

環保從未停步 減廢久久為功

特區政府暫緩垃圾收費計劃，體現了科學施策、務實理性作風，符合香港整體利益，為市民所樂見。但仍有少數意見堅持垃圾收費應該「迎難而上」，或者所謂的「擇善固執」；也有人批評市民處理垃圾的習慣沒有改變云云。這類將垃圾收費與環保簡單劃「等號」、將「減廢」與「收費」混為一談，或者歸咎市民環保意識低的說法，要麼邏輯混亂，要麼以偏概全。特區政府有必要作進一步的解說，澄清謬誤，講清道理，這有利於凝聚社會共識，在檢討、完善環保政策的同時，集中精力拚經濟、拚發展。

環保是一個內涵及外延都很寬廣的大概念，處理垃圾是環保的一部分，兩者並非對立的關係。近兩個月的先行先試期間，出現了各種問題，反映香港各方面準備不足，除了暫緩推行，沒有其他的更有效的方法。反過來說，如果不顧客觀現實強制落實有關計劃，只會激化社會矛盾，這有違政策的初衷，也並非大家願意看到的結果。需要指出的是，暫緩垃圾收費不是放棄減廢，更不是環保停步，而是做好準備，以找出更符合香港實際情況、更有效率的減廢方法，重新出發。

垃圾收費的本意，是通過「污者自付」原則，達到移風易俗、源頭減廢的目標，出發點無疑是好的。但觀乎世界各地的實踐，有的成功，有的不成功。全世界最早實施垃圾收費的是美國，在上世紀二十年代，美國一些州已開始實施。一百年後的今天，美國成為全球製造垃圾最多的地方，人均丟棄垃圾量是全球平均水平的三倍。美國的垃圾收費是公認的失敗案例，印證收費並不一定能減廢，值得香港社會思考。其實減廢有多種方法，香港是否一定要用懲罰性的措施來達到減廢的目標呢？如果採用獎勵性的措施，或者多管齊下，是否可以達到更好的減廢效果呢？

有人認為香港應向日本學習。其實，香港要向日本借鑒的，是其配合垃圾處理的一攬子舉措。日本在有關政策的配套方面做得非常好，首先是打自幼稚階段的垃圾分類教育，習慣成自然；其次是齊全的回收設施；其三是因地制宜，由各地方根據實際情況制定相關政策，並非一刀切收費。

反觀香港的垃圾收費計劃過於簡單化，在缺少完善配套之下，將責任推給市民。舉例說，全港住宅大廈數以萬計，廚餘回收覆蓋率低得可憐，如何

回收？再說六大廚餘中心的處理能力，僅及全港回收量的十分之一，距離廚餘循環再用、綠色環保的目標相差甚遠。在這種情況下，垃圾收費不切實際，沒有現實可行性，暫緩是負責任的做法。

至於將暫緩的責任歸咎市民不配合，更是大錯特錯。有目可見的是，現時很多住宅小區定期回收膠樽和廢紙，做得很成功；多處的「綠在區區」回收裝置，總是裝得滿滿的；再看「走塑」政策，市民也好、商戶也好，都積極配合，過程大致順利。這些事實充分說明：香港市民的環保意識很高，只要環保政策不那麼「擾民」，不那麼「痛苦」，不那麼「離地」，大家絕對樂觀其成。

保護環境就是保護人類的福祉，這一點毫無疑義。在極端天氣越來越頻繁之下，香港更要加強環保工作，為保護地球出一分力。但另一方面，不能將環保視作解決一切問題的「萬能鑰匙」，站在高地上說空話。香港處於關鍵發展階段，需要抓住主要矛盾，施政要分清輕重緩急。暫緩並不成熟的垃圾收費計劃，可以給社會提供更大的空間，集中精力發展經濟、改善民生，這是當務之急。

跨境救援合作

粵港澳跨境消防演練昨日在江門舉行，模擬6.2級地震下三地消防合作救援，創下歷史上多個「首次」：粵港澳首次演練真實地震災害場景、香港消防車首次進入內地、香港消防員首次參與泥石流和傾斜大樓模式救援。有關演練對提升香港消防隊伍的應急救援能力，以及創建三地合作應對海區災難機制，具有重要意義。

粵港澳消防合作應急救援，是共建大灣區的一部分。隨着極端天氣越來越頻繁，發生自然災難及突發事件的風險提升，跨境救援的迫切性也越來越高。去年10月公布的施政報告提出，香港與大灣區其他城市將制訂、商討及落實全新的《粵港澳大灣區應急救援行動方案》，以聯防聯控、優勢互補的理念，構建系統化的大灣區應急行動機制。保安局早前指出，今年內大灣區各城市會簽署《合作框架協議》。

應急機制分三個層次，一是建立粵港澳共享各類技術訊息的消防救援平台；二是訂立三地消

防資源清單；三是遇到突發事件時如何啟動共享清單中的資源。清單將列明三地各有的消防人員、車輛、特別救援物資等。例如，廣東省近年為應對水災，擁有的快艇數量比香港多數十倍，亦有大型抽水車，香港則有處理核生化的消防船。三地共享資源，將可大大提升救援效能。

舉例說，2018年的颱風山竹，是香港近年來遭遇破壞力最強的颱風，全港塌樹處處，交通為之癱瘓，因此導致的經濟損失難以估計。單是處理市區的8000棵塌樹，香港就用了整整一個月時間。但有跨境消防合作機制就不一樣了，有關機制一旦啟動，大灣區其他城市的消防力量就可通過「綠色通道」馳援香港，處理塌樹時間可縮短三分之二，即10天完成相關工作。

顯而易見，消防合作共享機制可大大提升三地有效防災、減災、救災的能力，可以更好地保護市民的生命和財產安全，可以更好地發揮消防資源潛力，是一個「多贏」方案。

重視回收策略 配套設施不可缺



▶ 日本不同地區根據實際情況實施不同的垃圾處理政策。法新社

日本多地不實行垃圾收費

日本從上世紀八十年代開始推行生活垃圾分類，但大部分地方政府在相距逾20年、即2000年後才陸續開始收費。2000年的《地方自治法》規定，地方政府對徵收垃圾費用享有自主權，可根據具體情況制定不同的垃圾收費政策。

日本地方政府各自以指定垃圾袋、垃圾處理券和直接收費等不同方式收取生活垃圾處理費，收費標準亦各有不同，反映當地因地制宜。在東京都23個區，由於人口稠密，2009年3月起已停用指定垃圾袋。而在26個東京都會區西部周邊城市中，有19個要求市民購買專用垃圾袋棄置廢物，收費視乎地區而定。日本東洋大學經濟學系教授山谷修作

公布的最新調查數據顯示，截至今年4月，全日本65.9%的市、町、村等基礎自治體實施垃圾收費，城市的收費率更低，不足60%。

對於最大邊長超過30厘米的大型垃圾，日本各地政府主要採取使用回收券的方式進行有償回收。居民需提前購買各區政府指定的回收券，將一定面值的回收券貼在大型垃圾上，收集日當天將其放到指定位置即可。在東京都目黑區，居民必須提前通過電話或網絡，提交需要回收的大型垃圾的品類、規格和數量，以及希望回收的具體時間。預約時便可看到每件垃圾的處理費用，比如一個單人沙發的回收費為600日圓（約31港元），單人床墊則為1000日圓（約52港元）。

多國靈活減廢 因地制宜

多國實踐經驗表明，垃圾處理須因地制宜、因時制宜、靈活變通，才能得到民眾廣泛支持，並最終實現減廢目標。在較早推行垃圾收費的日本和韓國，均未採取「一刀切」的做法，而是根據各地不同情況制定最合適的方案，但不限於使用專用垃圾袋，不規定都要收費。環保教育和配套措施亦不可忽視，未準備充分前不宜強行實施垃圾收費等措施。例如，韓國政府便在「走塑令」難以推行時調整策略，暫緩實施塑膠飲管禁令。



▲ 韓國各縣市根據自身情況，設立最合適的廢物管理系統。圖為首爾的清潔工收集廢物。資料圖片

韓國多招減廢 避免「一刀切」

韓國自1995年起實行垃圾按袋計量收費，規定市民使用專用垃圾袋棄置廢物，但並未採取「一刀切」措施，而是以循序漸進、因地制宜的方式推行減廢計劃。韓國中央政府授權各縣市政府根據自身情況，設立最合適的廢物管理系統，包括垃圾袋的設計及收費等。由於鄉郊住戶分散、非法傾倒情況普遍，韓國政府並不要求鄉郊住戶使用專用垃圾袋，而是設立公用廢物收集箱，廢物處理費用由整個社區統一支付，再由所有住戶攤分。這種做法行之有效，韓國整體廢物棄置量已減少四成。

韓國的減廢政策也並非一成不變，而是會根據民眾呼聲和社會環境進

行調整。韓國於2018年8月起禁止食肆堂食使用即棄餐具，但2020年2月決定因新冠疫情暫緩相關措施，至2022年4月才分階段恢復，禁止向堂食顧客提供木筷子、刀叉等即棄餐具，但一次性紙杯、塑膠飲管和攪拌棒享有寬限期。

去年底，韓國政府宣布取消一次性紙杯禁令，並將塑膠飲管和攪拌棒的寬限期無限延長。韓國政府表示，由於物價上漲和高利率，小企業主經營困難，禁用紙杯等物品將進一步增加經營成本；原本用於取代塑膠飲管的紙質飲管價格更高，但消費者滿意度較低，當替代產品的品質提高且價格穩定時，才會考慮禁用塑膠飲管和攪拌棒。

英澳免費回收舊電器

近年隨着科技發展，不斷增加的電子垃圾成為各國減廢面臨的新挑戰。英國環境、食品和農村事務部表示，將自2026年起實施新的電子垃圾回收政策，讓生產商和零售商支付回收費用。

據《衛報》介紹，新政策包括在全英國範圍上門回收電子垃圾，讓民眾不必長途跋涉前往回收點，上門回收的費用由電子產品生產商而非納稅人支付；大型零售商在店內設置免費的電子垃圾棄置點，民眾可在購物時順便丟棄數據線、烤麵包機等廢棄電子產品，無需以舊換新；零售商和線上賣家應當回收買家不願接受或出

現破損的大型家電，例如冰箱和爐具等。

在澳洲，大多數的地方市議會免費為家庭提供硬質大件垃圾收集服務，這是地方政府提供的垃圾回收服務的內容之一，以保證循環利用。硬質垃圾是指傢具、床墊和床墊架、白色家電（洗衣機、洗碗機和冰箱等），另外還有地毯、廢金屬、木材和平板玻璃。有的市議會為每處物業提供不超過5次免費預約家居物品清理服務，供民眾處置不想要的家居物品。另外，部分大型電器連鎖店也會提供有條件的免費舊電器回收服務。



▶ 英國正在加強對電子垃圾的回收。網絡圖片

新加坡從源頭減少垃圾

垃圾收費並非減廢的唯一措施。新加坡以「零垃圾國家」為目標，垃圾處理遵從「3R」（Reduce、Reuse、Recycle）原則，即「減量化、再利用、再循環」，注重減少垃圾產生的源頭，如減少過度包裝等，並在垃圾無害化處理和再回收利用上下功夫。

相較於日韓，新加坡的垃圾分類制度不複雜，主要分為可回收垃圾和不可回收垃圾兩大類。不可回收的垃圾會送往垃圾焚化廠焚燒，垃圾焚燒後體積一般會減少90%，再做無害化填埋處理；剩餘的可回收垃圾，會運送到垃

圾處理廠由專門機器和部分人工分揀，將其中的塑料、玻璃、金屬等分離，用於銷售或二次加工，殘餘部分再處理後製作磚頭或用於鋪路。

新加坡當局致力於減少約佔生活垃圾總量三分之一的包裝垃圾。新加坡政府、企業和非政府組織於2007年聯合發起簽署了「自願包裝協議」。根據協議，簽署協議的公司，包括產品製造商、零售商、批發商等，要自發制定減少包裝數量的標準。根據計算，從協議簽署至今，已減少包裝生活垃圾數萬噸，政府節約了數億新加坡元支出。



▲ 新加坡的垃圾分類並不複雜。圖為新加坡的可回收垃圾箱。網絡圖片