



# 香港未來發展充滿無限可能

## 新聞背後 卓銘

《維護國家安全條例》上周六刊憲生效，香港終於可以輕裝上陣，集中精力拚經濟、謀發展。行政長官李家超日前表示，特區政府將從四方面展開重點工作，包括全面落實施政報告及財政預算案內有關推動經濟和發展的措施、把握機遇、增加香港競爭力，以及發展內部經濟。香港擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，也是世界唯一同時擁有內地和國際優勢的城市，在國家安全得到有效保障下，香港的營商環境更穩定，政治安全與社會安全得到更堅實的保障，未來發展充滿無限可能。

李家超首先提出要全面落實施政報告及財政預算案內有關推動經濟和發展的措施，具體包括發展和鞏固「八大中心」，以北部都會區發展為新引擎，以產業導向為發展方向。

「八大中心」是國家「十四五」規劃中對香港發展的定位，其中又以建設國際創科中心尤為重要，此不但事關香港突破產業單一問題，也關係到重點科技領域的技術突破。去年施政報告宣布成立「數字政策辦公室」，透過架構重組優化跨部門合作，創科及工業局亦發布《香港促進數

據流通及保障數據安全的政策宣言》，確保風險可控的網絡環境，在頂層設計上已做了不少工作。

接下來，當務之急是加緊打造北部都會區這個發展新空間，打破地域之間的圍牆，探索與內地共同引領科技基礎資源及大型科研設備合作共用的新模式。尤其整個北部都會區的創新科技地帶涵蓋河套深港科技創新合作區、新田科技城、科技園，有豐富的周邊基建配套，香港與深圳除了傳統的合作範疇和模式外，特區政府更要爭取把合作層次擴展到生物科技、人工智能、藥物、材料互通等各方面，務求打造出港深產學研的多層次產業鏈。

## 用好獨一無二的優勢

第二個發展方向是把握好世界機遇和國家機遇。國家機遇自不必言，粵港澳大灣區建設、共建「一帶一路」均是重要的國家戰略，香港作為聯通世界和內地的橋樑，在這兩方面大有可為，也扮演著重要角色。

而把握好世界機遇的關鍵，在於發揮好香港的國際化優勢。近年東盟和中東已成為全球經濟發展的重要新引擎，其中東盟過去10年GDP平均年增長率更高達

4.1%。香港在各方面都與東盟國家具備密切關聯性，早在2020年，香港已是東盟第二大投資者。未來香港和東盟關係勢必越來越緊密，也將迎來越來越多的商機。

至於中東，更是連接歐亞大陸的交通要衝。以及世界的能源中心，石油儲量全球最高。隨着世界大變局和地緣政治衝突加劇下，中東也需要透過香港來尋求更多元化的發展和進入內地市場。只要加強開拓東盟和中東兩個新市場，香港必然能更進一步發展成全球的「超級聯繫人」和「超級增值人」。

第三個發展方向是提高香港的競爭力，亦即繼續積極「搶人才」、「搶企業」。去年至今，透過各項人才入境計劃抵達香港的人才數量已超過十萬名，香港人口亦從過去的730多萬回升至750多萬。而《維護國家安全條例》在立法會通過翌日，便有25間重點企業簽約落戶香港。這些都是特區政府「搶人才」、「搶企業」卓有成效的表現。

雖然政府已達到當初訂立的數據目標，但「搶人才」一事沒有「終點」，即使數字上達標，也充其量只是完成上半場，還有人才留港找工作、定居成本，

以至融入社區等問題，都需要政府持續留意和持續尋求方案解決。在全球範圍，「搶人才」都是一場永不停歇的「戰爭」，尤其是高端人才作為各國垂涎的重要資產，對資訊極為敏感，即使今日選擇了香港，也不代表他日不會選擇其他地方。因此，特區政府必須不斷檢討和比較相關政策的有效性，以長期保持對人才的吸引力。

第四個發展方向是發展內部經濟，包括旅遊業、消費和投資。今年全年訪港旅客有望達到5千萬人次，較去年增加接近一半，據估算，每150萬名遊客可為香港帶來約0.1%的GDP增長。

近日香港迎來了多項金融和文化藝術盛事，例如世界合一論壇、美國智庫舉辦的全球投資峰會、「裕澤香江」高峰論壇、香港國際文化高峰論壇、巴塞爾藝術展等，有助推動盛事經濟之餘，更重要的是讓來港參與盛事的各國來賓親身體會香港的自由開放、活力和機遇，從而起到宣傳作用。

旅遊業方面，香港旅遊局與業界合作推出結合運動健康和旅遊的特色行程，吸引逾200名韓國旅客參加，說明業界已意識到要進行自我轉型，改變以往以購物消費為主的旅遊模式，轉向深度、多元、

貼近本地文化的旅遊體驗。其實香港要發掘旅遊資源，還有相當多的方法。比如下月訪港的國家極地科考破冰船「雪龍2」號，相信不只香港市民有興趣，也能吸引一定的境外遊客。這類有關國家最新科技成果的大型展覽，本身就是珍貴的旅遊資源，政府和業界可以善加利用，此舉既是宣傳香港作為連接國家與世界的橋樑角色，也是向世界宣傳國家取得的成就。

## 有穩定才有高質量發展

財政司司長陳茂波日前表示，香港的核心競爭優勢是「一國兩制」，以及來自國家強而有力的支持。香港是全球唯一匯聚內地及國際優勢的城市。一方面，能享受進入內地市場的優先渠道，是內地金融市場逐漸開放的試驗地，也是人民幣國際化的前沿，互聯互通渠道亦不斷拓寬。另一方面，香港作為國際金融中心，持續維持自身法律體系，人才、商品、資金自由流動。

香港要實現高質量發展，前提是有穩定的社會和營商環境。「一國」原則越堅固，「兩制」優勢越彰顯，國家安全得到保障，是一切發展的前提，唯有國家安全牢固，香港才有無限廣闊的發展空間。

# 築牢堅實國安屏障 攜手共踏新征程



## 議會內外 簡慧敏

2024年3月23日，《維護國家安全條例》（條例）刊憲生效，我非常榮幸能參與維護國家立法這項光榮使命，見證條例在政府和立法會的不懈努力下得以全票通過。這是香港回歸以來又一具有里程碑意義的一天，為香港早日實現由治及興奠定了堅實基礎。

維護國家主權、安全和發展利益，是「一國兩制」的最高原則。近年來，美西方試圖透過打「香港牌」遏制我國發展，儘管面對外部勢力的干預和破壞，部分港人卻未有喚醒「國家安全是頭等大事」的深刻認知，直到2019年爆發「黑暴」，港人的歲月靜好被打破，國家安全隱患被揭開，我們才猛然驚覺：國安風險原來近在咫尺！

於是，在全港市民翹首以盼之際，基本法第23條本地立法工作終於被提上了日程。

## 保障市民切身利益

自行立法維護國家安全是香港特區近27年的憲制責任，是港人等了近27年的歷史義務，是全國14億人民盼了近27年的歷史時刻。自立法諮詢工作開始以來，在整整25次會議、近50小時對諮詢文件和《維護國家安全條例草案》的審議工作中，法案委員會委員都義無反顧地投入，高質高效地履職盡責。全體議員眾志成城地推動立法工作朝着「早一日、得一日」的目標邁進。在審議的過程中，有幾點令我深受

鼓舞、倍感振奮。

議員們竭盡所能，確保條例與香港國安法銜接、兼容和互補。條例訂明香港國安法第四章的程序適用於條例的危害國家安全罪行；賦權行政機關訂立維護國家安全附屬法例，保障維護國家安全工作的前瞻性和有效性。這是通行的做法；同時也賦權行政長官可在其認為適當的情況下，就國家安全和國家秘密的認定問題，發出證明書。

議員們費盡心力，明確條例符合國際人權公約適用於香港的規定，尊重和保障基本人權自由和法治原則，但這些權利和自由並不是絕對的，尤其是眾多普通司法管轄區均同樣因維護國家安全所需依法受到必要限制。在對被羈留人士和獲釋人士作出限制方面，條例清晰訂明行使相關執法權力的條件和限制，以及給予批准的機關和程序，確保有關權力不超過維護國家安全所需。

議員們苦心鑽研，探索條例可如何既借鑒其他普通法國家的立法經驗，又以香港實際情況作為依歸。條例在新增罪行、執法權力、罰則和域外效力等方面借鑒了其他普通法國家的做法，但並不全盤照搬；同時，又致力完善現有危害國家安全的罪行，對不合時宜的表述進行適應化處理。

議員們務實求精，保障香港居民和其他在港人士的根本福祉和合法權益。條例增設「危害國家安全的破壞活動」罪，打擊意圖或罔顧是否會危害國家安全而損壞或削弱公共基礎設施的行為，更好地保障公眾的切身利益。

## 保護正常商業行為

議員們力求完善，明確特區內的財

產和投資受到法律保護。條例清晰界定罪行的意圖和行為，對某些罪行設定了免責辯護和例外情況，明確「境外干預罪」為「危害國家安全的境外干預罪」，再三強調保護在香港的正常商業行為和國際交流需要。

歷經多個「咖啡續航」的日子、「十分鐘內充電」的時光，委員會成員培養出合作默契，技術型和情景型的問題由不同背景的議員負責提出，大大提升審議的效率；連續多個「飯盒」快餐會，更增強了彼此的凝聚力，加深團隊的協作情誼。

這是一次歷久彌新意義深遠的寶貴經歷。尤記得3月19日《維護國家安全條例》三讀全票通過時的百感交集，難以言表。

這是一場奮楫逐浪天地寬的時代機遇。條例通過的第二天，就有25間重點企業落戶香港的好消息接踵而來，對香港的前景投下信心的一票。

這是一片一枝一葉總關情的民心所向。公眾諮詢期間特區政府收到逾1.3萬份意見，當中98.6%表示支持，充分表明了條例的民意基礎，也顯示了香港市民視國家安全為頭等大事。

家是最小國，國是千萬家。在全國14億人民的呼喚和期盼下，條例上周六刊憲生效以堵潰堤之蟻穴、除釀禍之微末，這是近27年筆路藍縷的成果、砥礪奮進的創舉！

今年是中華人民共和國成立75周年，在2024年3月23日這個歷史銘記的日子，我們一同築好維護國家安全的堅實屏障，東方之珠的光華璀璨耀眼、名不朽、意鏗鏘。

立法會議員、中銀香港總法律顧問

# 為構建現代化產業體系作貢獻



## 議論風生 吳傑莊

伴隨新一輪科技革命和產業變革，創新成為引領發展的第一動力，而以發展新質生產力鞏固經濟向好勢頭，實現高質量發展新突破，既是中國式現代化的本質要求，更是當前的國家經濟工作主題。中央作出具體部署，推進數字技術和實體經濟深度融合，為構建新發展格局注入新活力。筆者認為，香港作為「十四五」規劃下的國際創科中心，可積極發揮樞紐職能，為國家發展新質生產力提供支持。

新質生產力屬於前瞻性的戰略部署，借助科技創新推動產業創新，有利於推動建設現代化經濟和產業體系，構建發展新格局，推進中國式現代化。當前，國家經濟正處於從高速增长邁向高質量發展的「蝶變過程」，亦正好交由新質生產力擔當推進國家社會經濟發展的時代使命，確保「質」的有效提升和「量」的合理增長。

## 充分發揮國際化特色

今年的政府工作報告對發展新質生產力作出具體部署，積極推進數字產業化、產業數字化，促進數字技術和實體經濟深度融合，深化「大數據」、人工智能等創科研究和應用，開展「人工智能+」及「數據要素X」行動，推動產業鏈供應鏈優化升級，又培育新興產業和未來產業，並且深入推進數字經濟創新發展，為新質生產力灌注新動能、開拓新優勢。

當前，科技創新成為國際戰略博弈的主戰場，而全球的經濟和創新版圖亦在快速重劃。筆者認為，國家在科技創

新和發展新質生產力方面，必須堅守自立自主強底線並爭取全球話語權，香港則要積極參與並做好「國際樞紐」角色，借助在法治化、國際化、市場化和制度化的優勢，在國際創科博奕中助力國家。

另一方面，特區政府可積極推動與大灣區其他城市的對接互補，並以一體化思維共建區域產業鏈供應鏈，構建自主可控的現代化產業體系，再以「區域樞紐」身份提供支撐，下好打通上下游、貫通海內外的「先手棋」，相關工作還有很多，未來的努力空間不小。

## 下好打通內外的「先手棋」

經濟發展是最受關注的問題，新質生產力包含數字經濟最核心層面，而持份企業應做好數字化管理，並依憑香港Web3形成「大數據」和「大連結」。筆者建議，香港可發揮「融資樞紐」功能，配合Web3在港建立國際創科融資平台，進一步強化大灣區內的協同合作，支援計劃在海外創業創新的中小企，並且用好內地和國際市場。

在創科經濟的大潮下，要推動產業升級和科創，要打好關鍵核心技術攻關戰，要加快發展新質生產力，就要做好「育才」、「引才」和「用才」的工作。筆者建議，特區政府可調整管治思路，主動突破過往對跨區域、官商學協力的限制，做好「人才樞紐」角色，加速實現大灣區內教學、校企合作，並且推動官產學研聚合，培育符合新質生產力要求的創新型人才，加速科技產業創新。

此外，還應營造良好的創科生態和市場氛圍，推動更多原創和精優科技成果從院校走進企業、從書架搬上貨架，為推進現代化產業體系建設提供有力的科技支撐，為新質生產力注入發展活力。全國政協委員、香港特區立法會議員

# 澳洲紅酒的啟示與中澳關係的沉浮

## 國際關係 張敬偉

中國中止對澳洲葡萄酒徵收反傾銷稅和反補貼稅，意味着中澳關係繼續好轉。

3月28日，商務部發布公告：「鑒於中國相關葡萄酒市場情況發生變化，對原產於澳洲的進口相關葡萄酒徵收反傾銷稅和反補貼稅已無必要。自2024年3月29日起，終止對原產於澳洲的進口相關葡萄酒徵收反傾銷稅。」

分析家們注意到，滿臉笑容的澳洲總理阿爾巴尼斯表示「歡迎」，強調「符合中澳共同利益」。在此之前，澳洲已平靜接受了世貿組織做出的一份關鍵裁決，指出澳洲對中國風塔、鐵道輪軸和不鏽鋼水櫃產品的反傾銷措施，違反了貿易規定，建議澳洲撤銷或修改這一措施。

## 充當反華急先鋒自招損失

中澳貿易關係中的兩個「小過節」圓滿解決，意味着中澳關係走出了「政冷經

不熱」的尷尬。中澳關係變冷始於特恩布爾時期，在莫里森時期走向冰點。關鍵原因在於，澳洲配合美國的反華戰略，在亞太區域充當美國反華「出頭鳥」，不僅積極響應美國號召取消華為在澳5G建設，而且贊成新冠疫情源頭調查，矛頭直指中國。此外，澳洲還和美英兩國建立所謂三邊安全夥伴關係（AUKUS），在亞太區域形成對中國的地緣政治威脅。疫情期間，澳洲政府上躑下跳，配合美國充當反華急先鋒，時任總理莫里森更是出盡了反華風頭。

在此情勢下，中國對澳洲葡萄酒、大麥和牛肉等主要出口產品加徵關稅，澳洲一邊配合美國在國際社會販賣中國經貿脅迫，另一方面也對中國實施貿易報復。中澳關係惡化，政治遇冷必然帶來經貿受阻。但從中澳交惡的過程看，澳洲政府難辭其咎。

一方面，責在澳洲政府。自由黨的特恩布爾政府在對華關係上立場搖擺，甚至說出「澳洲人民站起來了」的非理智言論，

2019年接替特恩布爾的莫里森政府則將中澳關係推向惡化的方向。中澳政治遇冷引發的經貿關係惡化也拜魯莽偏激的莫里森政府所賜。

阿爾巴尼斯來自工黨，2022年年中組織中左政府讓中澳關係迎來轉機。中澳雙方經過1年多的互動，雙邊關係漸趨走上正軌，特別是2023年11月對華進行正式訪問並參加「進博會」，而且在會上推介澳洲葡萄酒。

雖然中澳關係得到改善，但阿爾巴尼斯政府在台灣問題、印太區域地緣政治等方面，和特恩布爾及莫里森政府並無二致，跟隨美國政策是澳洲政府的慣性，阿爾巴尼斯政府只能算是「知華」。儘管如此，只要秉持合作共贏立場，中澳關係就能走出誤區。

另一方面，澳洲在經貿領域對華依賴更重。雖然中澳兩國互為重要的貿易夥伴，同為RCEP成員，但從中澳經貿關係看，從2014年到2023年，中國對澳洲的貿易逆差

高達4.09萬億人民幣，澳洲對我國十年累計人均貿易順差15.43萬元。此外，未對澳洲葡萄酒反傾銷前，中國為澳洲瓶裝葡萄酒的最大市場，2020年，中國進口的葡萄酒27.46%來自澳洲。到2023年上半年，降至0.14%。

澳洲對華貿易依賴較重，阿爾巴尼斯政府主動緩和對華關係，符合兩國共同利益，但更是基於澳洲貿易利益。澳洲親美政治立場不會改變，配合美國印太地緣政治戰略也是澳洲的政治宿命。但是，經濟基礎決定上層建築，和中國這個重要的貿易夥伴交惡，已讓澳洲經濟受損。紅酒、牛肉、小麥等帶給澳洲的損失是顯然的。而且，阿爾巴尼斯的民意基礎並不好，也需要通過經濟政績提升民意支持。

## 務實路線符合澳洲利益

改善對華關係，消除兩國貿易的痛點和堵點，是阿爾巴尼斯政府的現實選擇。儘管阿爾巴尼斯不會讓中澳關係重回基廷

和陸克文時代，但是能夠重回對華理性務實路線，中澳兩國自然有合作共贏空間。澳洲接受世貿組織對澳洲的涉華貿易裁決，中國取消對澳洲葡萄酒的反傾銷措施，代表中澳雙邊關係的良性互動，也意味着中澳兩國通過貿易領域的熱催化，使兩國關係突破寒冬走進和煦春天裏。

中澳經貿關係和解，中國風塔、鐵道輪軸和不鏽鋼水櫃產品出口到澳洲不會徵收反傾銷稅。同樣，久違的澳洲紅酒也會因為反傾銷稅取消而進入中國市場。據統計，2023年中國內地葡萄酒銷售總額為272億美元，這也為澳洲紅酒提供了廣闊的市場空間。

一瓶澳洲紅酒不僅折射出中澳關係的冷暖沉浮，也對國際關係給出了深刻啟示。無論雙邊還是多邊關係，玩政治搞對抗只會讓國際關係變得更糟，讓經貿關係陷入困局。不玩「政治正確」那一套，不搞連橫合縱小圈子，才能實現經貿雙贏和合作共贏。國際關係學者