



彰顯核心價值優化營商環境的重要保障



學者論衡 張玉閣

香港《維護國家安全條例》(以下簡稱香港國安條例)2024年3月19日在立法會三讀全票通過,3月23日正式刊憲生效,這是香港的歷史時刻,標誌着香港特區終於完成基本法第23條規定的憲制責任和歷史使命。從回歸後的2003年23條立法失敗、到2014年非法「佔中」、再到2019年修例風波,香港不斷從「商業城市」「經濟城市」演變為「社會城市」「政治城市」,營商環境受到衝擊和影響。2020年香港國安法頒布實施,為香港回歸「經濟城市」和優化營商環境提供了強力保障,香港國安條例的制定完成和生效,則為香港彰顯「經濟城市」的核心價值和優化營商環境提供了重要保障。

自由經濟和營商環境構成香港的城市基底,「經濟城市」是香港競爭力、吸引力及核心價值所在,是香港作為國際大都會、國際金融貿易航運中心的重要支撐。

自2014年非法「佔中」以來,香港作為「商業城市」「經濟城市」讓位於「政治城市」「社會城市」,2019年修例風波達到頂峰。這期間,經濟發展不再是重中之重,「政治民主」成為一部分人核心訴求;財富創造和經濟增長無足輕重,所謂的「公平正義」成為社會焦點問題。對香港經濟放緩、產業結構存在隱憂的分析和警告,常常被攻擊為「GDP主義」的內地思維,香港作為「商業城市」「經濟城市」的重要性被稀釋和攤薄,所謂「政治社會訴求」一定程度上否定、取代、吞噬經濟發展。而經濟發展是解決政治紛爭和社會問題的基礎,經濟發展失速乃至停滯,將進一步加劇社會深層次矛盾和問題,陷入惡性循環。

國安受損香港發展受阻

自2004年到2023年20年間,香港實質GDP增長率出現過四次負增長,其中2009年下降2.5%,主要是受2008年美國爆發金融海嘯的外部影響。其他三次負增長分別是2019、2020、2022年,其中有新冠疫情蔓延、美國制裁等因素的影響,但2019年的「黑暴」對香港經濟發展產生了極大的衝擊。

分時段看,2004-2023年香港GDP年均增長率為2.79%,前10年即2004-2013年平均增長率為4.51%,後10年即2014-2023年平均增長率為1.10%,前後10年差距甚大,社會動盪不斷是後10年香港經濟放緩的主要原因之一。比較來看,2004-2022年新加坡GDP年均增長率為4.05%,中國香港為2.78%,僅為新加坡的56%。由此可見,社會動盪嚴重干擾了香港經濟和營商環境,加劇了香港深層次矛盾和問題,直到香港國安法的制定實施才有扭轉了社會動盪對香港經濟和營商環境的破壞,今天開始生效的香港國安條例也將與香港國安法一道,維護特區國家安全。

境外敵對勢力妄稱香港國安條例將破壞香港營商環境,實際上恰恰相反,香港國安條例將更好彰顯香港核心價值,優化營商環境。

第一,2020年國安法頒布實施優化了香港的營商環境。在2019-2023年全球金融中心指數(GFCI)的9次排名中,

香港三次第三、四次第四,一次第五,最低的是2020年上半年第27期的第六,恰恰是上一年的「黑暴」影響了香港的排名。而在國安法頒布實施後的2021-2023年,香港的排名始終保持在第三或第四的位置。在GFCI五個分領域中,香港營商環境的排名位居前列。2020年香港國安法實施,香港的營商環境排名第三。2022年新冠疫情嚴重影響香港與全球的商業往來,香港營商環境排名跌至第八,2023年則回復到第四。

全球資本對香港充滿信心

第二,全球資本對香港的營商環境充滿信心。自2019年到2023年,無論是港元還是外幣存款,香港銀行所有認可機構的客戶存款均呈增長之勢。總存款從13.77萬億增加到16.22萬億,五年淨增2.45萬億,最大增幅是2020年的5.39%。其中外幣存款從6.89萬億增加到8.60萬億。其間,部分流出資本又回到香港,表明國際資本認為香港是安全的,香港的營商環境是值得信賴的。

第三,香港是跨國公司地區總部和辦

事處的首選地之一。根據香港特區政府統計處數據,截至2023年6月1日,有香港境外母公司的駐港公司數量為9039家,比去年增加61家,與2019年持平,比2018年增加285家,包括1336家地區總部、2311家地區辦事處和5392家當地辦事處,就業人數約46.8萬人。顯示香港的優越營商環境,是不同規模的企業設立或擴展業務的理想地點。

充分保障合法的投資回報,是香港作為「經濟城市」的關鍵和核心價值所在。營造安全、穩定、透明的營商環境,是香港彰顯核心價值的充分必要條件。香港國安條例是香港市場化法治化國際化一流營商環境的重要組成部分,是香港營商環境重要的維護者和促進者。更好維護國家安全,香港就更加安全穩定;更加安全穩定,香港「經濟城市」的核心價值就更加彰顯,香港的營商環境就更加持續優化,香港的長期繁榮穩定和長治久安就得到更有力的保障。

全國港澳研究會理事、中國(深圳)綜合開發研究院港澳及區域發展研究所所長

加強宣傳推廣國安條例



議論風生 郭一鳴

香江三月春潮湧。3月19日,立法會經過11天日以繼夜密集式的審議,三讀表決全票通過《維護國家安全條例》,特區政府上上下下飲得杯落。負責立法的主要推手保安局局長鄧炳強在表決前致辭,感謝各方對這次立法工作的支持,包括行政長官、各中央機構、所有公務員同事及「我們的問責團隊,特別是律政司和保安局的同事」、立法會主席、法案委員會主席及參與法案委員會的議員,以及在座的每一位議員;他還感謝議會外的政黨、社團、各友好團體以及社會大眾的支持。毫無疑問,今次立法大功告成,是中央支持、全港各界共同努力的結果。

維護國安工作任重道遠

不過,筆者認為,有一個人值得鄧炳強多謝兩次,這個人就是那份參與審議法案的立法會議員、前保安局局長葉劉淑儀,當年葉太負責立法工作,可惜功虧一簣,卻為今次立法成功提供寶貴經驗和教訓。葉劉淑儀在立法會發言果然與眾不同:「這次國家安全立法比我二十一年前時處理肩負更大責任,我很高興今日走到這步。第一、可完成憲制上責任。立了法的話,2014年我相信我們不會出現79日的「佔中」。『佔中運動』,外媒美化為一個兩傘東西,其實是外部勢力在港搞出來,想顛覆香港社會秩序、推翻政府政策的活動。2019年更有駭人聽聞的暴力行動,想推翻政府、想分裂香港出去。」二十一年人事幾番新,當年的葉太不會想到如今會以議員身份參與審議這條法案,結果全票通過。

如果說當年立了法,就不會發生2014年的非法「佔中」和2019年的黑暴,恰恰證明那次立法的責任非常重大。如果要比較兩次立法的不同,應該是時代不同、大環境不同,最重要一點,是全社會對立法的重要性取得共識。鄧炳強感謝社會大眾支持,不是泛泛客套之詞。

立法通過之後我在電視節目中,對於這次立法會以前所未有的速度審議和通過立法的必要性,談了我的看法。21年前那次推銷立法,特區政府主要理據是完成基本法規定的憲制責任,而今次立法諮詢,除了強調憲制責任,還有現實的必要性和緊迫性。經歷非法「佔中」和修例風波,社會主流民意對於維護國安立法的認識產生重大轉變,在為期一個月的公眾諮詢,特區政府共收到一萬三千多份意見書,當中逾九成八支持立法,已證明這一點。

另一方面,外部勢力對香港事務的干預由暗轉明,一些外媒和西方政客抹黑甚至攻擊維護國安立法,進一步突顯立法的緊迫性。在確保立法程序正當性的前提下,以及公開公正透明的原則下,以急而不亂、快速而嚴謹的獨特方式,審議通過這項立法。

《維護國家安全條例》完成立法並在今天刊憲生效,香港揭開新一頁,但確保香港「一國兩制」行穩致遠任重道遠。一方面,立法之後要加強向廣大市民宣傳推廣,鄧炳強說:《維護國家安全條例》將與香港國安法、其他相關的本地法例及現行維護國家安全的機制相輔相成,形成一套全面而有效的維護國家安全的法律制度。「但這絕對不代表我們就《維護國家安全條例》的工作已經完成」。

鄧炳強表示,已經和律政司司長密鑼緊鼓安排一系列的解說工作,繼續向社會大眾推廣《維護國家安全條例》及其他國家安全相關的事項。繼續在網上提供及更新有關條例的資訊,從而鼓勵大眾對條例有更多的了解。

集中精力發展經濟改善民生

另一方面,香港從今以後可以結束政治爭議和內耗,集中精力發展經濟改善民生。要提升市民的幸福感和為年輕人創造更多機會。要向全世界展示,香港完成維護國家安全立法之後,將提供一個更安全和繁榮、自由而多元的營商環境,香港對國際投資者更具吸引力。這些方面的工作,相信一點都不比立法本身來得更輕鬆。

香港新聞聯副主席

維護國安「必答題」香港交出滿意答卷



議事論事 衛昕

3月19日,香港特區立法會全票通過《維護國家安全條例》,條例將於今日刊憲生效。基本法第23條的歷史使命終於完成,這是香港的歷史時刻,是香港等待了26年8個月零19天的歷史時刻,更是香港特區履行憲制責任、譜寫由治及興新篇章的光榮時刻。筆者作為這一歷史時刻的見證者,在倍感激動、倍受鼓舞的同時,也有幾點體會想與廣大的市民朋友分享。

一、立法義不容辭,履行憲制責任

制定條例是香港特區履行香港基本法、全國人大「5·28」決定和香港國安法明確規定的憲制責任和法定義務的重要舉措,是香港特區應對國家安全風險挑戰、完善維護國家安全制度體系的「必答題」。維護國安立法已經拖延太久,近年來反中亂港勢力藉非法「佔中」、修例風波等社會動盪事件,行禍亂港、妄圖顛覆國家之實。許多危害國家安全的行為已充分暴露在廣大市民面前,這使維護國安立法更顯急迫性和重要性。中央尊重「一國兩制」,對香港特區高度信任,透過基本法第23條授權香港特區自行立法維護國家安全,廣大香港同胞當家作主的民主權利得到體現,充分彰顯「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的制度優勢。

香港特區的行政、立法機關必須以高度的政治自覺和實際行動,回報中央信任和市民期望。這是「必答題」,不是「選答

題」。依法制定《維護國家安全條例》,符合特區憲制秩序,且與香港國安法緊密銜接,從而確保香港特區依法享有的高度自治權,並繼續保障廣大市民的言論、新聞、出版、結社、通訊自由和宗教信仰自由等權利。筆者相信,條例護國安、守「兩制」的根本屬性,必將護航香港「一國兩制」行穩致遠,維護香港長期繁榮穩定、長治久安。

二、立法順應民意,內容優質完備

今年1月30日,特區政府啟動基本法第23條立法公眾諮詢,並通過舉辦諮詢會等多種形式,認真聽取各方意見建議,及時解疑釋惑。香港各主要政團和工商、法律、傳媒、教育、文化等界別代表團體積極發聲回應,紛紛表示維護國安立法「必須立、盡快立」。在特區政府收到逾1.3萬份諮詢意見中,超過98%是正面支持意見,充分彰顯了香港社會對維護國安立法形成了最大共識。香港研究協會聚焦維護國安立法開展的民調亦顯示,72%的受訪者認同香港有維護國家安全的憲制責任;約67%的受訪者認為立法無損市民日常行使基本權利;約55%的受訪者對特區政府的宣傳解說工作表示滿意。

最終,《維護國家安全條例》在立法會得到來自不同界別的89位議員支持,獲得全票通過。由此可見,條例順應民意、凝聚共識,得到香港社會普遍支持和認同,可以說是水到渠成、瓜熟蒂落。

縱觀條例的立法過程,特區政府官員能夠深入細緻回答議員提出的上千條問題,對各項條款作出具體清晰的解釋說明,同時認真聽取議員意見,積極研究吸納,與美

國等普通法國家和地區的相關立法相比,程序更加嚴謹慎重,內容更加優質完備,條例必將成為香港構建維護國家安全制度體系的良法、善法。

三、立法護航發展,促進繁榮穩定

自香港回歸祖國以來,一直是全球最自由、最開放、最公平的發達經濟體。2023年,香港銀行總存款同比增加5.1%,初創企業增加270家至接近4300家,創歷史新高。事實證明,穩定、安全而具確定性的營商環境,對於企業發展至關重要。面對當前複雜的國際政治及經濟形勢,健全完善香港維護國家安全的法律制度和機制,將更好維護香港特區在「一國兩制」下享有的高度自治和獨特優勢,有助鞏固和提升香港整體營商環境。

《維護國家安全條例》只針對極少數危害國家安全的犯罪分子,不會影響廣大市民的權利與自由。香港資本主義制度和經濟運行方式繼續長期保持不變,香港對外開放的大門會開得更大,國際資本將在香港得到更好的保護;資金進出自由,貨幣自由兌換,香港國際自由港、單獨關稅區、最開放自由經濟體的地位將更加穩固。

擁有健全的維護國家安全的法律體系,是所有國際金融中心的標配。筆者堅信,隨著條例生效,必將為香港創造一個更加和平安定的營商環境。香港各界可以更好地集中精力發展經濟、改善民生,讓香港「背靠祖國、聯通世界」的優勢得以充分發揮,在推進中國式現代化建設、實現民族復興偉業中實現自身更大的發展。

全國港澳研究會會員、廣西僑聯青年會副會長

拜登無力脫中東困境 歐洲擔憂特朗普勝選



知微篇 周八駿

儘管美國掀起「逆全球化」運動,使全球產業鏈供應鏈被空前嚴重地斷裂,但是,全球重要地緣政治熱點相互激盪,美國國內政治與國際政治相互影響,愈演愈烈。

2024年3月14日,美國參議院多數派領袖、民主黨資深政客查克·舒默(Chuck Schumer),以「美國最高級別的猶太裔民選官員」身份,在參議院發表演講,以罕見嚴厲的措辭,指責以色列總理內塔尼亞胡是「中東和平的主要障礙」,呼籲以色列換屆選舉,建立新的政府領導層。

同一天,美國財政部網站顯示,美國制裁2名在約旦河西岸的以色列定居者,以及2個以色列人的定居者哨站(Israeli

settler outposts)。

拜登在2月1日簽署行政命令,制裁4名猶太定居者。以色列總理內塔尼亞胡不為所動,以軍依舊殘殺加沙無辜平民。面對全球越來越多國家包括美國的盟國越來越強烈譴責以內塔尼亞胡為首的以色列戰時內閣,拜登及其所在的民主黨,不得不採取進一步行動,查克·舒默遂公開敦促以色列重選總理。尤其令人震驚的是,3月15日,拜登表示他認為舒默「講得好」,表達了許多美國人對以色列的「嚴重關切」。

美難把內塔尼亞胡趕下台

清醒了解中東局勢和以色列國內政治者皆明白,即使拜登公開施壓和暗地活動相結合,也很難把內塔尼亞胡趕下台。拜登和民主黨所面對的是一個難以解脫的困局:既不敢得罪對美國政治擁有舉足輕重影響力的猶太人集團,又不敢漠視美國國內親阿拉伯和伊斯蘭教的選民。拜登政府

內外交困,令特朗普重主白宮的概率,大於拜登連任的可能性。

於是,同樣是在2024年3月14日,法國總統馬克龍在接受法國2台和TF1頻道採訪時,拒絕排除北約出兵烏克蘭的可能性,而且,首度公開質疑特朗普重新接掌白宮。曾記否?2024年1月,馬克龍是這樣說的——「我一直有同樣的理念,我接受(美國)人民給我(選出)的領導人。」是什麼因素使他在短短約2個月後公開稱「據我所知,我認為唐納德·特朗普不會成為美國總統」?

馬克龍2024年2月26日公開稱,為阻止俄羅斯獲勝,北約應考慮出兵支援烏克蘭。儘管隨即招來美國、德國等盟國的否定,但是,獲得波蘭和波羅的海三國立陶宛、拉脫維亞和愛沙尼亞的響應。3月8日,在波蘭議會舉行的紀念波蘭加入北約25周年活動上,波蘭外長拉多斯瓦夫·西科爾斯基稱:「在烏克蘭部署北約部隊並非不

可想像。我歡迎法國總統馬克龍的提議。」

同一天,法國外交部長斯特凡·塞茹內內立陶宛會見波羅的海三國和烏克蘭的外長。塞茹內內說:「俄羅斯無權告訴我們在未來數月或數年內應如何幫助烏克蘭。俄羅斯無法安排我們如何部署行動,也無法設定紅線。要怎麼做,由我們自己決定。」波羅的海三國外長稱讚法國「打破了慣性思維」。

借此約出兵烏國押注拜登

在馬克龍沒有公開表態反對特朗普當選美國下屆總統前,關於北約必要時出兵烏克蘭的主張,不妨理解為一部分西方國家確實擔心俄羅斯會打敗烏克蘭。然而,馬克龍居然違背其「一直有的同樣的信念」,不惜冒被指責干預美國大選的風險,孤注一擲地押注拜登,卻不僅因為俄烏衝突,而且,應有別的考量。

2024年3月12日,美國記者Jim

Sciutto出版其新書《大國回歸:俄羅斯、中國和下一次世界大戰》(The Return of Great Powers: Russia, China, and the Next World War),披露2018年美國時任總統特朗普考慮退出北約。

馬克龍不可能不知這一舊聞。重要的是,2024年2月10日,特朗普在南卡羅萊納州一次政治集會上回答關於他若就任總統則將如何對待北約時,引用他與一位未透露名字的「大國」總統的對話,對方問:「如果我們不付錢,我們遭到俄羅斯的襲擊時,你會保護我們嗎?」我說:「你沒有付錢?你拖欠了?」對方說:「是的,假設這事發生。」「那不,我不會保護你。事實上,我還會鼓勵他們為所欲為。你必須付出代價。」

面對特朗普如此對待北約,馬克龍以拖北約出兵烏克蘭,並且公開反對特朗普當選,來反映歐洲的心聲。

資深評論員、博士