



編者按

管制即棄膠餐具（「走塑令」）和垃圾收費，影響全港750萬人，兩項環保政策的執行安排引起不少討論。《大公報》放眼世界，繼早前到日本直擊垃圾收費實況，揭開所謂「日本經驗」的真相，近日再派出記者前往韓國首爾市，了解當地限制即棄餐具的執行情況，以及垃圾分類處理、城市衛生問題等，探討當地經驗對香港有什麼啟示。

# 《大公報》首爾直擊環保減廢真相 走塑擾民 走回頭路 韓國復用膠飲管紙杯



▲韓國2018年起逐步推行「即棄餐具限制令」，但並不限制在外賣使用。



## 韓國環保減廢啟示 ①

### 韓國2018年逐步推行「即棄餐具限制令」

惟多年來不限制在外賣中使用，只針對堂食，經歷三次改革，現時堂食已禁用即棄膠餐具，但禁用一次性紙杯及塑膠飲管的兩項命令，受到不少食肆和民衆強烈反對。

韓國政府在去年底，以「社會未形成充分共識」為理由，撤銷一次性紙杯及塑膠飲管兩項禁令，相關政策執行不順，甚至要走回頭路，究竟原因何在？如何避免同類情況在香港發生？

大公報記者 蕭花花、馮錫雄（文） 調查組、凱楊（圖、視頻）

相關新聞刊 A5

## 酒店禁即棄用品非一刀切

### 適應需時

世界各地推行「環保酒店」路線，韓國在今年三月底開始，規定有超過50間客房的酒店等住宿場所，不能免費提供牙刷等一次性物品，情況與香港相若。有香港酒店業早前表示，浴帽和膠柄剃鬚刀，仍未找到質素好的合適替代品，原來韓國當地情況一樣，也難找到替代品。

大公報記者走訪首爾市多間酒店和賓館，不同酒店的做法不一。有酒店按照法例全面「走塑」，未有提供牙刷、剃鬚刀等一次性用品，但也有酒店提供一次性用品，而且種類超出預期，除了有牙刷、梳子等固定產品外，洗面奶、棉花棒、橡筋等，共提供15種一次性用品。

有韓國的酒店負責人解釋，當地現階段仍處於指導時期，酒店未有計劃「一刀切」停止向客人提供一次性酒店用品，也擔憂外國客人未能及時適應。



▲首爾部分酒店仍會提供牙刷等一次性物品。



掃一掃有片睇

▲首爾街上的小食檔，現時仍繼續使用即棄餐具。

▶李先生任職的餐廳，因有顧客覺得用不銹鋼杯不潔淨，餐廳便轉回使用紙杯。



▲飲料店東主陳小姐表示，環保措施令小型食肆經營難上加難。



▲李老闆認為韓國民衆無法接受外賣膠盒及餐具要收費。

「如果韓國政府（立法）要求，外賣膠盒及用品必須收費，肯定全國抗議！食店（老闆）會很難受，消費者也不會接受！」在首爾市弘大區延南洞經營食店的華僑李老闆表示，當地外賣餐具一般不收費，政府也沒有立法強制外賣執行「走塑令」。

香港於今年4月22日實施首階段「走塑令」，禁止一次性塑膠餐具，改用紙或木製替代品，大公報記者向李老闆展示一段短片，顯示香港的環保餐具供應商示範用木叉鋸扒時，木叉一分鐘內斷兩次，李老闆看畢後笑說：「太離譜了吧？這種質量，我一定不拿出來（給顧客用）」

「走塑令」在韓國主要涵蓋堂食即棄用品方面。韓國在2018年8月起禁止食肆堂食使用一次性餐具，但措施在2020年2月因新冠疫情暫緩，禁止向堂食顧客提供包括：木筷子、刀叉、湯匙、容器等18種即棄餐具，但禁紙杯和膠飲管兩項，多年來遇到強大阻力，雖兩度推出限令，至今仍未執行。

### 直至有成熟替代品出現

不少食肆負責人埋怨，若改用重用杯，人手不足難以清洗，重用又不衛生，紙吸管的實用程度低，也引起民衆不滿而拒絕使用。韓國政府去年底宣布撤銷堂食紙杯限制，無限期押後膠飲管禁令，直至有成熟的替代品。

現時，韓國市面塑膠吸管及紙杯已經在堂食「復活」。在明洞經營飲料店的華人陳小姐表示，政策實施初期，只有大型食肆跟隨，曾在連鎖食肆工作的她說：「（連鎖食肆）有專用的洗碗機，數十隻

杯放在裏面，清洗、消毒數分鐘完成，新法例對大企業的影響較少；但對小型食肆而言，在人力資源不足前提下，當然群起反對政策。」

趙氏夫婦在首爾弘大區經營中式麵館。麵館開業半年，從店面到廚房、由收拾桌面到煮麵，全部工作都是趙氏夫婦兩人負責。趙先生說，韓國食肆請人難，情況跟香港一樣，「轉用重用杯，要聘請一名職員清潔，至少需要300萬韓圓（折約17000港元），這個年頭招人不容易！」

韓國除了請人難，新冠疫情後市民對衛生的關注，同樣窒礙即棄餐具限制政策推行。一間連鎖餐廳店員李先生表示，自從新冠肺炎後，市民及旅客更加注重衛生，對於公眾重用水杯反感，他引述客人指出：「別人用過的很骯髒，感覺不會洗得乾淨！」現時該店仍然使用紙杯。

「一看到紙飲管就很生氣！」韓國留學生梁同學，看着紙飲管表示，無論質感、耐用度都不能接受，身邊朋友更會要求更換塑膠飲管。對於香港全面推出禁塑餐具，梁同學疑惑地問：「不會變軟易爛嗎？這能用嗎？」

### 成本大增 小食肆難捱

去年底，韓國政府因應民意取消一次性紙杯禁令、塑膠飲管和攪拌棒，寬限期將無限期延長，解釋近年物價上漲與高利率，小企業主面臨經營困難，禁止使用紙杯，需增加更多清洗杯子的員工或安裝洗碗機的成本；當經濟不景，政府不應給商家增加額外負擔。韓國政府又補充，紙製飲管價格是塑膠飲管2.5倍，但消費者滿意度較低，當替代產品的品質提高且價格穩定時，才考慮禁止使用塑膠飲管和攪拌棒。

香港「走塑令」今年4月推出，有餐飲業界表示，轉用環保的即棄餐具增加七成成本，與此同時環保餐具除了價格較高，亦較多人討論質量問題。現時較多食肆選用紙餐具和木餐具作為替代品，紙製質料較軟，遇水變形；木類雖較硬淨，卻難以兼顧適合匙羹的弧度。

### 現場直擊

## 一條粟米 三層塑膠

走塑應該由源頭着手，但記者在韓國所見，不少街頭即食食品也出現過度包裝，一包真空包裝海帶，被一層保鮮紙及發泡膠底盤包裹，每個牛油果及火龍果被一層保鮮紙獨立包裝；旅遊區明洞夜市粟米外三層塑膠包裝，另有商戶為求美觀吸引客人，將多種水果切成小份，放在多個塑膠杯內。

過度包裝在韓國可構成違法，廠商如不依照政府規定，減少產品的包裝比率和層數，最高會被罰款300萬韓圓，舉例糖果、酒精飲料、化妝品、雜貨（玩具、皮帶、錢包等），每件商品包裝空間應為10%至35%以內，對於過度包裝的檢查由專門機構進行，並根據檢查結果判斷是否存在違規行為。

### 過度包裝 隨街可見

不過，大公報記者發現，當地不少店舖及食肆的產品，仍然出現很多不必要的多重包裝，例如每件曲奇，就有一層透明塑膠，外加一個膠盒；街頭食物也主要用塑膠盒盛載，就連一條粟米，也有三層塑膠包裝，未有像香港「走塑令」一樣，限制使用其他替代品。

根據韓國環境部的數據，截至去年，一名公民每天丟棄的生活垃圾中，一次性物品數量為37.32克，意味著韓國每年有703,327噸一次性產品被丟棄。

首爾市政府曾經敦促零售商，自願減少包裝材料的使用，強調過度包裝不僅增加了不必要的成本，增加了消費者的負擔，還造成了資源浪費和環境污染問題。不過，以香港人準則及角度，當地塑膠包裝，目前明顯仍然太多及不必要。



餅店 ▲糕餅也出現過度包裝情況。



### 小販檔

▲韓國食物普遍過度包裝，明洞小販檔售賣的粟米，有三層塑膠包裝。



超市 ▲超市內不少食品都是層層包裝，極不環保。

## 韓國「走塑」走回頭路

2018年 8月

禁止在食肆內使用一次性產品，主要以塑膠杯為主，將根據店舖面積和違規次數處以不超過200萬韓圓的罰款。

2019年 4月

全國大型超市、百貨商場、綜合商場（店舖面積165平方公尺以上）禁止使用一次性塑膠袋。

2020年 2月

出於對新冠肺炎傳播的擔憂，各地方政府可自行決定暫時允許在食肆及商店使用一次性產品。

2022年 4月

禁止在食肆堂食使用即棄用品，包括塑膠杯、容器、木筷子、湯匙、叉、枱布等。

2022年 11月

新增限制使用即棄用品，包括食肆紙杯和塑膠飲管、便利店塑膠袋等。

2023年 11月

取消餐飲業使用紙杯的規定，無限期押後便利店、麵包店等一般零售商，以及餐飲業禁止使用塑膠飲管、塑膠袋的期限。

資料來源：韓國媒體整合