



垃圾收費脫離現實 聆聽民意先行擱置



姚志勝 議事論事

垃圾收費在14個試點先行先試計劃進行了三星期，成效不彰，一些試點大廈更僅有一成人參與，在執行上更衍生大量問題，市民都感到無所適從，引發不少怨氣。環境及生態局局長謝展寰接受訪問時亦承認居民觀感「有相當落差」，大多數認為垃圾收費「比較擾民」。他強調政府會迎難而上推動減廢回收，而不是逆民意而推行措施，8月1日是否如期實施垃圾收費不急於下定論。

環保大方向沒有人會反對，但任何政策都需要顧及社會承受力、市民觀感以及對營商環境的影響。香港推行垃圾收費的最大問題，在於徒有收費，但卻缺乏足夠配套，回收設施不足、宣傳教育不夠，整個社會根本未有做好實施垃圾收費的準備。在條件未成熟之下強推計劃只會勞民傷財，造成混亂，更會引發社會民怨，影響來之不易的和諧局面。施政貴在因時制宜，政府應聆聽民意、審時度勢先行擱置計劃，以免影響當前發展經濟改善民生的施政重心。

配套不足宣傳教育不夠

第十屆中國僑聯副主席盧文端早前發表《擱置垃圾收費爭議 確保聚焦經濟發展》一文，提到垃圾收費「先行先試」的亂象反映香港社會還沒有準備好，建議特區政府在試行期結束後重新考慮是否將其押後或完全停止。文章引發了各界共鳴，亦引起了社會對於垃圾收費的深入討論，大多數意見雖然都認同政府推動減廢回收的方向和努力，但同時亦指出垃圾收費出現的各種亂象，在當前的環境下，香港社會確實未準備好全面實施垃圾收費。

在先行先試計劃中，不少參與的市民都對處理垃圾叫苦連天；清潔工人的工作量更是大幅增加，更擔心工作中不慎弄破垃圾袋可能觸犯法律；對已經面對嚴峻經營壓力的餐飲業而言，垃圾收費更令其百上加斤，隨時成為「壓死駱駝的最後一根稻草」。對於垃圾收費衍生出來的各種問題，當局暫時仍未有解決的辦法。最新民調顯示，近七成人表示對如期實施垃圾收費缺乏信心，當中居住單棟式私人樓宇的受訪者，更有高達八成人表示缺乏信心。過半數受訪者表示，應暫時擱置垃圾收費。這個結果相信並未反映社會真實民意，原因是先行先試的地區始終較少，大多數市民都未感受到計劃的各種問題，否則反對的民意必定更大。

題，當局暫時仍未有解決的辦法

垃圾收費受到社會各界的質疑，原因不在於其推動減廢回收的初衷，也不在於是否重視環保的問題，而在於計劃的可行性以及相關配套。《大公報》近日做了一系列有關日本推行垃圾收費的報道。被視為「環保模範生」的日本，與香港有不少共同點，包括城市建設完備、市民有較高公民素質等，但日本能夠成功推行垃圾收費，並不只是一紙政策出台就了事，而是在背後做了大量工作。

《大公報》記者親身到日本深入採訪，並且訪問了日本民眾，總結出日本能夠成功推動垃圾收費的經驗：日本政府將垃圾收費當作重要政策推動，由小孩教育做起，首先在社會上形成全民共識，而且花了大量的時間和資源做好相關配套，在實行上更加因地制宜，循序漸進，不同地區有不同的處理。但儘管如此，日本至今全國推行垃圾收費地區也僅有六成，高達78%的垃圾仍需透過焚化爐處理。

他山之石，可以攻錯。日本的經驗對香港最大的啟示：是垃圾收費是一場社會移風易俗的運動，需要長時間的宣傳教育以至醞釀，先在社會形成共識，讓市民都了解到減廢回收的重要性。在實施上，講求循序漸進、實事求是，不搞一刀切，不追求一步到位，而是因應不同地區「量身定制」。更重要的是，垃圾收費不能解決所有環保問題，寓禁於徵必須顧及市民的承受力，所以日本政府依然以焚化方式處理垃圾，逐步解決垃圾問題。

審時度勢以事實為參照

比較而言，香港在各方面都沒有做好準備，雖然垃圾收費很多年前已經提出，但不過是口頭倡議，並沒涉及具體計劃，社會也沒有心理準備。現在貿然推出，香港社會連足夠的回收設施也沒有，大多數市民對計劃抗拒，高戶更是首當其衝。現時管制即棄膠餐具計劃剛推行，已經令市民感到不便，如果不旋踵又實施垃圾收費，如此勞民傷財，脫離現實，反覆折騰，社會如何承受得了？

香港當前壓倒一切的任務是謀發展，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍闡述香港實現由治及興的「五個需要」，發展就是貫穿一切的主軸。香港社會必須排除一切干擾，聚精會神謀發展。垃圾收費並不具有迫切性，既然民意並不支持計劃，在先行先試中又衍生出大量問題，各項配套亦有待跟上，這樣並沒有必要在8月1日硬推政策。政府施政應該以人為本，審時度勢，以事實為參照，政策既然發現問題，就應該從長計議，不宜在時機條件未成熟之下硬推，反而應該先行擱置，全面檢視計劃，進一步作出優化，做好各項配套，垃圾收費才能水到渠成。

全國政協常委、中國和平統一促進會香港總會會長

求變闖新路 香港新飛躍

體，實行普通法、簡單低稅制、資金自由流動、與國際接軌，這些國際化、法治化、市場化的優勢不勝枚舉，在「一國兩制」下，香港更享有「一國」之利和「兩制」之便，擁有一個個「金字招牌」。夏寶龍主任語重心長地指出，香港傳統優勢不是一成不變的，「金字招牌」亦非一勞永逸。香港當前應順時而為、順勢而為，積極把握新質生產力發展的要求，善用新思維、新辦法、新途徑解決面臨的問題。

夏寶龍主任強調，中央全力支持香港實現由治及興，挺港惠港措施陸續有來。短短數天後便傳來喜訊，中證監上周五發布五項對港合作措施，進一步拓展優化滙深港通機制、助力香港鞏固提升國際金融中心地位，共同促進兩地資本市場協同發展。

夏寶龍主任提出的「五個需要」包括：實現由治及興，需要守牢國家安全的底線，才能護航香港高質量發展；需要更加堅定「一國兩制」，充分發揮「一國兩制」對香港繁榮穩定的根本保障作用；需要把香港的獨特地位和優勢鞏固好、發揮好，使一個個「金字招牌」更加閃亮；需要更好融入國家發展大局，為香港注入強勁動能、提供更大商機；需要主動適應新形勢新挑戰、展現新擔當，在積極作為、創新創造中實現香港新飛躍。

隨著《維護國家安全條例》生效實施後，香港國安法與香港國安條例、駐港國安公署與特區國安委形成了「雙法雙機制」的新格局，全面築牢維護國家安全法律和制度屏障；徹底告別維護國家安全「不設防」的歷史，香港進入由治及興新階段。夏寶龍主任的致辭激勵港人全力拼搏，努力奮鬥，攜手掀開香港歷史新的一頁、書寫香港新的輝煌，讓香港這顆明珠更加熠熠生輝。

香港作為國際金融、貿易中心，是全球最自由、最具競爭力的經濟

從全國兩會看高質量發展前景



學者論衡 閻小駿、張鎮宇

2024年全國兩會，描繪了國家以創新引領發展、以新質生產力推動高質量發展的宏偉藍圖，鼓舞人心、凝聚力量，為建設中國式現代化的奮進之路注入新的信心和動力。政府工作報告對2023年的發展成就作出全面總結。儘管國際環境錯綜複雜、外部不確定因素增多，我國國內生產總值仍超過126萬億元，實現5.2%的高增長水平。各項數據均反映中國經濟發展的良好勢頭。首先是基礎研究的發展投資。2023年，我國全年研發投入超過3.3萬億元，比上年增長8.1%，並重點讓支出向基礎研究、應用基礎研究、國家戰略科技任務聚焦，為高質量發展不斷注入新動力。目前國家重點研發項目中，已有20%以上的項目由40歲以下青年科學家牽頭負責，年輕一代正在成為推動科技創新的中堅力量。我國的經濟發展已積攢充足的未來動能。

與此同時，我國實現發展質量逐步提升，包括現代化產業體系建設不斷推進、科技水平穩步發展、環境保護持續改善、民生安全着力落實等。科技創新能力持續增強，創新結果不斷湧現；國產大飛機正式投入運營，中國電動汽車產量在世界佔比超過60%。我國的可再生能源發電機裝機規模在去年首次超越火電，為國家乃至世界的環保事業做出巨大貢獻。在民生問題上，居民人均可支配收入增長高達6.1%，脫貧地區農村居民收入增長高達8.4%，城鄉居民收入差距不斷縮小，國家發展更加均衡。中國的經濟發展不僅重視量的提升，更重視質的躍遷。尤其值得一提的是，本次政府工作報告體現我國政府在吸納民意、傾聽社情民意方面的進一步努力。在報告起草過程中，通過網絡平台集眾建言，積極聽取社會各界的意見和建議。數據顯示，此次活動共收到多達160多萬條網民建議。起草組在充分研究的基礎上，適當吸納了部分建設性意見。建言者年齡跨度大、地域分布廣，切實為國家發展提出更多思路與方法。這種廣泛徵詢民意的做法，使得報告內容更貼近實際、更符合民心民意。

面對高度不穩定的政治經濟環境，政府工作報告分析國內外環境的複雜性以及各種困難與挑戰，例如經濟回升向好的基礎仍然需要夯實，科技創新能力亟待提高，改革推進仍有硬骨頭要啃。我國正處在百年未有之大變局中，這對中國的發展模式有了新的要求。改革開放以來，我國創造了經濟快速發展與社會長期穩定的兩大奇跡，中國已經從一個飽受瘡痍、貧困落後的國家發展為走進國際舞台的中心位置的一流大國。

國家在改革和發展新階段、新時期，更需要新的發展模式，實現經濟換擋前行。主動求變、換擋前行的過程，固然暫時會使經濟增速放緩，但從長期看這是國家針對百年未有之大變局的積極應對，是通過短期的主動應對與調整來保證國民經濟長期健康發展、行穩致遠，這種戰略上的主動應對是引領中國發展進入新的更高階段的必要調整。

政府工作報告強調現代化產業體系建設與新質生產力發展的重要性。新時代的發展需要發展質量不斷提高，這主要表現在發展內涵的更新換代上。我國是全世界唯一擁有聯合國產業分類中所列全部工業門類的國家，是世界最大製造業中心與樞紐。但未來要實現產業整體高質量發展，仍然依賴傳統的低附加值、以勞動力密集型產業為主導的發展模式是遠遠不夠的，必須以高附加值、高科技產業為主導的新質生產力發展為主軸，着眼於逐步實現我國經濟轉型和高質量發展總體目標。我國當前面臨錯綜複雜的國內外環境，產業轉型升級的陣痛以及日益激烈的國際競爭合壓力紛至沓來；要推動高質量發展，就必須掌握獨立自主的核心科技，

形成新產業、新模式，從而產生新動能

針對如何促進未來的產業與科技發展，政府工作報告明確，實現產業體系現代化，保證科技的自立自強是未來工作的主軸。從世界各國的發展經驗來看，實現產業體系現代化需要大量的研發智力基礎與廣闊的消費市場，而中國恰恰擁有世界規模最大的高等教育人才基礎與消費市場。政府工作報告指出，國家將加大高質量教育體系的建設與國內需求市場的培育，優化區域協調發展水平，增強發展的內生動力，從而為未來發展積攢動能。

綜合安全挑戰是未來發展中需要考慮的關鍵因素。「安全是發展的基礎，穩定是強盛的前提」。我國發展面臨的安全挑戰包括經濟系統性風險、能源糧食安全問題、環境污染問題、社會民生保障問題，以及國防安全等。政府工作報告對應對這些問題進行了詳盡謀劃。例如，明確嚴防新增債務風險、保障資本市場內在穩定性、保障糧食供應穩定、推動生態環境治理、穩就業促增收等都被列為政府未來工作重點。同時，中國乃至世界任何國家的發展也都離不開全球化合作。政府工作報告強調，要保持更大力度吸引外資，持續推進與建設一流國際營商環境，繼續推動高質量共建「一帶一路」。

全國兩會強調國家對於未來現代化產業體系建設和全方位安全保障的高度重視。政府工作報告強調提升科技自主創新能力、加快新型基礎設施建設、支持先進製造業集群發展等一系列重點任務，可謂是國家現代化產業體系建設的工作藍圖。同時，報告亦明確提出要加強國家戰略科技力量，夯實糧食、能源等重要領域的安全基礎，體現國家對於安全發展的戰略考量，為推進中國現代化進程展示清晰方向。

香港大學中國制度研究中心總監、香港大學中國制度研究中心博士研究生

奮實重要領域安全基礎

形成新產業、新模式，從而產生新動能。國家將加大高質量教育體系的建設與國內需求市場的培育，優化區域協調發展水平，增強發展的內生動力，從而為未來發展積攢動能。

綜合安全挑戰是未來發展中需要考慮的關鍵因素。「安全是發展的基礎，穩定是強盛的前提」。我國發展面臨的安全挑戰包括經濟系統性風險、能源糧食安全問題、環境污染問題、社會民生保障問題，以及國防安全等。政府工作報告對應對這些問題進行了詳盡謀劃。例如，明確嚴防新增債務風險、保障資本市場內在穩定性、保障糧食供應穩定、推動生態環境治理、穩就業促增收等都被列為政府未來工作重點。同時，中國乃至世界任何國家的發展也都離不開全球化合作。政府工作報告強調，要保持更大力度吸引外資，持續推進與建設一流國際營商環境，繼續推動高質量共建「一帶一路」。

全國兩會強調國家對於未來現代化產業體系建設和全方位安全保障的高度重視。政府工作報告強調提升科技自主創新能力、加快新型基礎設施建設、支持先進製造業集群發展等一系列重點任務，可謂是國家現代化產業體系建設的工作藍圖。同時，報告亦明確提出要加強國家戰略科技力量，夯實糧食、能源等重要領域的安全基礎，體現國家對於安全發展的戰略考量，為推進中國現代化進程展示清晰方向。

香港大學中國制度研究中心總監、香港大學中國制度研究中心博士研究生



港事港心 莊創業

日前中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍以視頻連線出席香港「全民國家安全教育日2024」開幕典禮並發表致辭，提出「五個需要」為香港實現由治及興指引方向。

夏寶龍主任強調，中央全力支持香港實現由治及興，挺港惠港措施陸續有來。短短數天後便傳來喜訊，中證監上周五發布五項對港合作措施，進一步拓展優化滙深港通機制、助力香港鞏固提升國際金融中心地位，共同促進兩地資本市場協同發展。

夏寶龍主任提出的「五個需要」包括：實現由治及興，需要守牢國家安全的底線，才能護航香港高質量發展；需要更加堅定「一國兩制」，充分發揮「一國兩制」對香港繁榮穩定的根本保障作用；需要把香港的獨特地位和優勢鞏固好、發揮好，使一個個「金字招牌」更加閃亮；需要更好融入國家發展大局，為香港注入強勁動能、提供更大商機；需要主動適應新形勢新挑戰、展現新擔當，在積極作為、創新創造中實現香港新飛躍。

隨著《維護國家安全條例》生效實施後，香港國安法與香港國安條例、駐港國安公署與特區國安委形成了「雙法雙機制」的新格局，全面築牢維護國家安全法律和制度屏障；徹底告別維護國家安全「不設防」的歷史，香港進入由治及興新階段。夏寶龍主任的致辭激勵港人全力拼搏，努力奮鬥，攜手掀開香港歷史新的一頁、書寫香港新的輝煌，讓香港這顆明珠更加熠熠生輝。

香港作為國際金融、貿易中心，是全球最自由、最具競爭力的經濟

靈活應變把握好機遇優勢

香港以往發展的歷程，就是港人通過靈活應變，抓住機遇，善於創新打拚出來的。現在更要解放思想，增強創新意識，借鑒內地的發展，要積極識變、應變、求變，在變局中打開發展新天地。如果一味故步自封，守住舊有的優勢，將會不進則退，必須在新變局下抓緊新機遇，大力推進創科發展，積極融入國家發展大局及大灣區建設，香港經濟才可更上一層樓。

誠如夏寶龍主任指出：「香港由治及興本質上就是一條創新變化之路。大家不能用昨天的老眼光看待今天的新形勢，不能用昨天的舊思維解決今天的新問題，需要團結一致向前看，多用新思維、新辦法、新途徑解決面臨的問題，敢於說前人沒有說過的新話，敢於幹前人沒有幹過的事情，不斷突破自我、大膽創新，努力實現香港發展的迭代更新、轉型升級。」

國家永遠是香港的最強後盾，夏寶龍主任提到的惠港政策將不斷推出，香港社會各界要加快融入國家發展大局步伐，努力不懈、拼搏進取、自強不息、把握好機遇和優勢，同心協力共創新高峰。

香江聚賢主席

布林肯訪華需拿出足夠的誠意



國際關係 軒轅靖

美國財政部長耶倫訪華之後，應外交部長王毅邀請，美國國務卿布林肯將於24日至26日訪問中國，這是布林肯不到一年時間的第二次訪華。

美國重要內閣成員接連訪華，加上中美經濟和金融兩個工作組已經形成機制性會談，凸顯中美兩國關係進入相對穩定發展期。這也是中美兩國元首本月初通電話的成果。世界上兩個最重要的國家，通過元首會晤和通話激活高層相對密切的外交溝通，不僅有助於穩固雙邊關係，也對區域和全球和平穩定具有十分重要的意義。

由於中美關係存在結構性矛盾，特別是美國將中國視為主要戰略對手。中美關係的一攬子分歧和系統性問題，會是各層級外交會晤的焦點。雖然雙邊會晤會有建設性共識和成果，但「坦率」則是兩國常用的外交詞彙。必須指出的是，在中美元首的兩次會晤和通電話中，曾經達成巴厘島共識和「舊金山願景」，美國總統拜登

也作出「四不一無意」和「六不一無意」的承諾。

要談就好好談 施壓要不得

然而，面對西方國家和國內民眾，拜登即刻變臉。近日，拜登不僅指責中國「排外」而且批評中國「不進口」，並以「不公平競爭」為由要求大規模提高中國的鋼鐵關稅。被視為專業「知華」的財政部長耶倫，在訪華之旅中一再批評中國「產能過剩」。

因此，在美國對華極端競爭戰略下，特別是大選年的濃厚反華氛圍下，美國政府對華外交缺乏基本誠信，國無誠信則失國格。中國熟悉美國對華既焦慮又打壓又要設置護欄的矛盾心態，故而不吃美國這一套的同時，也以最大誠意維護中美兩國關係。但對於拋出「菜單論」的布林肯，也要提前打個預防針：要談就好好談，施壓中國要不得，只能是事與願違，外交碰壁。

據美媒報道，布林肯訪華有三個目標：一是在關鍵議題上取得進展；二是聚焦雙邊、地區和全球問題的關切；三是「負責

任地管理競爭」，避免造成談判或衝突。

從外交辭令看，這三個方面沒有問題，似乎也是中國所期，特別是兩個大國「負責任地管理競爭」，符合兩國共同利益。然而，三個目標具體化之後，布林肯的訪華目的就另當別論了。

一方面，布林肯所謂的關鍵問題，不僅包括中美禁毒合作與軍事交流，還包括台海和南海問題，以及中東局勢和俄烏衝突。中美禁毒合作與軍事交流，似乎可以找到雙邊交集，但也要看美國的訴求，還要契合中美關係的大方向。至於台海和南海問題，若美國繼續挑戰一個中國原則，屢屢侵犯中國核心利益，以及在南海問題上「拉偏架」，並將拜登的承諾當成兒戲，布林肯還是免開尊口為好；中國絕不會在攸關中國主權和核心利益的問題上讓步。

另一方面，布林肯訪華前似乎要給中國「下馬威」。在剛剛開幕的七國集團外長會議上，布林肯高調稱「如果中國不停止向俄羅斯提供「武器相關技術」，美國將對中國企業和金融機構實施制裁。」此

舉被西方主流媒體解讀為，美國和西方國家對中國持續向俄羅斯提供電子元件和工業設備已經感到「不耐煩」。

對華威脅只會反噬美國

布林肯可以像以往那樣表明美國立場，或者「坦率」批評中國在俄烏衝突上「不配合」美國。畢竟，美國有自己的立場和原則，中國也有自己的外交路線，無論中美這樣的大國，還是中小國家，在雙邊和多邊關係中都會做出符合本國利益的選擇。但是，若是美國強制中國配合美國的外交路線，不僅違反了國際法公義，也是明目張膽干涉中國內政。如此顛覆無理的外交行為，不僅達不到外交目的，反而有損布林肯的外交形象。更重要的是，拜登時代的中美外交博弈已經十分清晰，美國對華咄咄逼人的外交施壓也好，貿易戰疊加科技戰也罷，或者說各種針對性的產業鏈工

業鏈孤立圍堵以及貿易壁壘阻擊中國，不僅無效而且也會對美國形成反噬。

布林肯應該知道中國的外交立場，也明晰中美兩國在全球的實力地位。所以，對華外交，布林肯還是要聰明透徹一些。畢竟，在俄烏衝突和巴以衝突方面，美國面臨着危機失控的難題。即使美國眾議院通過900多億美元的援烏援以法案，但美國軍援援援越多，越不會帶來和平，只會讓事情更糟。希望中國配合美國，對華威脅顯然是不明智的。

中美元首達成「舊金山願景」，還有美國高官一再訪華，也足以說外交協商才是穩定兩國關係的務實之舉。布林肯訪華，無論是談俄烏衝突，還是談禁毒合作，或者其他雙邊關心的問題，都要拿出足夠誠意，放低身段和姿態，才能在結構性矛盾突出的中美兩國達成建設性共識。

若布林肯依然以美國式倨傲和霸權式思維，試圖對中國下指導棋。布林肯此行必然是外交碰壁，鐵羽而歸。

智庫學者