之憂，並有效防範、制止及懲治有關危害國家安全的行為和活動。

## 提高免稅額建議已提交人大

### 便利旅客

本屆港區全國人大代表和全國政協委員今年眾多提案和建議，共同關注一個焦點就是爭取提高內地訪港旅客免稅額。全國人大常委委員李慧琼希望能成功爭取將免稅額從5000元提高至3萬元。她向記者透露，中央非常重視這項建議，已經有專門財稅部門負責人與自己交流此事。香港代表團也同意將該內容形成全團建議向全國人大提交，促成政策盡快落地。

李慧琼說，疫情之後香港旅遊業全面復甦，希望吸引更多內地和海外遊客赴港。現在執行的5000元免稅額定於20年前，無法適應現在的購物需求。「在香港

隨便買點化妝品、海味就會超額。政策應該與時俱進，配合最新形勢。」

談及為何會建議將免稅額調至3萬元，李慧琼說，「一國兩制」研究中心參



▲內地旅客消費力強，放寬免稅額有利本港經濟。

考海南免稅港的成功經驗進行調研發現，海南現在免稅額是10萬元，香港作為自由港和購物天堂，免稅額可以進一步提升。

李慧琼說，智庫調研顯示，經過多年發展，香港無論是生活水平還是居民收入都發生變化，將免稅額提升到3萬元是可以考慮的金額。「我們將調研報告交給中央政府研究，在兩會重點提出後，特別感謝中央政府和不同部委的重視，在很短時間內已經有財稅負責人與我對接，交流意見。昨天香港團也同意將這項內容作為全團建議，提交給全國人大，以表達香港社會提高免稅額的強烈願望。希望能通過各界推動，讓政策盡快落地。」

## 深刻感受中央對香港關愛支持

### 抓緊機遇

全國人大常委委員李慧琼對大公報表示，是次參會深刻感受到中央政府對香港的關愛與支持，而香港也應該鞏固和提升自我優勢，為強國建設作出貢獻。

李慧琼說，從國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍到港調研，到是次兩會港澳辦分管日常工作的副主任周霽與港區全國人大代表座談，再到中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥參加香港代表團審議，各位領導都表達了中央對香港的關愛與支持。「在丁薛祥副總理參加審議時，有代表建

議提升香港金融中心優勢，更好着力建設金融強國，丁薛祥副總理當即回覆，國家一定會支持香港鞏固國際金融中心優勢，因為這個金融中心不只是香港的，也是國家的。」

丁薛祥副總理還高度關注香港發展的方方面面，表示中央支持香港儘早基本法第23條立法，希望香港可以集中發展經濟，改善民生。「作為全國人大代表，我們會做好向上溝通的橋樑，更要把兩會的精神更廣泛地傳播到香港社會，繼續支持特區政府發展經濟、改善民生，讓香港市

民的幸福感、滿意度不斷提升。」

李慧琼還表示，香港作為聯通世界、背靠祖國的國際化城市，在推動國家新質生產力方面也要作出貢獻。香港可以利用好河套地區發展新質生產力，建議發揮好河套深港科技合作區作為跨境園區的作用，在風險可控的前提下，批准內地科研和生物採集樣品跨境流通，在香港園區進行數據歸集，令科技等行業數據對點輸送及特定匯儲，以及提供給白名單企業使用，助力香港構建成為國際數據港，相信有助大力推進現代化產業建設。

## 大會務實高效 服務十分貼心

### 花絮

今年是疫後全面開放復常的首屆兩會。談及今次參加會議的感受，全國人大常委委員李慧琼對大公報表示，最深刻感受就是會期緊湊，整個大會非常務實。「可以感覺到會務組為此承擔了很多工作。」

李慧琼還提及，大會服務非常

貼心，「很注重一些小的細節，代表房間陳設以及每次外出，都有工作人員做出細緻有序、周到條理的安排。」她表達「這次兩會全面開放，中外媒體可以面對面採訪代表，我也盡可能多地接受媒體採訪，目的就是想把兩會的聲音傳播出去，這也是我作為代表的榮幸。」