

# 香港贏得漂亮一仗 開啟發展新篇章



議會內外 廖長江

完成基本法第23條所規定的立法工作，是香港特區憲制、法律和道德責任。香港處於地緣政治爭端的前沿，面對的國安風險千變萬化，可以突如其來。2019年黑暴和「港版顏色革命」香港已付出沉重代價。我們必須進行維護國安立法，並要盡快完成，盡早堵塞國家安全的缺口。「早一日得一日」是立法目標。並且我們不僅要完成立法，更要確保高質量完成，責任重大、不容有失。在這場無煙的鬥爭中，我們不單要贏，還要贏得漂亮。

一、內容複雜時間緊迫，協調籌劃嚴陣以待

當我知悉小組委員會和法案委員會主席落在自己身上，更感責任重大，但也感到責無旁貸，使命光榮！在時間上，我們必須盡快完成，並且在收到藍紙草案前，

我預感到條例內容必定會比較複雜，因為除了新的條文外，還要修訂現有法律，並同時要兼顧與《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度與執行機制的決定》（即全國人大「5·28決定」），以及《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（香港國安法）的銜接、兼容與互補。香港國安法是全國性法律，納入了基本法附件三，是基本法的一部分，《維護國家安全條例草案》（條例草案）絕對不能與其衝突，或違反基本法。

面對西方國家、媒體虎視眈眈，阻撓、干預立法，作為小組委員會及法案委員會的主席，我需要與立法會主席和政府方面密切溝通和協調，務求作好整體籌劃和時間鋪排，掌握好主動權，以期圓滿地完成主持工作。

二、行政立法良性互動，高質高效完成審議

小組委員會及法案委員會總共舉行了25次會議，審議時間合共近50個小時，

分別就政策性事宜進行審議和逐項審議條例草案條文。其中，法案委員會連續7天密集舉行會議，幾乎每天都朝9晚7，尚未計算準備時間。在審議過程中，法案委員會所有委員都履職盡責，審慎、深入而全面地審議每一項條文。

作為法案委員會主席，我並無就任何條文的審議時間劃線，應問得問，應答得答，應講得講；從未有委員或立法會法律顧問問問而不得問，想講而不得講，官員想答而不得答。我們曾花了超過一小時審議草案第76條條文及超過一小時審議第113條條文，另外審議時間超過半小時的條文也不計其數，非常罕見。

委員們不僅提出近2000條問題，並且所有委員的提問均到題，我完全無需就提問的相關性作任何裁決。另外，政府提出91項修正案，這數目也是非常罕見的，其中絕大部分都是因應委員提出的問題和建議制訂，官員的回答也是高質到位，互補性強，發揮了極好的團隊精神。

事實證明了審議的有效性、專業性，

也體現了行政、立法機關的良性互動和高效配合。特別是法案委員會中，有近一半的委員是新晉議員。一開始，我不免有些擔心新人沒有審議複雜條例草案的經驗，可能力有不逮。但事實上，他們準備充分，專注認真，從多元的角度提出發人深省的問題，這對立法會的承傳起了良好作用。

三、築牢維護國安屏障，機遇無限大有可為

在社會廣大民意的支持下，雖然委員會審議條例草案是罕見的高效快速，但程序絕對正當，審議也絕對嚴謹。我們不辱使命、不負眾望，《維護國家安全條例》於3月19日在立法會三讀獲全票通過。經行政長官簽署，條例於3月23日刊憲正式生效。

條例以普通法方式草擬，在參考其他普通法司法管轄區的經驗下，最終以香港的實際情況為依歸，清晰訂明各項罪行的犯罪元素和免責辯護。與此同時，在維護國家安全和保障人權兩者之間取得適當及

合理平衡。《維護國家安全條例》與全國人大「5·28決定」，以及香港國安法形成渾然一體的香港維護國家安全法律和制度。

法例通過後，中央政府駐港聯絡辦發表聲明指出，香港國安條例草案的順利通過，讓香港能夠輕裝上陣、心無旁騖，全力拚經濟、謀發展、惠民生。在高水平安全保障下，香港定能抓住中國式現代化進程中的香港機遇，在服務強國建設、民族復興偉業中實現自身更大的發展。

我深信《維護國家安全條例》實施後，特區政府能夠騰出手來全力加速拚經濟、謀發展、惠民生，確保「一國兩制」行穩致遠。香港亦將提供一個更穩定、更安全、更透明的營商和投資環境，「背靠祖國，聯通世界」的獨特優勢會愈加突顯。香港未來必定大有可為，風光無限，在國家高質量發展進程中，以及與世界高水平交流合作上，續寫更加輝煌的新篇章。

立法會議員

## 國安家安才能拚經濟惠民生



議事論事 林曉輝

等待了26年8個月零19日，香港特區終於按照基本法第23條、全國人大「5·28」決定以及香港國安法的規定，完成了維護國家安全的本地立法工作。《維護國家安全條例》經已正式生效，條例與香港國安法銜接互補，有力堵塞香港特區維護國家安全法律漏洞，構築起維護國家安全的堅實屏障。

此次立法對於「一國兩制」香港實踐，無疑是里程碑式的歷史性時刻。與此同時，對於維護國家安全工作的重要性，社會各界仍不遺餘力向市民和國際社會清晰解說，國家安全與香港的繁榮穩定密不可分。可以說，更好地維護國家安全，是香港進一步發展的前提條件。

現狀就是，維護國家安全不僅是一項持久的恆常工作，更加重要的是，國家安全正正是香港發展的必要基礎。或許應該這樣說，把國家安全徹底維護好，才能高質高效拚經濟惠民生。

如今複雜的國際形勢之下，美西方國家不斷對中國極限施壓，他們試圖透過「打香港牌」遏制中國的發展。多年來，他們高喊民主、自由的口號，卻在不斷對國家和香港特區實施所謂「制裁」。

香港優勢獲進一步彰顯

而中央一直支持香港特區發展經濟，改善民生，並為香港的進一步發展提供政策層面的支持，「十四五」規劃支持香港建設發展「八大中心」、粵港澳大灣區建設、「一帶一路」高質量發展等為香港融入國家發展大局、為香港發揮獨特優勢，做好「超級聯繫人」和「超級增值人」提供重大機遇。相對比之下，誰是真心為香港好，香港機遇在何處，一目了然。

與此同時，香港社會更要清晰認識到，維護國家安全才能更好地保持香港的獨特優勢。「一國兩制」賦予香港的獨特優勢，是來自中央授權的高度自治，並非反中亂港分子或西方勢力所渲染的「絕對自治」。有效維護國家安全，就是維護「一國」的全面管治權，取得了中央的信任，才能使得香港真正踐行高度自治，從而發揮我們的優勢。而香港經濟能夠保持繁榮和進一步發展，很大程度取決於香港是否能保持這些優勢。

沒有穩定，便沒有發展。《維護國家安全條例》立法並生效實施，為香港的由治及興新階段奠定堅實的基礎。下一步，相信社會各界將會與特區政府一道，聚焦經濟發展，助力改善民生，香港將真正走上社會越穩定發展越好的良性循環之路。

全國政協委員

### 安全是一切發展的基礎

就維護國家安全議題訂立相關法例，在世界各國並不罕見，這是放諸四海皆準的原則。美西方國家林林總總的維護國家安全相關法例，特區在立法公眾諮詢文件已經清楚列明，相信市民都會有所理解。但香港與其有之不同之處在於，中央為了全面準確貫徹「一國兩制」，透過基本法第23條授權香港特區自行立法，這在世界範圍內都是十分罕見的。例如實行聯邦制的美國，每個州雖有立法權，但絕無有關國家安全立法的權力。這一點上，是充分體現中央對香港特區的信任，以及希望香港能夠繼續保持「兩制」的獨特性。

在特區展開立法工作之前，社會已就維護國安立法討論已久，部分意見認為香港國安法已經頒布實施，社會應該聚焦經濟發展，而非在進行有關維護國家安全的工作。但香港社會需要認清的

就維護國家安全議題訂立相關法例，在世界各國並不罕見，這是放諸四海皆準的原則。美西方國家林林總總的維護國家安全相關法例，特區在立法公眾諮詢文件已經清楚列明，相信市民都會有所理解。但香港與其有之不同之處在於，中央為了全面準確貫徹「一國兩制」，透過基本法第23條授權香港特區自行立法，這在世界範圍內都是十分罕見的。例如實行聯邦制的美國，每個州雖有立法權，但絕無有關國家安全立法的權力。這一點上，是充分體現中央對香港特區的信任，以及希望香港能夠繼續保持「兩制」的獨特性。

在特區展開立法工作之前，社會已就維護國安立法討論已久，部分意見認為香港國安法已經頒布實施，社會應該聚焦經濟發展，而非在進行有關維護國家安全的工作。但香港社會需要認清的

## 提升青少年正確國安認知



港事港心 香港華夏教育機構

此次立法處處體現了特區政府和立法會緊密配合，嚴肅、認真、專業、負責的精神和態度，值得肯定和讚賞：

一是充分聽取民意。特區政府就立法進行了公眾諮詢，諮詢期間收到超過1.3萬份意見，98.6%的意見屬支持及提出正面意見，顯示立法具有強大的民意基礎。

二是十分重視法案審議建議。法案委員會及小組委員會共舉行25次會議，進行近50小時討論，審議過程中，委員們參考了公眾的意見，並對條文逐一進行深入而全面的審議，委員們向當局提出超過1000項提問，包括不少市民關心的情境題。政府最後提出了91項修正案。

積極參與宣傳教育推廣

三是《維護國家安全條例》採用了香港普通法制度下一貫常用的法律草擬方式、技巧和習慣訂立。在切實落實香港基本法、全國人大「5·28」決定、香港國安法關

於維護國家安全的憲制責任和要求，補齊香港特區維護國家安全制度的漏洞和「短板」，構建完整管用的維護國家安全法律制度和執行機制的同時，充分吸納公眾諮詢過程中社會各界提出的有益意見建議，積極回應有關方面的合理關切，在維護國家安全和保障權利自由及經濟發展之間取得了適當的平衡。

我們相信，已經正式生效的《維護國家安全條例》與香港國安法是相輔相成的，透過進一步健全和完善維護國家安全的法律制度和執行機制，完全可以切實保障國家安全和香港社會的安全及穩定，讓特區政府和各界人士凝心聚力發展經濟、改善民生及安居樂業。

香港華夏教育機構將動員和組織成員學校的廣大師生，積極配合特區政府、參與維護國家安全的宣傳、教育和推廣工作，為推動香港青少年學生的國安教育作出貢獻。

於維護國家安全的憲制責任和要求，補齊香港特區維護國家安全制度的漏洞和「短板」，構建完整管用的維護國家安全法律制度和執行機制的同時，充分吸納公眾諮詢過程中社會各界提出的有益意見建議，積極回應有關方面的合理關切，在維護國家安全和保障權利自由及經濟發展之間取得了適當的平衡。

我們相信，已經正式生效的《維護國家安全條例》與香港國安法是相輔相成的，透過進一步健全和完善維護國家安全的法律制度和執行機制，完全可以切實保障國家安全和香港社會的安全及穩定，讓特區政府和各界人士凝心聚力發展經濟、改善民生及安居樂業。

香港華夏教育機構將動員和組織成員學校的廣大師生，積極配合特區政府、參與維護國家安全的宣傳、教育和推廣工作，為推動香港青少年學生的國安教育作出貢獻。

## 彰顯「愛國者治港」新氣象



議論風生 樊敏華

全面準確貫徹「一國兩制」，是中央治國理政方略的重要組成部分，維護國家主權、安全和發展利益是「一國兩制」的最高原則。完善國家安全法律制度和執行機制是中央對香港特區明確要求，也是香港特區的憲制責任。

維護國安立法具有很強的針對性，是因應國家面對的國安風險以及敵對勢力而制定的。立法旨在針對極少數危害國家安全的行為和人，並不會影響市民正常的言論和表達的自由。

《維護國家安全條例》的立法過程，體現了行政立法的良性互動，法案委員會

加班加點審議條例草案，政府官員詳細解答議員的提問，消除各界對立法的疑慮，並聆聽議員的意見提出修正案，展現了高質高效的立法過程和嚴謹的態度，不僅體現了對民意的響應，也展示了對維護國家安全責任的承擔，彰顯出「愛國者治港」的新氣象、新風貌。

聚精會神全力謀發展

條例19日在立法會三讀全票通過，並於23日刊憲生效，對於香港特區具有重大的政治意義，不但表明香港真正完成了維護國家安全的憲制責任，更表明香港能夠真正解決國安風險帶來的危害和破壞，讓社會各界可以將精力聚焦到發展經濟、改善民生之上。

維護國安立法是香港社會的強烈共識和主流民意，符合社會各界的利益，既是

香港的現實需要，也是國家的利益所在。

此次立法尊重和反映「一國兩制」的實踐規律。條例充分尊重並保持香港的普通法制度，條例科學劃定了罪與非罪（辯解理由）、罪輕與罪重的標準，補足香港現行法律在維護國安上的最後一塊「短板」，並與之在整體上形成維護國安和保障人權的協同效應。在立法過程中，特區政府特別重視法律細節的精煉和人權保障，包括如何在堅決維護國家安全的同時，保障香港居民依法享有的言論自由、新聞自由等基本權利。

我們堅信，隨著《維護國家安全條例》的生效，香港社會各界定將聚精會神謀發展，不斷譜寫「一國兩制」成功實踐的新篇章。

全國政協委員、九龍西區各界協會會長

## 已變成「爛尾工程」的「民主峰會」



國際觀察 張敬偉

國際社會還有誰記得所謂的「民主峰會」嗎？

3月18日至20日，第三屆「民主峰會」在韓國舉行。在美國喧鬧的大選中，在普京再次連任俄羅斯總統的熱點中，在紅海危機繼續蔓延時，這屆「民主峰會」，幾乎被輿論淡忘，變成了「爛尾工程」。

2021年年底，美國主導召開首屆「民主峰會」，當時處於疫情期間，只能是線上舉行。2023年3月，第二屆「民主峰會」以線上線下相互配合的方式舉行。兩屆「峰會」，美國糾集了100多個國家和地區。美國按照自己的喜好，給峰會貼上「民主」標籤，沒被邀請的國家和地區，則被美國打入「不民主」另冊。

顯然，這是美國政府在全球搞對抗的產物。總統拜登舉辦「民主峰會」的目的是「重回國際領導地位」，直白所謂「中俄領導的集權國家勢力」。

基於國際政治的複雜性、地緣政治的衝突性和國際關係的功利性，美國以「民

主」的「政治正確」呼朋喚友，或有一定作用。譬如在俄烏衝突，美國確實可以號召北約國家對俄實施全方位制裁，並對烏克蘭進行軍援金援，甚至還實現了一定程度的北約東擴。但是，北約成員國和歐洲國家在俄烏衝突中和美國站在一起，與其說是「民主」招牌的號召力，還不如說是地緣政治的危機感。

自娛自樂的「假面舞會」

亞太領域，美國以「民主」幌子進行反華，也是地緣政治的機會主義。不管日韓還是澳洲，追隨美國反華也不是因為所謂「民主」，也是為了自己利益盤算或緩解臆想中的恐華焦慮。儘管如此，從亞太國家到美國的歐洲盟友，在對華關係上也將政治和經貿分得很清。以主辦第三屆「民主峰會」的韓國為例，一方面對舉辦「民主峰會」意氣風發，甚至邀請台灣地區代表參加，嚴重干涉中國內政；另一方面又在峰會舉辦期間派出一個財經代表團赴中國參加「第一次中韓經營者會議」。這種

在中美兩強「騎牆」的投機行為，也預示着本屆「民主峰會」更像是自娛自樂的「假面舞會」。

諷刺的是，美國作為「民主峰會」的首倡者和主導者，「峰會」的主角拜登總統卻沒有來。只是派出國務卿布林肯，草草發表了一篇關於「民主」的演講。通篇內容毫無新意，只有空洞的「民主」口號和虛妄的自我標榜。這更加說明，韓國舉辦的這屆「峰會」，宛若雞肋，已經爛尾。

一方面，「民主峰會」是撕裂世界並在全球搞對抗，這和全球化大勢背道而馳。美國奉為圭臬的空洞「民主」和世界多贏的大目標相比，無法贏得全球共鳴。另一方面，前兩屆「峰會」，與會者是美國「精挑細選」的所謂「民主」國家，但沒有入選的國家自然對美國口誅筆伐，入選參會的「民主」國家，也沒有表現出足夠熱情。畢竟，美國沒有給予參會國任何好處，反而綁架他們製造對抗，因此前兩屆「峰會」，線上參與者只有寥寥數百人，沒有

人參與附和美國，願左右言他者不少，還有不少向美國發牢騷的。

如果說前兩屆「峰會」還能製造一些國際話題，引發輿論場討論，本屆在韓國舉行的「峰會」不僅失焦而且遇冷。主要原因有三：

一是韓國總統尹錫悅讓朝鮮半島矛盾激化，而且更因其虛榮的妻子而陷入貪腐醜聞。韓國「民主」帶來的半島危機和政治醜聞，韓國舉辦「民主峰會」可謂德不配位，難以服眾。更糟的是韓國邀請台灣地區代表與會，不僅讓中韓關係更加惡化，而且加劇了台海和亞太區域的緊張局勢。

失去利用價值隨時被棄

二是前兩屆「民主峰會」解決俄烏衝突的方案成為泡影。雖然美國主導盟友一邊對俄羅斯持續制裁，一邊對烏克蘭加大支援，但結果卻是俄羅斯依然佔據優勢，美西方內部卻陷入矛盾。美國迎來大選年，對烏繼續援助遭遇國會阻滯，而且風頭強勁的特朗普幾乎已經成為拜登的大選對手。

面對俄烏衝突，特朗普不僅反對繼續援助烏克蘭，甚至支持俄羅斯對拒絕分擔軍費的北約成員國進行攻擊，歐洲則陷入更大的混亂中。因此，現在的俄烏衝突，最尷尬的不是俄羅斯，反而是美西方和烏克蘭。這足以說明，美國發起「峰會」沒有達到預期目標，這樣的「峰會」也就失去了作用。

三是美國迎來大選年，特朗普大概率將和拜登形成對決之勢。特朗普上個任期，對前任奧巴馬的內政外交採取一切切顛覆，正所謂「逢奧必反」。特朗普已經表示，一旦他當選總統，將會對拜登的政策進行糾正，尤其是美國不會繼續支持烏克蘭，並對北約發出威脅和詭詐。「民主峰會」是拜登應對俄烏衝突的產物，特朗普若入主白宮自然會棄如敝屣。即使拜登成功連任，也未必繼續「民主峰會」，美國政府有始無終棄和自我否定的傳統。

「民主峰會」失去利用價值，大概率會變爛尾工程。

國際關係學者