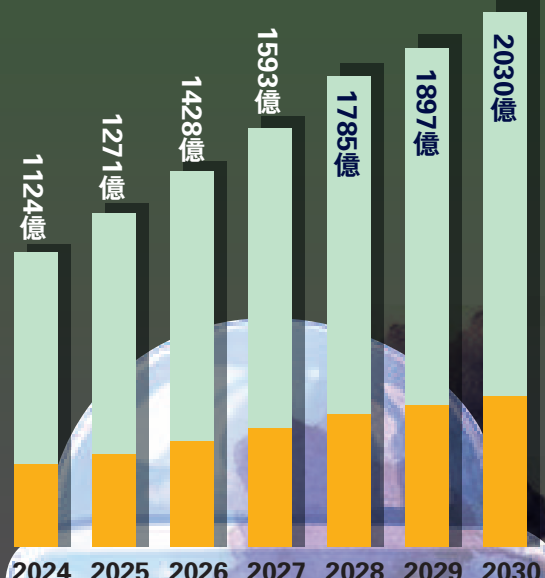


美國司法部下屬的緝毒局 (DEA) 提議將大麻從聯邦最危險藥物名單中剔除，移至管制較鬆、風險較低的級別，並建議認可大麻的醫療用途。如果實行，這將是美國緝毒政策的歷史性轉變，可能會在全美範圍內產生廣泛的連鎖反應。有分析稱，爭取連任的總統拜登為爭取年輕人選票，計劃打「大麻牌」。

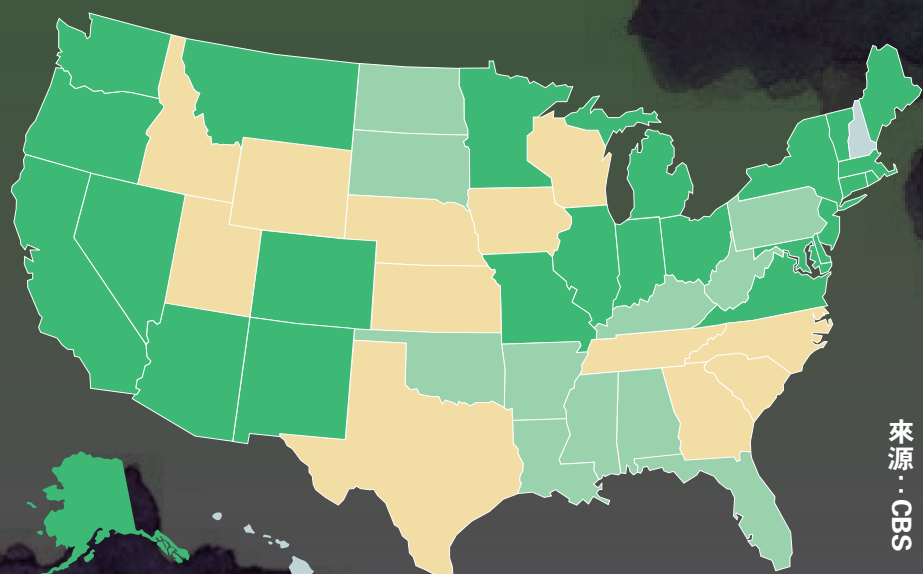
美國大麻行業的經濟影響

單位：億美元 來源：nijbizdaily.com



大麻銷售帶來的額外經濟效益

大麻銷售額



*娛樂用大麻合法的地方，醫用大麻也合法

美國各州對大麻監管情況

娛樂用合法*

醫用合法

非法

來源：CBS

拜登謀連任 爭搶年輕選票

美擬放寬大麻管制 恐加劇毒品氾濫

麻煩不斷

話你知

大麻具有成癮性，是聯合國禁藥公約中被管制的麻醉藥品。大麻植物可提取多種大麻素的化合物，當中最受關注的是四氫大麻酚 (THC) 和大麻二酚 (CBD)。THC會令人產生幻覺、上癮等，甚至引發思覺失調，危害健康。CBD並無精神活性作用，但CBD的產品製成過程中，難免含有一定濃度的THC。

THC受香港法例第134章《危險藥物條例》監管，屬危險藥物。從2023年2月1日起，CBD同樣被列為《危險藥物條例》下的危險藥物。根據條例，吸食的最高刑罰為監禁七年及罰款100萬港元，販運及製造的處罰為終身監禁和罰款500萬港元。

長期使用大麻會導致一種叫做「大麻素劇吐綜合症」(Cannabinoid hyperemesis syndrome, CHS) 的疾病，通常會導致持續性嘔吐，毫無規律可言。患者經常需要頻繁淋浴或浸浴，以緩解症狀。

Q：美國聯邦的大麻監管規則？

●美國聯邦政府自1970年將大麻列為「附表一」的一級毒品，與海洛因、迷幻藥、安眠藥和搖頭丸等藥物在法律上同等對待。列入「附表一」意味著沒有醫療用途，且有很高的濫用可能，且在聯邦禁止販運法律規定下，觸犯者會被判重刑。

Q：為何放寬？

●這是在拜登去年要求衛生服務部和緝毒署 (DEA) 審查大麻分類方式後進行的。

Q：各州對大麻監管情況？

●自1996年加州首次將醫用大麻合法化以來，全美迄今已有38州將醫用大麻合法化，其中有24個州更通過娛樂用大麻合法化的法案，約佔全美的一半。

Q：醫用與娛樂用大麻有何不同？

●實際沒區別，醫用和娛樂用屬於法律分類，主要區別為銷售方式。醫用大麻產品要通過某個州的醫療計劃購買。在娛樂用大麻合法化的州，任何21歲以上的成年人，都可以購買大麻產品。

Q：大麻移出「附表一」有何影響？

●對於持有大麻的刑罰無大影響，對研究和大麻稅收有影響。由於大麻被聯邦列入「附表一」，因此很難開展涉及藥物授權臨床研究。列入「附表三」能夠進行大麻對人體影響的研究。根據聯邦稅法，參與販運「附表一」或「附表二」所列毒品的企業不能扣除租金、工資或其他費用。大麻行業組織稱，稅率通常高達70%或更高。列入「附表三」後大麻公司可申請減稅，降低成本。

Q：美國大麻市場有多大？

●根據研究機構Coresight Research 2022年的報告，隨著各州放寬管制，美國大麻市場在三年內增長了近兩倍，從2019年的215億美元增至2022年約643億美元。

Q：目前還有哪些國家大麻合法化？

●加拿大、德國、墨西哥、南非和泰國 (準備重新監管)。(美聯社、Axios)

美國大麻放寬 Q & A

【大公報訊】從上世紀70年代開始，美國聯邦政府將大麻列入最嚴格的危險藥物名單「附表一」，與海洛英、迷幻藥 (LSD) 和搖頭丸等藥物在法律上同等對待。美聯社近日引述消息人士的說法稱，緝毒局已提議將大麻從「附件一」中剔除，移到管制較為寬鬆的「附件三」，使之與氯胺酮 (俗稱「K仔」) 同級。DEA同時建議認可大麻的醫療用途，但暫時不建議將大麻完全合法化。相關提議仍須交由白宮管理與預算局 (OMB) 審查。

本次修改如果落實，被視為數十年來美國毒品管制政策的重大轉變。美國總統拜登去年10月公開要求衛生與公眾服務部，以及負責監管緝毒署的總檢察長重新審查大麻的分級，同時簽署行政命令，赦免數千名過去因持有大麻而觸犯聯邦法律的民眾。白宮新聞秘書讓一皮埃爾上週強調，拜登支持「在符合醫學和科學證據的情況下」，將醫用大麻合法化。

38個州放寬醫用大麻管制

美國近年不斷放寬大麻管制，尤其是州政府層面。截至今年5月，全美已有38個州將醫用大麻合法化，當中有24個州更通過娛樂用大麻合法化的法案，即約佔全美的一半。

新規一旦通過，大麻行業將獲得減稅等利好措施，將推動大麻產業迅速增長。隨著多州放寬監管，美國大麻市場在過去幾年不斷擴大，從2019年的215億美元增至2022年的643億美元。大麻被「降級」後，也有助進行科學研究。另外，由於聯邦當局近年放寬了對持有大麻案件的起訴，對於刑罰方面影響不大。

評論指出，吸食大麻人數所佔比例越來越高，帶來重大的政治影響，尤其是年輕選民。隨着民眾呼籲放寬大麻管制的聲音越來越高，政客們也在選舉中屢打「大麻牌」。蓋洛普的2022年的民意調查顯示，美國吸食大麻的人數超過抽煙人數。去年另一項民調顯示，超過70%的美國選民支持大麻合法化。

美聯社指出，謀求連任的拜登近期為爭取年輕選民支持，推出了取消學貸等系列措施，放寬大麻監管也是吸票的一種方式。現年81歲的拜登是美國歷史上最年長的總統，他的經濟政策、處理巴以衝突的立場，以及強制出售短視頻平台TikTok，都引起年輕選民的不滿。拜登在去年12月表示，服用和持有大麻的犯罪紀錄，對就業、住房、教育機會帶來不必要障礙，對待大麻的錯誤方式，顛覆了許多人生活。

緝毒局前高官猛批白宮

但是，華府放寬聯邦層面的大麻監管，可能會進一步導致國內濫藥問題加劇，引發外界批評，包括多名前緝毒局高級官員開腔批評白宮。根據美國疾控中心數據，全美吸毒過量致死人數去年接近11萬人，同比增加0.7%。

前DEA局長謝伊 (Tim Shea) 說：「這是選舉年的政治。這就像學生貸款豁免一樣，針對的是特定群體，其影響可能是災難性的。」DEA前副局長萊里 (Jack Riley) 對這項提議表示擔憂，他認為大麻是一種「入門藥物」，可能導致吸食者進一步使用其他藥物。奧巴馬政府的毒品政策官員、反對放寬管制的活動組織「大麻的明智做法」(Smart Approaches to Marijuana) 主席薩貝特 (Kevin Sabet) 說，美國當局建議「與科學背道而馳，充滿了政治氣息」。(綜合報道)



▲5月1日，美國民主黨參議多數黨領袖舒默 (中) 就《大麻管理和機會法案》發表講話。法新社

逾半美國人生活在大麻合法的地方*

54%

*特指娛樂用大麻合法，即21歲以上成年人可使用大麻

2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023



▲4月20日，在紐約市華盛頓廣場公園舉行的活動中，一名民眾在吸食大麻。法新社

泰國政策急轉彎 年底前重新監管大麻

【大公報訊】綜合路透社、美聯社報道：泰國總理賽塔8日表示，泰國準備在今年年底前重新將大麻列為管制的毒品。據悉，泰國在兩年前已將娛樂用大麻除罪化，是亞洲第一個將大麻合法化的國家。

賽塔在社交媒體平台X上表示：「我希望衛生部修改規則，將大麻重新列為毒品。衛生部應盡快頒布規定，讓大麻僅限於健康和醫療目的。」賽塔自去年上任以來就反對娛樂用大麻，認為這會加劇泰國現有的藥物濫用問題。賽塔與緝毒監管部門開會後，要求90天內拿出具體的緝毒成果。賽塔說：「毒品是一個正在摧毀我們國家未

來的問題。許多年輕人染上毒癮。我們必須迅速行動，沒收毒販的資產，擴大毒品戒癮治療。」賽塔同時提出修改法規，把持有少量毒品的輕罪，改為更嚴格的「一罰」，以提高對毒品持有者的量刑。

泰國在2018年開放大麻用於醫療用途，2022年進一步放寬至娛樂用途。大麻合法化本是泰國旅遊業吸引更多遊客的措施之一，預計到2025年，大麻相關行業的市值將高達12億美元。銷售大麻產品的小企業因而快速增加，目前數量已達到數萬家。

但是，這引起了公眾的反彈以及濫用大麻和犯罪率升高的擔憂。有批評者抱怨，泰國放寬大

麻的過程過於倉促，造成社會問題，導致大眾普遍對如何監管大麻的銷售和使用感到困惑。



▲泰國曼谷考山路上一家大麻店前掛著「美國製造」的牌子。路透社