

學者：無縫銜接內地空網 港機場研「一地兩檢」 賦能「內聯外引」優勢

為優化粵港澳大灣區區域民航協同發展，助力大灣區建設世界級機場群，有建議在香港國際機場實施「一地兩檢」，借鑒廣深港高鐵先例，在香港機場設立內地口岸區，便利內地及海外旅客以香港作為中轉站，助香港機場「無縫銜接」內地航空網絡，進一步發揮作為國際航空樞紐的優勢。

議員、學者及航空業界均認為建議值得考慮，呼籲政府研究落實「一地兩檢」安排，賦能「內聯外引」優勢。運輸及物流局表示，香港機場是國際航空樞紐，客運模式如何能達至整體效益，須仔細研究；政府會繼續與機管局探討各種提升清關效率和與內地聯繫的可行措施。

大公報記者 曾敏捷、方俊明、文梓

國家「十四五」規劃支持香港提升國際航空樞紐地位，逾百名全國政協委員兩年前聯署提案，建議在香港國際機場實施「一地兩檢」，引起廣泛討論。參與聯署的全國政協常委唐英年早前透露，有關提案已獲國務院有關部委原則上同意。

提高通關效率 節省旅客時間

在香港實施「一地兩檢」早有先例，參考高鐵西九龍站的經驗，香港機場實行「一地兩檢」，可望大幅提高通關效率，大大節省旅客時間。此外，由於內地很多城市的機場沒有出入境關口，航班無法直達香港，若實行「一地兩檢」，將內地口岸區前移至香港機場，即使沒有口岸的內地機場，也可開通直達香港的航線，旅客直接在港完成出入境手續，使香港機場真正無縫銜接全國空網。

資料顯示，內地有200多個機場，香港機場理論上能與83個擁有出入境關口的內地機場建立航線，但截至去年只有37個內地城市可直飛香港。

立法會議員張欣宇認為，若能在香港機場實施「一地兩檢」，不但便利人員往來，亦有助香港旅遊業發展，及提升香港國際航空樞紐地位，「立法流程已有先例，我不太擔心法律層面會耗時太長，但要在現有航站樓上劃出合適的功能分區並進行改造、要理順航班運作，需要嚴謹的技術論證，會是挑戰。」

可參考西九龍高鐵站經驗

香港中文大學航空政策研究中心政策研究及知識轉移主任袁志樂表示，隨香港機場擴建工程陸續落成，會較之前更有條件落實「一地兩檢」，但他關注，落實「一地兩檢」，意味完成所有出入境手續、轉機安排等運作都在香港機場進行，勢必增加航空公司及機場運作難度，需深入研究安排是否對本港航空業真正有利，「香港是國際航空樞紐，轉機效率很重要，『一地兩檢』對轉機時間、航空公司及機場運作有何影響？能吸引多少內地城市飛到香港轉機？效益有多大？這些都要研究清楚。」

中山大學港澳珠三角研究中心教授鄭天祥認為，香港機場有條件實施西九龍高鐵站的「一地兩檢」模式，吸引內地未設航空



▲三跑及新航站樓等工程，將大幅提升香港國際機場的接待能力。

口岸的中小型城市機場，開通直飛香港的航線，助力香港機場全面接入內地航空網絡，並激活內地航空市場潛能。但值得關注的是，香港機場的內地航線增多，或會與深圳、廣州機場的內地航線有重複，故需要加快建立國家層面的灣區民航統一協調與監管機構，統籌分配航權、航線等資源，避免同質化競爭，提升灣區機場群整體效益。

內地民航專家李瀚明表示，高鐵經驗顯示，「一地兩檢」等通關機制創新，方便港人前往不同地方公幹消閒之餘，亦便於內地旅客來往本港。香港機場實施「一地兩檢」有助香港更好連接內地城市，亦可吸引更多中外旅客經本港往來內地和海外地方，有利鞏固及發展香港的國際樞紐地位。惟他認為，在香港機場實行「一地兩檢」相較高鐵西九龍站而言，牽涉更複雜的法律和實踐問題，需要進一步討論。

運輸及物流局表示，特區與內地之間的陸路口岸已有實施「一地兩檢」的先例，新皇崗口岸正積極研究推行便民的「合作查驗、一次放行」查驗模式。至於香港國際機場，考慮到其連接不同目的地的國際航空樞紐地位，當中涉及的客運模式如何能達至整體效益，必須仔細研究。

運輸及物流局又提到，一直與機管局合作集中資源，推展多項增值措施，以提升機場的清關效率和與內地的連繫，例如發展香港機場與大灣區其他城市之間的多式聯運網絡、開通「經珠港飛」直通客運服務等。政府會繼續與機管局探討各種提升清關效率和與內地連繫的可行措施，並將「經珠港飛」推廣至更多內地城市，轉飛包括香港沒有直航的內地城市，從而結合香港機場的國際航空網絡和珠海機場的國內航空網絡，形成強大協同效應。

鞏固香港作為國際航空樞紐的地位。」

國泰企業事務總經理黃文傑表示，國泰航空支持增強香港國際機場和大灣區的聯繫和提供清關效率的措施。歡迎政府繼續探討於香港國際機場實施「一地兩檢」。但他指出，這是頗為複雜的課題，需要進行更詳細研究以確保香港國際樞紐可暢順運作。任何變動必須以香港樞紐的發展為優先，包括確保轉機體驗暢順和中轉時間便捷等。

香港快運支持任何可以鞏固和提升香港作為國際航空樞紐地位的建議，發言人表示，對於香港國際機場是否可以進行「一地兩檢」，需要進一步研究各項細節，包括基建配套能否提供相應的支持等。

大公報記者文梓



▲議員、學者及業界均認為，如機場落實「一地兩檢」安排，可提升清關效率，助力鞏固香港國際航空樞紐地位。



▲現時西九龍高鐵站已實施「一地兩檢」模式，有關經驗可供機場作為參考。

機場「一地兩檢」好處多

- 打通無口岸機場**
 - 內地三、四線城市機場未有入境設施，若香港開通直飛航班，更便利兩地人民往來。
- 機場擴建增容量**
 - 當前三跑系統、二號客運大樓擴建正進行，相信有足夠容量承載更大的客流量。
- 吸引旅遊商務客**
 - 市民及旅客能在香港完成清關程序及辦理入境手續，能吸引更多入境內地的旅遊及商務旅客。
- 高鐵模式可借鑒**
 - 廣深港高鐵西九龍口岸推行「一地兩檢」通關模式，具有借鑒和參考價值。

資料來源：大公報記者整理

議員專家有話說

立法會議員張欣宇：

立法流程已有先例，不太擔心法律層面會耗時太長，但要在現有航站樓上劃出合適的功能分區並進行改造、要理順航班運作，需要嚴謹的技術論證，會是挑戰。



中大航空政策研究中心政策研究及知識轉移主任袁志樂：

落實「一地兩檢」，勢必增加航空公司及機場運作難度，需深入研究安排。



中山大學港澳珠三角研究中心教授鄭天祥：

香港機場有條件實施西九龍高鐵站的「一地兩檢」模式，但香港機場的內地航線增多，或會與深圳、廣州機場的內地航線有重複，需加快建立國家層面的灣區民航統一協調與監管機構。



內地民航專家李瀚明：

香港機場實施「一地兩檢」有助香港更好連接內地城市，亦可吸引更多中外旅客經本港往來內地和海外地方，有利鞏固及發展香港的國際樞紐地位，惟牽涉更複雜的法律和實踐問題，需要進一步討論。



國泰企業事務總經理黃文傑：

歡迎政府繼續探討於香港國際機場實施「一地兩檢」，但這是頗為複雜的課題，需要進行更詳細研究以確保香港國際樞紐可暢順運作。



大灣區航空行政總裁吳秀蘭：

香港國際機場可參考高鐵的做法，在機場設立內地口岸區，由內地派駐人員負責出入境監管。



旅客：增強「經港飛」吸引力

方便快捷 在香港機場實施「一地兩檢」可望擴大香港航線網絡，旅客過關亦更方便快捷。內地旅客吳惠琪告訴大公報記者，如果香港機場實施「一地兩檢」，旅客在機場一地即可完成以往需要分別在內地與香港兩地辦理的通關手續，像目前在香港西九龍高鐵站「一地兩檢」就很快捷，縮減通關流程並節省排隊候時間，提升往返內地到香港的通關檢驗效率，將大大增強內地旅客「經港飛」的吸引力。

大公報記者早前到香港機場了解旅客對機場實施「一地兩檢」的意見，有從成都回港的港人預期，「一地兩檢」方便出行，「至少證件不用拿出兩次」；有從杭州抵港旅客相信，「一地兩檢」必然會更快捷和方便，更好體現兩地融合。

大公報記者方俊明



▲香港國際機場有實施「一地兩檢」的潛力，如實地考察，將有助吸引內地旅客使用香港轉機地點。

全球多地實行「一地兩檢」

話你知 「一地兩檢」是指在兩個國家或地區的邊境口岸，在同一地點完成兩地的出境與入境檢查、檢疫手續。2007年起，本港「一地兩檢」安排率先在深圳灣口岸實施，在深圳灣口岸的港方口岸區內，香港特區享有全面的刑事及民事司法管轄權。

深圳灣口岸實施「一地兩檢」後，正常情況下，出入境旅客10分鐘即可過關，客運、貨運車輛來往深港兩地也僅需10至15分鐘，大大節省時間，提高通關效率。2018年啟用的西九龍站同樣採用「一地兩檢」安排。

全球多個國家或地區亦有「一地兩檢」安排，為過境旅客提供便利。在歐洲，英國與法國自2001年起在部分歐洲之星鐵路站內，為往來兩地的列車乘客實施「並置管制安排」(juxtaposed control arrangements)；在北美，加拿大與美國自1952年起在選定的加拿大機場內，為乘搭飛機前往美國的旅客實施「預檢安排」(preclearance arrangements)。

業界：突顯國際中轉站角色

便民利港

本港航空業界支持在香港國際機場實施「一地兩檢」，相信「一地兩檢」可裨益整個航空界，乃至旅遊業界，促進經濟發展，是便民利港的通關安排。

香港航空支持「一地兩檢」於香港機場實施，形容是便民利港的通關安排，尤其吸引內地二、三線城市旅客透過香港到國外，同時外國商務旅客亦更願意以香港作為進入內地城市的主要關口，可促進工商金融和專業界的發展，特別是加強商務旅客與內地的合作與聯繫。

須確保基建配套支持

大灣區航空行政總裁吳秀蘭支持在香港機場實施「一地兩檢」，「香港國際機場可參考高鐵的做法，在機場設立內地口岸區，由內地派駐人員負責出入境監管。相信此舉有助香港機場加強連繫至內地各城市的機場，突顯香港機場的國際中轉角色，進一步

鞏固香港作為國際航空樞紐的地位。」

國泰企業事務總經理黃文傑表示，國泰航空支持增強香港國際機場和大灣區的聯繫和提供清關效率的措施。歡迎政府繼續探討於香港國際機場實施「一地兩檢」。但他指出，這是頗為複雜的課題，需要進行更詳細研究以確保香港國際樞紐可暢順運作。任何變動必須以香港樞紐的發展為優先，包括確保轉機體驗暢順和中轉時間便捷等。

香港快運支持任何可以鞏固和提升香港作為國際航空樞紐地位的建議，發言人表示，對於香港國際機場是否可以進行「一地兩檢」，需要進一步研究各項細節，包括基建配套能否提供相應的支持等。

大公報記者文梓