



# 草案審議充分詳盡 期待早日三讀通過

## 新聞背後

《維護國家安全條例草案》在法案委員會連續7日馬拉松式開會下，高質高效完成逐條審議修正案。內務委員會昨日再將提交修正案限期訂為今日中午，令草案可以以最快速度提交大會恢復二讀辯論。「必須立、早日立」，這是特區政府、立法會以至香港各界對於23條立法的最大共識，早日完成立法，就少一分國安風險，現在行政立法所展現出的高質高效，正是香港維護國安所需要的「香港速度」。

《維護國家安全條例草案》不只廣泛借鑒了其他普通法國家的經驗，也充分參考了公眾諮詢期間收集回來的意見，而且再經過草案委員會近50小時的深入討論，不論在民意、普世性、條例精確度各方面都達到極高水平，不單止補上香港維護國安的最後一塊短板，也更好地維護了社會穩定和作為國際金融中心至為重要的營商及法治環境。

有些人可能覺得，特區政府這次請求立法會主席豁免預告，使草案盡早恢復二讀辯論未免操之過急。但換個角度想，香港在基本法23條立法本應在2003年便完成，現在政府和立法會加緊速度推動立法不是「過急」，而是要提交一份遲了20多年才完成的功課。

再者，立法速度快並不代表立法馬虎。整份草案共有181項條文，在目前為止的審議過程中，議員就此提出了超過1千條問題，設想了大量特殊情形，反映社會上存在的一些疑慮；而官員們也做足功課，在解答時清楚說明什麼情況屬違法，什麼情況屬合理辯護理由或可獲豁免。可以說，整個審議過程體現出行政立法的高度配合，但官員和議員間同時火花不斷，務求在條文精準度上做到精益求精，經得起時間的檢驗。

保安局局長鄧炳強昨日亦表示，總共80多條修正案中，大部分都是由議員透過討論提出一些很好的意見，讓當局得以優化草案。律政司司長林定國也對委員就條文提出的「到肉」問題表示感謝，令政府能作出反思和修訂，同時令市民對23條立法有更清晰的了解。

還有需要強調的一點是，雖然今次立法工作進展神速，但政府和立法會仍然依足法定程序處理。由最初公布公眾諮詢文件，繼而根據社會各界提出的建議推出草案，再經逐條審議後修訂條文，接下來還有恢復二讀辯論和三讀，每個階段的工作皆一絲不苟，足以說明當局對於立法程序的尊重，以及立法的嚴謹程度。

加上近日西方反華政客以及媒體對23條立法的攻擊越趨猛烈，先是「香港監察」等亂港組織以各種「莫須有」罪名抹黑立法，還有個別媒體用以偏概全、「標題黨」甚至造假的形式作出配合，例如聲稱香港會禁制西方社交平台、持有舊報紙等於違法、影響宗教自由和告解傳統等等，為反華政客輸送「子彈」詆毀23條。一旦立法時間拖得越長，外國勢力的干擾也會越來越多，變數也就越來越大。因此不論是憲制、歷史和現實意義上，23條立法工作都要全速推進，盡早恢復二讀辯論和完成三讀程序更是當務之急。

2019年黑暴對香港而言是一個無法磨滅的歷史教訓。因為這場「港版顏色革命」，港人才廣泛意識到國安法律的「缺位」，會令外國勢力乘虛而入，使香港由繁榮的國際金融中心，一夜之間變成火光沖天的「戰場」。當時香港經濟更遭受自2008年金融海嘯以來的最大打擊，美西方所說的經濟衰退，外資撤離，通通發生在黑暴期間。也說明一個道理：國家安全沒有有力保障，發展就無從談起。

保障穩定營商環境  
香港聯通世界的優勢，建基於我們的法治環境、稅務政策、廉潔程度等因素，其中最重要的，就是有一個穩定的社會環境。黑暴期間，無數店舖連生意都做不了，路人會因為政治立場被動以私刑，交通網絡因地鐵站被破壞、設下路障而陷入癱瘓，更不要說暴徒會對不合意的店舖打砸搶燒，連最基本的營商環境都保障不了，還何談國際金融中心？

23條立法的目的就是為了防止黑暴重演，讓香港在深刻變化的國際政經環境中，有足夠底氣應對未來各種挑戰，確保始終有一個自由開放規範的營商環境，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，拓展國際聯繫。與美西方的抹黑正好相反，23條不會破壞香港的營商環境，而是為其提供多一層保護，也讓香港更好地發揮「國際化」優勢。就如國安法實施近4年來，國際貨幣基金組織繼續肯定香港作為主要國際金融中心的地位，去年香港的存款額增長5%，香港私募基金管理的資產額達到2000億美元，位列亞洲第二。正好說明維護國安與經濟發展非但不是對立關係，而是唯有國家安全得到維護，營商環境才能有更好的保障。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

審議過程高質高效

再者，立法速度快並不代表立法馬虎。整份草案共有181項條文，在目前為止的審議過程中，議員就此提出了超過1千條問題，設想了大量特殊情形，反映社會上存在的一些疑慮；而官員們也做足功課，在解答時清楚說明什麼情況屬違法，什麼情況屬合理辯護理由或可獲豁免。可以說，整個審議過程體現出行政立法的高度配合，但官員和議員間同時火花不斷，務求在條文精準度上做到精益求精，經得起時間的檢驗。

保安局局長鄧炳強昨日亦表示，總共80多條修正案中，大部分都是由議員透過討論提出一些很好的意見，讓當局得以優化草案。律政司司長林定國也對委員就條文提出的「到肉」問題表示感謝，令政府能作出反思和修訂，同時令市民對23條立法有更清晰的了解。

還有需要強調的一點是，雖然今次立法工作進展神速，但政府和立法會仍然依足法定程序處理。由最初公布公眾諮詢文件，繼而根據社會各界提出的建議推出草案，再經逐條審議後修訂條文，接下來還有恢復二讀辯論和三讀，每個階段的工作皆一絲不苟，足以說明當局對於立法程序的尊重，以及立法的嚴謹程度。

加上近日西方反華政客以及媒體對23條立法的攻擊越趨猛烈，先是「香港監察」等亂港組織以各種「莫須有」罪名抹黑立法，還有個別媒體用以偏概全、「標題黨」甚至造假的形式作出配合，例如聲稱香港會禁制西方社交平台、持有舊報紙等於違法、影響宗教自由和告解傳統等等，為反華政客輸送「子彈」詆毀23條。一旦立法時間拖得越長，外國勢力的干擾也會越來越多，變數也就越來越大。因此不論是憲制、歷史和現實意義上，23條立法工作都要全速推進，盡早恢復二讀辯論和完成三讀程序更是當務之急。

2019年黑暴對香港而言是一個無法磨滅的歷史教訓。因為這場「港版顏色革命」，港人才廣泛意識到國安法律的「缺位」，會令外國勢力乘虛而入，使香港由繁榮的國際金融中心，一夜之間變成火光沖天的「戰場」。當時香港經濟更遭受自2008年金融海嘯以來的最大打擊，美西方所說的經濟衰退，外資撤離，通通發生在黑暴期間。也說明一個道理：國家安全沒有有力保障，發展就無從談起。

保障穩定營商環境  
香港聯通世界的優勢，建基於我們的法治環境、稅務政策、廉潔程度等因素，其中最重要的，就是有一個穩定的社會環境。黑暴期間，無數店舖連生意都做不了，路人會因為政治立場被動以私刑，交通網絡因地鐵站被破壞、設下路障而陷入癱瘓，更不要說暴徒會對不合意的店舖打砸搶燒，連最基本的營商環境都保障不了，還何談國際金融中心？

23條立法的目的就是為了防止黑暴重演，讓香港在深刻變化的國際政經環境中，有足夠底氣應對未來各種挑戰，確保始終有一個自由開放規範的營商環境，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，拓展國際聯繫。與美西方的抹黑正好相反，23條不會破壞香港的營商環境，而是為其提供多一層保護，也讓香港更好地發揮「國際化」優勢。就如國安法實施近4年來，國際貨幣基金組織繼續肯定香港作為主要國際金融中心的地位，去年香港的存款額增長5%，香港私募基金管理的資產額達到2000億美元，位列亞洲第二。正好說明維護國安與經濟發展非但不是對立關係，而是唯有國家安全得到維護，營商環境才能有更好的保障。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

能作出反思和修訂，同時令市民對23條立法有更清晰的了解。

還有需要強調的一點是，雖然今次立法工作進展神速，但政府和立法會仍然依足法定程序處理。由最初公布公眾諮詢文件，繼而根據社會各界提出的建議推出草案，再經逐條審議後修訂條文，接下來還有恢復二讀辯論和三讀，每個階段的工作皆一絲不苟，足以說明當局對於立法程序的尊重，以及立法的嚴謹程度。

加上近日西方反華政客以及媒體對23條立法的攻擊越趨猛烈，先是「香港監察」等亂港組織以各種「莫須有」罪名抹黑立法，還有個別媒體用以偏概全、「標題黨」甚至造假的形式作出配合，例如聲稱香港會禁制西方社交平台、持有舊報紙等於違法、影響宗教自由和告解傳統等等，為反華政客輸送「子彈」詆毀23條。一旦立法時間拖得越長，外國勢力的干擾也會越來越多，變數也就越來越大。因此不論是憲制、歷史和現實意義上，23條立法工作都要全速推進，盡早恢復二讀辯論和完成三讀程序更是當務之急。

2019年黑暴對香港而言是一個無法磨滅的歷史教訓。因為這場「港版顏色革命」，港人才廣泛意識到國安法律的「缺位」，會令外國勢力乘虛而入，使香港由繁榮的國際金融中心，一夜之間變成火光沖天的「戰場」。當時香港經濟更遭受自2008年金融海嘯以來的最大打擊，美西方所說的經濟衰退，外資撤離，通通發生在黑暴期間。也說明一個道理：國家安全沒有有力保障，發展就無從談起。

保障穩定營商環境  
香港聯通世界的優勢，建基於我們的法治環境、稅務政策、廉潔程度等因素，其中最重要的，就是有一個穩定的社會環境。黑暴期間，無數店舖連生意都做不了，路人會因為政治立場被動以私刑，交通網絡因地鐵站被破壞、設下路障而陷入癱瘓，更不要說暴徒會對不合意的店舖打砸搶燒，連最基本的營商環境都保障不了，還何談國際金融中心？

23條立法的目的就是為了防止黑暴重演，讓香港在深刻變化的國際政經環境中，有足夠底氣應對未來各種挑戰，確保始終有一個自由開放規範的營商環境，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，拓展國際聯繫。與美西方的抹黑正好相反，23條不會破壞香港的營商環境，而是為其提供多一層保護，也讓香港更好地發揮「國際化」優勢。就如國安法實施近4年來，國際貨幣基金組織繼續肯定香港作為主要國際金融中心的地位，去年香港的存款額增長5%，香港私募基金管理的資產額達到2000億美元，位列亞洲第二。正好說明維護國安與經濟發展非但不是對立關係，而是唯有國家安全得到維護，營商環境才能有更好的保障。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

能作出反思和修訂，同時令市民對23條立法有更清晰的了解。

還有需要強調的一點是，雖然今次立法工作進展神速，但政府和立法會仍然依足法定程序處理。由最初公布公眾諮詢文件，繼而根據社會各界提出的建議推出草案，再經逐條審議後修訂條文，接下來還有恢復二讀辯論和三讀，每個階段的工作皆一絲不苟，足以說明當局對於立法程序的尊重，以及立法的嚴謹程度。

加上近日西方反華政客以及媒體對23條立法的攻擊越趨猛烈，先是「香港監察」等亂港組織以各種「莫須有」罪名抹黑立法，還有個別媒體用以偏概全、「標題黨」甚至造假的形式作出配合，例如聲稱香港會禁制西方社交平台、持有舊報紙等於違法、影響宗教自由和告解傳統等等，為反華政客輸送「子彈」詆毀23條。一旦立法時間拖得越長，外國勢力的干擾也會越來越多，變數也就越來越大。因此不論是憲制、歷史和現實意義上，23條立法工作都要全速推進，盡早恢復二讀辯論和完成三讀程序更是當務之急。

2019年黑暴對香港而言是一個無法磨滅的歷史教訓。因為這場「港版顏色革命」，港人才廣泛意識到國安法律的「缺位」，會令外國勢力乘虛而入，使香港由繁榮的國際金融中心，一夜之間變成火光沖天的「戰場」。當時香港經濟更遭受自2008年金融海嘯以來的最大打擊，美西方所說的經濟衰退，外資撤離，通通發生在黑暴期間。也說明一個道理：國家安全沒有有力保障，發展就無從談起。

保障穩定營商環境  
香港聯通世界的優勢，建基於我們的法治環境、稅務政策、廉潔程度等因素，其中最重要的，就是有一個穩定的社會環境。黑暴期間，無數店舖連生意都做不了，路人會因為政治立場被動以私刑，交通網絡因地鐵站被破壞、設下路障而陷入癱瘓，更不要說暴徒會對不合意的店舖打砸搶燒，連最基本的營商環境都保障不了，還何談國際金融中心？

23條立法的目的就是為了防止黑暴重演，讓香港在深刻變化的國際政經環境中，有足夠底氣應對未來各種挑戰，確保始終有一個自由開放規範的營商環境，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，拓展國際聯繫。與美西方的抹黑正好相反，23條不會破壞香港的營商環境，而是為其提供多一層保護，也讓香港更好地發揮「國際化」優勢。就如國安法實施近4年來，國際貨幣基金組織繼續肯定香港作為主要國際金融中心的地位，去年香港的存款額增長5%，香港私募基金管理的資產額達到2000億美元，位列亞洲第二。正好說明維護國安與經濟發展非但不是對立關係，而是唯有國家安全得到維護，營商環境才能有更好的保障。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

能作出反思和修訂，同時令市民對23條立法有更清晰的了解。

還有需要強調的一點是，雖然今次立法工作進展神速，但政府和立法會仍然依足法定程序處理。由最初公布公眾諮詢文件，繼而根據社會各界提出的建議推出草案，再經逐條審議後修訂條文，接下來還有恢復二讀辯論和三讀，每個階段的工作皆一絲不苟，足以說明當局對於立法程序的尊重，以及立法的嚴謹程度。

加上近日西方反華政客以及媒體對23條立法的攻擊越趨猛烈，先是「香港監察」等亂港組織以各種「莫須有」罪名抹黑立法，還有個別媒體用以偏概全、「標題黨」甚至造假的形式作出配合，例如聲稱香港會禁制西方社交平台、持有舊報紙等於違法、影響宗教自由和告解傳統等等，為反華政客輸送「子彈」詆毀23條。一旦立法時間拖得越長，外國勢力的干擾也會越來越多，變數也就越來越大。因此不論是憲制、歷史和現實意義上，23條立法工作都要全速推進，盡早恢復二讀辯論和完成三讀程序更是當務之急。

2019年黑暴對香港而言是一個無法磨滅的歷史教訓。因為這場「港版顏色革命」，港人才廣泛意識到國安法律的「缺位」，會令外國勢力乘虛而入，使香港由繁榮的國際金融中心，一夜之間變成火光沖天的「戰場」。當時香港經濟更遭受自2008年金融海嘯以來的最大打擊，美西方所說的經濟衰退，外資撤離，通通發生在黑暴期間。也說明一個道理：國家安全沒有有力保障，發展就無從談起。

保障穩定營商環境  
香港聯通世界的優勢，建基於我們的法治環境、稅務政策、廉潔程度等因素，其中最重要的，就是有一個穩定的社會環境。黑暴期間，無數店舖連生意都做不了，路人會因為政治立場被動以私刑，交通網絡因地鐵站被破壞、設下路障而陷入癱瘓，更不要說暴徒會對不合意的店舖打砸搶燒，連最基本的營商環境都保障不了，還何談國際金融中心？

23條立法的目的就是為了防止黑暴重演，讓香港在深刻變化的國際政經環境中，有足夠底氣應對未來各種挑戰，確保始終有一個自由開放規範的營商環境，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，拓展國際聯繫。與美西方的抹黑正好相反，23條不會破壞香港的營商環境，而是為其提供多一層保護，也讓香港更好地發揮「國際化」優勢。就如國安法實施近4年來，國際貨幣基金組織繼續肯定香港作為主要國際金融中心的地位，去年香港的存款額增長5%，香港私募基金管理的資產額達到2000億美元，位列亞洲第二。正好說明維護國安與經濟發展非但不是對立關係，而是唯有國家安全得到維護，營商環境才能有更好的保障。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

能作出反思和修訂，同時令市民對23條立法有更清晰的了解。

還有需要強調的一點是，雖然今次立法工作進展神速，但政府和立法會仍然依足法定程序處理。由最初公布公眾諮詢文件，繼而根據社會各界提出的建議推出草案，再經逐條審議後修訂條文，接下來還有恢復二讀辯論和三讀，每個階段的工作皆一絲不苟，足以說明當局對於立法程序的尊重，以及立法的嚴謹程度。

加上近日西方反華政客以及媒體對23條立法的攻擊越趨猛烈，先是「香港監察」等亂港組織以各種「莫須有」罪名抹黑立法，還有個別媒體用以偏概全、「標題黨」甚至造假的形式作出配合，例如聲稱香港會禁制西方社交平台、持有舊報紙等於違法、影響宗教自由和告解傳統等等，為反華政客輸送「子彈」詆毀23條。一旦立法時間拖得越長，外國勢力的干擾也會越來越多，變數也就越來越大。因此不論是憲制、歷史和現實意義上，23條立法工作都要全速推進，盡早恢復二讀辯論和完成三讀程序更是當務之急。

2019年黑暴對香港而言是一個無法磨滅的歷史教訓。因為這場「港版顏色革命」，港人才廣泛意識到國安法律的「缺位」，會令外國勢力乘虛而入，使香港由繁榮的國際金融中心，一夜之間變成火光沖天的「戰場」。當時香港經濟更遭受自2008年金融海嘯以來的最大打擊，美西方所說的經濟衰退，外資撤離，通通發生在黑暴期間。也說明一個道理：國家安全沒有有力保障，發展就無從談起。

保障穩定營商環境  
香港聯通世界的優勢，建基於我們的法治環境、稅務政策、廉潔程度等因素，其中最重要的，就是有一個穩定的社會環境。黑暴期間，無數店舖連生意都做不了，路人會因為政治立場被動以私刑，交通網絡因地鐵站被破壞、設下路障而陷入癱瘓，更不要說暴徒會對不合意的店舖打砸搶燒，連最基本的營商環境都保障不了，還何談國際金融中心？

23條立法的目的就是為了防止黑暴重演，讓香港在深刻變化的國際政經環境中，有足夠底氣應對未來各種挑戰，確保始終有一個自由開放規範的營商環境，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，拓展國際聯繫。與美西方的抹黑正好相反，23條不會破壞香港的營商環境，而是為其提供多一層保護，也讓香港更好地發揮「國際化」優勢。就如國安法實施近4年來，國際貨幣基金組織繼續肯定香港作為主要國際金融中心的地位，去年香港的存款額增長5%，香港私募基金管理的資產額達到2000億美元，位列亞洲第二。正好說明維護國安與經濟發展非但不是對立關係，而是唯有國家安全得到維護，營商環境才能有更好的保障。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

能作出反思和修訂，同時令市民對23條立法有更清晰的了解。

還有需要強調的一點是，雖然今次立法工作進展神速，但政府和立法會仍然依足法定程序處理。由最初公布公眾諮詢文件，繼而根據社會各界提出的建議推出草案，再經逐條審議後修訂條文，接下來還有恢復二讀辯論和三讀，每個階段的工作皆一絲不苟，足以說明當局對於立法程序的尊重，以及立法的嚴謹程度。

加上近日西方反華政客以及媒體對23條立法的攻擊越趨猛烈，先是「香港監察」等亂港組織以各種「莫須有」罪名抹黑立法，還有個別媒體用以偏概全、「標題黨」甚至造假的形式作出配合，例如聲稱香港會禁制西方社交平台、持有舊報紙等於違法、影響宗教自由和告解傳統等等，為反華政客輸送「子彈」詆毀23條。一旦立法時間拖得越長，外國勢力的干擾也會越來越多，變數也就越來越大。因此不論是憲制、歷史和現實意義上，23條立法工作都要全速推進，盡早恢復二讀辯論和完成三讀程序更是當務之急。

2019年黑暴對香港而言是一個無法磨滅的歷史教訓。因為這場「港版顏色革命」，港人才廣泛意識到國安法律的「缺位」，會令外國勢力乘虛而入，使香港由繁榮的國際金融中心，一夜之間變成火光沖天的「戰場」。當時香港經濟更遭受自2008年金融海嘯以來的最大打擊，美西方所說的經濟衰退，外資撤離，通通發生在黑暴期間。也說明一個道理：國家安全沒有有力保障，發展就無從談起。

保障穩定營商環境  
香港聯通世界的優勢，建基於我們的法治環境、稅務政策、廉潔程度等因素，其中最重要的，就是有一個穩定的社會環境。黑暴期間，無數店舖連生意都做不了，路人會因為政治立場被動以私刑，交通網絡因地鐵站被破壞、設下路障而陷入癱瘓，更不要說暴徒會對不合意的店舖打砸搶燒，連最基本的營商環境都保障不了，還何談國際金融中心？

23條立法的目的就是為了防止黑暴重演，讓香港在深刻變化的國際政經環境中，有足夠底氣應對未來各種挑戰，確保始終有一個自由開放規範的營商環境，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，拓展國際聯繫。與美西方的抹黑正好相反，23條不會破壞香港的營商環境，而是為其提供多一層保護，也讓香港更好地發揮「國際化」優勢。就如國安法實施近4年來，國際貨幣基金組織繼續肯定香港作為主要國際金融中心的地位，去年香港的存款額增長5%，香港私募基金管理的資產額達到2000億美元，位列亞洲第二。正好說明維護國安與經濟發展非但不是對立關係，而是唯有國家安全得到維護，營商環境才能有更好的保障。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

雖然23條立法已接近終點，但正因如此，特區政府更不能鬆懈。所謂一鼓作氣，再而衰，三而竭，可以預見，隨着立法工作越接近尾聲，外國勢力的干預也會越趨頻密。特區政府必須抵住壓力，以最快速度推動立法的同時，也要確保條文的高質素。香港社會各界更要團結一致支持立法，讓香港盡快快裝上陣，專注拼經濟謀發展。

## 23條立法的憲制責任和行政責任

制責任、法定責任。對於特區政府有關23條的立法事項，這一憲制責任是第一位的，是不可替代的，也是必須要完成的。

特區政府在23條立法領域負有憲制責任，但是這一憲制責任必須通過特區政府的行政責任來執行、來完成。國家主席習近平指出，行政長官和特別行政區政府是香港的當家人，也是治理香港的第一責任人。這句話有着深刻的含義，也擁有堅實的法治基礎。基本法有關香港政治體制的安排中，第43條規定香港特別行政區行政長官是香港特別行政區的首長，代表香港特別行政區。香港特別行政區行政長官依照基本法的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。在第48條有關香港特別行政區行政長官所行使職權的規定當中，頭三款的規定是（1）領導香港特別行政區政府；（2）負責執行本法和依照本法適用於香港特別行政區的其他法律；（3）簽署立法會通過的法案，公布法律。

基本法的這些條文都充分說明了，在特區行政、立法、司法三權當中，行政權是第一位的，可以代表特區政府，對中央負責，也負責執行基本法及符合基本法的本地其他法律。這也就意味着，23條立法既是憲制責任，也是特區政府的行政責任。換句話說就是，行政長官和特區政府直接負責有完成23條立法的行政責任，這是法定的，推諉不掉的，是由特區政治體制當中的行政主導體制決定的。

二、國務院對特區23條立法也負有領導責任  
2月28日，特區政府就23條立法條文中

所涉及「中央」一詞提請釋義，3月1日全國人大有關部門作出書面答覆，在書面答覆所明確的五類可代表「中央」「中央政權機關」的機構中，第3類就是中央人民政府，亦即國務院。中央人民政府作為中央政權機關，在香港基本法中也多處出現，其指意是明確的。

香港基本法第12條規定，香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。這就充分說明中央人民政府對香港特別行政區擁有無可置疑的領導權，也正是基於此點，在基本法接下來第13、14、15條的規定當中，明確指出中央人民政府負責管理特別行政區的對外事務、防務，以及負責任命香港特別行政區行政長官和行政機關的主要官員，這些規定都是中央人民政府對特別行政區擁有領導權的具體表現。

3月11日，十四屆全國人民代表大會第二次會議修訂通過了《中華人民共和國國務院組織法》，其第2條規定，中華人民共和國國務院，即中央人民政府，是最高國家權力機關的執行機關，是最高國家行政機關；第5條第2款規定，國務院實行總理負責制；第15條規定，國務院統一領導全國地方各級國家行政機關的工作。

新修訂的《國務院組織法》的相關條文，進一步從全國層面表明了國務院作為最高國家行政機關，對全國地方各級國家行政機關的工作擁有領導權，這種領導權，從國家自上而下的行政體系和行政權力層級看，是全方位的，涉及到地方各級國家

行政機關各方面的工作。

應該進一步看到的是，中央對特別行政區的全面管治權，這種全面性的管治權更是從行政權的行使角度來看的。習近平主席在2022年「七一」重要講話中強調指出了這一點，即：中央政府對特別行政區擁有全面管治權，這是特別行政區高度自治權的源頭。只不過，中央充分尊重和堅定維護特別行政區依法享有的高度自治權，十分克制和約束中央的權力。

但是，在23條立法這一工作上，它既是憲法和基本法規定的憲制責任、法定義務，也是直接關係香港和國家安全的核心性、根本性事務，在維護國家主權、安全、發展利益這一「一國兩制」最高原則的工作上，特區政府負有行政責任，作為特區政府直接行政領導的國務院也負有行政責任。這是由我國憲法和政體決定的。

比如，在23條立法遭到外國政府及其反動勢力污蔑干涉後，中央政府及其外交系統、特區政府都會馬上作出反應，進行義正詞嚴駁斥和外交抗議等