



在新起點上探索發展新路徑



議事論事
高佩璇

4月15日，香港特別行政區2024年「全民國家安全教育日」開幕典禮上，無論是中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍的致辭——《在新起點上攜手共創香港由治及興美好未來 不斷譜寫「一國兩制」實踐精彩華章》，還是特區行政長官李家超、中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄的講話，都傳遞出這樣的信息，隨着特區《維護國家安全條例》制定並生效，香港進一步築牢了維護國家安全的法律屏障。接下來，香港需要統籌高水平安全和高質量發展，在新起點上探索發展新路徑，創造新輝煌。

今年是習近平主席提出「總體國家安

全觀」10周年。習主席提出的「統籌發展和安全，貫徹總體國家安全觀，健全國家安全體系，增強維護國家安全能力」正在香港得到落實。香港《維護國家安全條例》在立法會獲得全票通過並於3月23日刊憲生效。夏寶龍主任高度評價「李家超行政長官帶領特區管治團隊和香港市民一道，圓滿完成這項歷史性任務。這是「一國兩制」實踐進程中具有里程碑意義的大事」。

雙法護航一心一意謀發展

的確，從香港20多年的經驗教訓中，越來越多的人意識到，香港國安條例是保安全之法、保發展之法、保民生之法。國安港安家才好，已經成為更加廣泛的共識。越來越多的人意識到，統籌高水平安全，需要完善的法律支撐，也需要全體港人守牢國家安全底線，警鐘需要長鳴。正如行政長官李家超所言，敵對勢力的威

脅會持續伺機攻擊，情況如病毒一樣，不會因為我們已打了疫苗，病毒就停止襲擊我們，病毒不會自動消失。因此我們「不能好了傷心忘了痛」。

與此同時，隨着香港國安法和《維護國家安全條例》雙法的護航，香港由治及興展現全新氣象，擺脫了「泛政治化」的陰霾，擺脫了無休止的政治爭拗，香港終於可以心無旁騖、一心一意謀發展，香港發展的有利條件從來都沒有像今天這麼好。在「總體國家安全觀」指導下，香港將統籌發展和安全的治理體系，以安全為基石，以發展為動力，把香港目前難得的新氣象、好勢頭、正能量維護好、發展好，並將此轉化為香港經濟社會發展的動能，轉化為香港發揮獨特優勢的能量，令香港在新起點上創造新的輝煌。

夏寶龍主任關於「要主動順應時代發展潮流，跟上時代發展步伐，積極識變、應變、求變，在變局中打開香港發展的新

天地」的講話在香港引發很大共鳴，為香港在新起點上攜手共創由治及興美好未來提出了具體指引。

在新起點上香港如何前進，如何抓經濟發展，如何充分發揮香港獨特優勢，如何融入國家發展大局為國家現代化建設做貢獻，是一段時間以來，不少港人思考與討論的重要話題。夏寶龍主任的「識變、應變、求變」一語中的。世界大變局下，一切都在發生深刻變化，香港由治及興的內外環境也在發生變化。固守舊有思維，走老路沒有前途。只有順應時代發展潮流，跟上時代發展步伐，在變化中求發展，才能走出一片新天地。

打破「習慣思維」和「主觀偏見」

夏寶龍主任提醒，不能用昨天的舊思維解決今天的新問題；多用新思維、新辦法、新路徑解決面臨的問題，敢於說前人沒有說過的新話，敢於幹前人沒有幹過的

事情，不斷突破自我、大膽創新，努力實現香港發展的迭代更新、轉型升級。

說到底，這就是一個「解放思想」的問題。國家改革開放40多年，最重要的一條經驗就是解放思想。只有思想的大解放，才有改革的大突破、制度的大創新、力量的大凝聚。改革開放的歷史，就是中國共產黨堅持解放思想、開拓創新的歷史。

香港在新起點上解放思想，就是要打破那些不符合現實情況的「習慣思維」和「主觀偏見」，要不斷研究新情況，解決新問題。這是一個創新的時代，解放思想就是要增強創新意識。香港發展的歷程，就是港人靈活應變，抓住機遇，善於創新的故事。今天我們更需要不斷激發創新創造活力，為更好明天努力探索發展新路徑，開闢新領域。

全國政協委員、香港汕頭社團總會主席

加快法例改革 防悲劇再發生



議會內外
梁美芬

作為在九龍西做了13年立法會直選議員，筆者長期跟進香港法例第572章《消防安全（建築物）條例》及舊樓消防安全問題。4月10日，佐敦華豐大廈發生三級大火，大火造成5死40傷，讓人極度痛心，火警撲滅後的樓宇更顯得一片狼藉。

1996年佐敦嘉利大廈五級火，造成41死80傷；1997年美孚新邨三級火，造成9死38傷；2008年旺角嘉禾大廈五級火，造成4死55傷；2011年旺角花園街掛檔四級火，造成9死34傷；2020年油麻地廣東道唐樓火警，造成8死10傷……每次事件都造成了無法挽回的人命損失和財產損害，警醒老舊建築物消防安全問題是一顆城市炸彈。

賦予當局直接介入權力

筆者再次呼籲，嚴肅對待並迅速解決舊樓的消防安全問題，是當前的迫切需求。

2007年實施的《條例》要求：1987年3月1日之前落成的樓宇需符合現代消防安全標準，例如必須加裝自動灑水系統等。

屋宇署數據顯示，截至去年底，全港未遵從消防安全指示的樓宇有9578幢，油尖旺區最多，佔總數兩成達1843幢，其次是深水埗區及中西區，分別有千幢樓宇未遵從指示。一方面，政府提供的支援有限，許多大廈業主在實施這些改善措施時面臨莫大的經濟壓力和技術挑戰，索性不理。例如民政事務局只給予每幢大廈3000元經費組織法團。另一方面，香港存在不少「三無大廈」，即沒有業主立案法團、沒有任何形式的

居民組織及沒有聘用物業管理公司的大廈，加上居民中不少是清貧長者，組織鬆散，難以組成業主立案法團去處理消防安全設施等問題。這些都是本港舊樓發生多次奪命火災悲劇的其中一個原因。

根據現行《條例》，執行當局並未賦予直接介入並強制進行特定消防安全升級工程的權力。由於每幢建築的結構和業主的經濟狀況可能差異很大，經常無法達成協議。

我作為立法會議員多年，曾目睹多宗造成嚴重傷亡的火災，因此，早於2014年起，就已經對修訂《消防安全（建築物）條例》多次提出口頭質詢及私人條例草案，在立法會先後提出動議辯論，建議修例加強舊式樓宇消防安全，賦予消防處處長酌情權，在緊急時，政府能夠介入先進緊急的防火工程，協助舊樓提升消防系統，事後才向業主追回費用。同時也強調，單靠立法並不能根本解決問題，必須提供全方位的支援，包括法團進行必要的消防管理工程、工程技術和財政援助，以幫助無法達成決定的舊樓業主改善舊樓的消防安全。

經過幾屆政府的討論，本屆政府新上任就有了突破性的進展。2022年7月5日，政府就修訂《消防安全（建築物）條例》的建議展開為期十星期的公眾諮詢，該條例修訂擬「以賦權執行當局（即消防處和屋宇署）代未能符合《條例》要求的舊式綜合用途及住用建築物業主進行消防安全改善工程（「代辦工程」），並向他們收回有關費用的建議。」與本人於2015年曾向立法會提出私人修訂《條例》的方向接近。2023年12月5日，立法會保安事務委員會再次討論修訂《條例》，以提升舊式綜合用途及住用建築物的消防安全水準的議題提出討論。

筆者認為，本屆政府對舊樓的消防安全隱患是上心的。消防處於2023年12月18日宣布設立「消防處樓宇改善支援中心」，旨在為1987年3月1日或之前建成，或最初向建築事務監督提交建築圖紙審批的舊式建築提供一站式服務。這些建築包括指定的商業建築、綜合用途建築、住宅建築和工業建築，以及特定商業場所的業主和佔用人。支持中心的目標是幫助他們符合《消防安全（商業場所）條例》、《消防安全（建築物）條例》和《消防安全（工業建築物）條例》的要求，以便完成必要的消防安全改進工程。

加強教育支援舊樓住戶

可惜意外不等人。熊熊烈火又再次吞噬了數條人命燒傷幾十人！

華豐大廈大火令《條例》修改的工作更受關注。筆者建議可從四方面着手解決舊樓消防隱患，首先，政府需加快修例時間表，減少市民的憂慮。其次，要強化監管和懲罰措施，對於未遵守消防安全規定的大廈，加強檢查、處罰及必要時的強制執行。第三，加強對舊樓管理人員和住戶的消防安全教育及支援，提高他們對消防安全的知識及認清自己的責任。第四，支援中心可擴展其服務範圍，包括更多有潛在危險的建築物和更多區份。

最後，筆者十分認同行政長官李家超日前要求消防處和屋宇署增加執法方面的效能，包括再壓縮程序，將部門採取措施的時間再縮短。正所謂「人命關天，救命為先」，不容拖延，這也是最重要的一點。負責部門應盡快簡化審批和實施消防改善工程的流程，減少不必要的束縛，加快改善進程，避免悲劇再次發生。

港區全國人大代表、立法會議員



議論風生
胡劍江

「五個需要」激勵香港實現由治及興



夏寶龍主任擲地有聲地反駁這些謬論，大大增強了社會各界對香港前景的信心。同時他指出，香港由治及興不是封閉孤立的，而是在強國建設、民族復興大背景下的由治及興。

筆者認為，當務之急是將香港「超級聯繫人」「超級增值人」的獨特優勢轉化為實實在在的增長動能，共同為國家高質量發展添磚加瓦。與此同時，香港要抓住新一輪科技革命和產業變革的重大機遇，積極培育新質生產力，大膽創新，為香港的轉型升級提供新的強勁動力。

香港是全球最自由經濟體之一，擁有最自由、最開放、最國際化城市的美譽；香港是全球最重要的國際金融中心之一，是全球重要的證券市場、全球重要的國際銀行業務中心、全球重要的保險市場、全球最大的離岸人民幣業務中心；香港也是全球最重要的貿易中心之一，商業網絡遍布全球，專業服務發達；香港是全球最大的航運中心之一，香港國際機場是世界最繁忙的空港，貨運量全球第一；香港更是全球法治水平最高的地區之一；香港是全球最安全、最宜居的城市之一，醫療衛生水平位於世界前列，是全球平均預期壽命最長的地區，等等。香港擁有的全球最不勝枚舉。完善維護國安法律制度後，香港營商環境只有更好。香港仍然是吸引全球商業、投資和人才的理想地，是亞洲領先的國際資產和財富管理中心。

透過科技創新推動產業創新

夏寶龍主任的致辭對香港維護國家安全，推動可持續高質量發展具有極為重要的啟示與指導意義，有助香港特區堅定發展信心信念，大膽創新，咬定以新質生產力推動的高質量發展目標不放鬆，以更有力量推動香港由治及興，為市民創造更多更大福祉。激勵香港憑着獨特優勢，以創新科技「因地制宜」發展新質生產力，繼續透過科技創新推動產業創新，擦亮一個個「金字招牌」，向國際工商界講好中國故事和香港故事。

社會各界要齊心合力拚經濟、謀發展、惠民生，在變局中抓住機遇，發揚獅子山精神，開拓進取，靈活應變，頑強拼搏，開創新局面，讓香港再創輝煌。

全國政協委員、香港經濟民生聯盟監事委員會副主席

今年4月15日是香港《維護國家安全條例》完成立法後的第一個「全民國家安全教育日」，特區國安委主辦主題為「總體國家安全觀」10周年的「全民國家安全教育日」開幕典禮，以提高全港市民維護國家安全的意識和責任感。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在北京以視頻連線方式出席開幕典禮並致辭。夏寶龍主任指出，實現由治及興，需要主動適應新形勢新挑戰、展現新擔當，在積極作為、創新創造中實現香港新飛躍。大家要主動順應時代發展潮流，跟上時代發展步伐，積極識變、應變、求變，在變局中打開香港發展的新天地。

「五個需要」包括：第一，實現由治及興，需要守牢國家安全的底線，才能護航香港高質量發展；第二，實現由治及興，需要更加堅定「一國兩制」，充分發揮「一國兩制」對香港繁榮穩定的根本保障作用；第三，實現由治及興，需要把香港的獨特地位和優勢鞏固好、發揮好，使一個個「金字招牌」更加閃亮；第四，實現由治及興，需要更好融入國家發展大局，為香港注入強勁動能、提供更大商機；第五，實現由治及興，需要主動適應新形勢新挑戰、展現新擔當，在積極作為、創新創造中實現香港新飛躍。

「五個需要」激勵香港實現由治及興，實現新飛躍指引導航。

將獨特優勢轉化為增長動能

正如夏寶龍主任所指出，「大家不能用昨天的老眼光看待今天的新形勢，不能用昨天的舊思維解決今天的新問題，需要團結一致向前看，多用新思維、新辦法、新路徑解決面臨的問題，敢於說前人沒有說過的新話，敢於幹前人沒有幹過的事情，不斷突破自我、大膽創新，努力實現香港發展的迭代更新、轉型升級。」

對於少數外國政客和媒體不斷在國際上「唱衰」香港，刻意抹黑香港維護國安的正當行為，企圖動搖部分港人和海外投資者對香港的信心。

香港要避免「第二次產業空心化」

港事港心
吳幼琪

上世紀80年代，香港生產線北移，經濟結構「脫工業化」，產業單一化，出現「外實中虛」的局面。對於一個經濟體來說，製造業是現代實體經濟的主要組成部分之一，而一旦某經濟體廢掉了製造業的「武功」，「別時容易見時難」，再工業化就難了。對當今世界第一大經濟體的美國而言，情況是那樣，香港亦然。現在，特區政府不是在積極推動「新型工業化」嗎？

香港社會實現由亂到治和新冠疫情過後，本地與內地人員往來更緊密了。應該說，這是大勢所趨；不僅是因為香港政治環境變了，更主要是基於經濟基礎和地緣條件，以及國家經濟蓬勃發展等因素，本地與內地經貿和人員交流必然會變得更緊密。以香港和鄰近的深圳為例，縱然香港特區實行「一國兩制」，兩地間有一條硬

「邊界」，但深港「同城化」發展仍快於很多人的預料。這是大勢所趨，而香港要適應這個轉變，把香港與國家融合的關係理順，促進本地的經濟和民生發展。

不能墮入一個惡性循環

近來，兩地人員頻繁往來卻也導致港人北上消費遠多於內地遊客南下消費，令不少本地餐飲業和零售業者叫苦連天。如果趨勢延續，甚至進一步惡化，香港的餐飲、零售等行業前景會變得暗淡，一些企業甚至可能結業，最終導致本地傳統服務業式微，香港便可能出現「第二次產業空心化」。本地第一次產業空心化主要發生在製造業，而第二次空心化則涉及服務業。

有人認為，超過750萬人居住在香港，他們總是在本地購物、吃飯，對餐飲和零售的需求不會消失；而香港正在鞏固和

發展「八大中心」，假設日後一些國際人士來港公幹或參加會議，他們在港從事公務活動，卻在深圳進行部分甚至大部分的消費，香港的服務業就會萎縮，導致相關投資減少，有技能的員工流失，反過來又會使服務質量進一步下降，形成一個惡性循環。那並非危言聳聽，一些人現在已能看到有那樣的跡象。前車之鑒，香港社會對此應有所警惕，避免「第二次產業空心化」。

香港是一個國際都會，不是一條「街」，即一個集市，如金融街、科技街，又比如過去稱的四平街、澳門街等等；而香港既然是一個都會，需要有一整套服務業與之配套；不應對眼下的發展熟視無睹。餐飲、零售、家政、髮廊、快遞、特色小吃等低端服務業吸納了本地大量的就業人口，特別是低技術勞動力。去工業化後的香港，如果那些行業萎縮，對就業市

場的衝擊會很大。不論是相關業界還是政府，都不願意看到本地服務業後一蹶不振。近來，特區政府大力推廣盛事經濟，有助提高香港的國際知名度和社會對未來的信心。媒體卻也報道，許多服務業從業員卻覺得盛事對本身業務的幫助有限，具體情況當然需要更全面的了解和評估，而那些抱怨屬實卻也並不奇怪，因為香港與內地人員往來密切，似乎未能給本地一般食肆、藥房或其他零售商「沖喜」。

着力提高服務業競爭力

隨着近些年內地餐飲、電商等在市場競爭中不斷提升服務質量，國門又越開越大，進口的外國商品越來越多，服務業整體競爭力必然不斷提升；相比之下，本地無論是餐飲業等的市場競爭環境和進口商品的種類等都沒有發生重大轉變。除銀行等少數行業外，香港傳統的服務業競爭力

停滯不前，本地商品和服務的性價比較深圳或內地電商平台出現差距，具體的表現往往是香港什麼都貴，質量卻不一定比內地好。

或許有人認為只要頻繁推出盛事吸引遊客，在海外加緊推銷香港，只要香港在境外的知名度更高，就能彌補商品和服務性價比的不足。現實卻未必如此，起碼需要通過實踐來考驗。避免「第二次產業空心化」，就是要着力提高香港服務業的競爭力。無論是搞國際展覽或會議、盛事經濟，甚至發展北部都會區、選擇時機推出房屋新政或環保措施等等，都應把提高競爭力作為政策目標之一。

總而言之，港人北上消費是情理之中的事，而香港的服務業卻應保持對本地居民和遊客恆久的吸引力，那是一個不應迴避的任務。

時事評論員