



「雙法雙機制」引領香港除亂、固治、促新

新聞背後

卓銘

律政司日前以「回顧與展望 發展新台階」為主題舉辦國家安全法律論壇，就香港國安法與《維護國家安全條例》所組成的「雙法雙機制」制度進行了深入探討，中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄更從法治基石、執行實效、保障高質量發展三個方面，深入闡釋了「雙法雙機制」對於引領香港除亂、固治、促新，打開發展新局面的重要意義。

「雙法雙機制」中的「雙法」，指的是香港國安法與今年3月通過實施的《維護國家安全條例》，兩者在普通法制度下達到兼容互補；「雙機制」則指香港有關國家安全事務的主要責任，由特區政府承擔，正常情況下，香港內部的國安相關事務，特區政府擁有立法權、執法權、司法權；而中央負責處理特區層面難以解決的問題，承擔最後兜底責任，並對特區履行維護國家安全的職責進行監督、指導、協調、支持。

「雙法雙機制」是在「一國兩制」

下，香港獨有的維護國安制度，同時也是香港維護國安制度上最大的優勢。鄭雁雄主任在致辭中，從三方面作出闡述，推動各界加對「雙法雙機制」的理解。

落實重在法律實效、威懾作用

首先是進一步築牢香港法治基石。香港一直以優秀的法治水平聞名於世，作為國際金融中心，法治對於香港未來發展是至關重要的基礎。2020年，香港國安法頒布實施，正式將分裂國家、顛覆國家政權、恐怖活動，以及勾結外國或境外勢力危害國家安全4項行為列為罪行，為香港止暴制亂，實現由亂到治打下重要基礎。隨後，《維護國家安全條例》立法，彌補了香港國安法中未有包括的危害國安罪行，至此全面覆蓋基本法23條列明的7類危害國安行為。兩部法律規定的全部罪行，與香港普通法系高度兼容，保障了法律實施的暢順、高效、有序。

更重要的是，「雙法」始終堅持在維護國安的同時，尊重和保障市民以至被告

應有的權利，按照《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》等國際標準進行執法，亦充分參考了其他普通法地區的經驗，作出必須和合理的限制，確保不影響無辜第三方的合法權益，正是香港法治的最大凸顯。

第二項優勢是重在法律實效、威懾作用。「雙法雙機制」不是一套有效、管用的維護國安法律體系，除了確保一切危害國家安全的活動和行為得到有力懲治，更要確保一切非罪行為得到法律的有力保護。

「雙法」從法律條文上，清晰界定了違法的界線，對構成罪行的元素作出具體定義。在執行上，香港國安法經歷了接近四年在普通法制度下的實踐經驗，已累積了具有指導性的法院判決，每一宗案件都具體詳細地提供最有力和客觀的證據，詳盡列明判決理由和背後的考慮，法院以公開透明的司法程序，不受任何干預地行使獨立審判權，在充分維護被告人基本權利如無罪推定的前提下判案。

目前因危害國家安全被捕的有298人，百多人候審，13人被通緝，正是「雙法雙機制」保障了只針對和震懾極少數危害國安者、保護絕大多數港人安全立法原意的最佳證據。「雙法雙機制」能長遠確保特區立法、執行、司法單位清晰把握這一立法原意，並針對不同情況繼續完善細則，繼而做到精準界定罪與非罪、罪行大小及嚴重程度，確保精確把握執行方式和程序，各項法律措施得到精細落實。

香港迎來謀發展的最好時期

第三是保障香港高質量發展。香港正處於由治及興新階段，在特區政府引領下，現在正是全民團結一致努力拚經濟、謀發展的關鍵時刻。發展和安全唇齒相依、相輔相成，高質量發展要有高水平的安全來支持和保障，而唯有高水平安全帶來的持久安定環境，才能有利於高質量發展。

如今地緣政治衝突越趨熾熱，外國反華勢力更不可能在可見的未來停止遏制中

國，香港在國家發展中扮演着獨特地位，也是某些人不擇手段想將香港去功能化、去國際化的重要理由。「雙法雙機制」的落地實施，標誌着香港維護國家主權、安全、發展利益有了銅牆鐵壁，香港有了更加持久安全的發展環境，世界各地的創業者、投資者來港投資興業才有更加穩定的營商環境，香港在金融、貿易、運輸、創科等範疇的優勢和成果，才能得到鞏固和增強。

就像行政長官李家超所言，香港國安法和《維護國家安全條例》兼容互補，發揮「雙法雙機制」的制度優勢，在香港全面構築一個維護安全穩定、促進良政善治的制度保障，我們才可以無後顧之憂，輕裝上陣，全力聚焦拚經濟、謀發展、惠民生、添幸福，為香港創建一個更繁榮、更美好的家園。「雙法雙機制」的實施，不僅是香港特區維護國安法律機制的重要組成部分，更是香港由治及興新征程上的重要里程碑，為香港的長期繁榮穩定提供堅實的保障。

如何擦亮香港的金字招牌？

——從餐飲零售業的困境說起

議論風生

郭慶

最近，特區政府推出主題為「做多一步，好客之道」的宣傳片，涵蓋餐飲、零售和交通業三個篇章，動員全城齊心發揚好客精神，提升旅客訪港體驗。差不多同時，財政司司長陳茂波表示，政府正向內地爭取提升訪港內地遊客5000港元的免稅額規定，正與中央有關部門積極溝通爭取。

出台這些措施的原因，就是今年以來香港餐飲零售服務業的表現在差強人意。5月31日公布的4月零售總銷貨價值，按年同比顯著下跌14.7%。香港零售管理協會預計5月份仍將出現雙位數跌幅。香港零售市場狀況欠佳，餐飲業也有同樣問題。香港餐飲聯業協會會長黃家和指出，根據過去五個月的數據，餐飲業界僅恢復至疫情前85%，很多店舖都面對轉型以及人手不足挑戰。復活節期間，香港人北上深圳消費，更加劇了本地餐飲業的挑戰。據國家文旅部轄下中國旅遊研究院發布的調查報告，顯示內地出境旅客首次將澳門評為最滿意旅遊目的地，香港排名則由去年的第5位跌至今年第7位。

發揮香港商品「質量過硬」優勢

餐飲零售業曾是香港的金字招牌。中央出外一系列舉措，對香港相關行業發展有重要提振作用，但香港還需從本身競爭力上狠下功夫。

零售額大幅下跌，究其原因，主要是來港旅客消費模式發生改變，除了降低大額購物外，在香港的住宿能便宜則便宜，能免則免。去年到今年的跨年活動，很多內地遊客過了午夜12點，都趕回深圳住宿。結果元旦凌晨兩地口岸被擠得水洩不通。為此，有人建議特區政府應爭取更多內地城市自由來港，此外，還應向中央政府爭取提高內地遊客免稅額至全年10萬元人民幣，以吸引內地遊客大額消費。

但是，相關政策作用仍然有限。舉例而言，內地遊客在國慶、「五一」等長假期下出去旅遊，不少人是「特種兵旅遊」方式，也就是「多景點快速窮遊」，快而廉，主打一個「來過」。他們來香港旅遊也越來越多是這種情況，比如參加香港的跨年活動就是一個典型例子。在這種情況下，即便來港內地遊客再多，對零售業幫

助未必很大，反而因為人多讓服務跟不上，旅遊體驗又會變得更差。提高免稅額也可能影響有限，因為本來就只想在港花一兩萬元。

總體來看，香港餐飲零售業、旅遊業的困境的確與經濟形勢密切相關，處於一個大周期的低谷之中，而且這個低谷還可能持續較長時間，這是由經濟形勢以及地緣政治所決定。在這個階段，香港應想盡辦法穩住餐飲零售業和旅遊服務業的基本盤，避免陷入惡性循環，為此，香港餐飲零售業和旅遊服務業要實現兩個轉變：

一是從注重「量」轉向重視「質」，不要一味追求數量上去，而是要保證「質」並盡可能提升服務質量。推廣「好客之道」，提升服務質量，這自然是服務業最基本的要求，但現在卻成了特區政府需要大力推廣的政策，的確讓人唏噓。要知道，內地的服務水準雖然千差萬別，但是內地城市消費者的「上帝意識」可能比歐美日發達地區更甚。尤其在目前消費降級的形勢下，一些電商平台把消費者對商家的評級、評價擺在打分的第二標準，對消費者的投訴、退貨等幾乎無條件支持，甚至都不聽商家的解釋。內地消費者在電商平台上享受到至尊的「上帝待遇」，自然無法接受來港後服務員的各種臉色。

當然，對消費者無條件滿足、寵溺的做法不足取，這只會導致越來越多的「羊毛黨」（一些消費者利用電商平台的退貨規則，薅商家的羊毛）。笑臉相待，禮貌服務，保質保量，互相尊重，在內地消費者看來，這些都是商家本來應該做到的，是消費者本應享受到的權利。從這個意義上來說，服務質量的提升，的確會吸引遊客，並增加購買力，但是卻不足以扭轉目前餐飲零售業的經營狀況。

其實，除了服務這種軟件的品質之外，香港餐飲零售業還有一個核心要素，卻常常被人忽視了，那就是商品本身質量非常過硬，品質標準對標歐美，這不是內地可以趕超的。奶粉這類東西不用說了，就以日常的牙膏、鮮牛奶、蔬菜、雞蛋等來說，香港的標準都較高。在深圳超市，供港的蔬菜、魚肉及牛奶等，要比國內品牌貴50%到1倍。即便是同一個品牌的某某

牙膏，兩邊買到的配方都會不一樣。

很多商品香港不生產，要靠進口，但是香港商家、監管部門的高標準，保證了香港市面商品的高品質。即便是歐美沒有的產品，比如中草藥，香港的老字號中藥舖都會堅持到原產地採購最地道的藥材。老字號不僅僅是品牌的歷史，還意味着一個家族傳承的使命，因而老字號會非常看重品質和口碑。疫情期間，香港一批老字號開門倒閉，的確令人痛心。

第二個要實現的轉變是，要改變「一次性」服務的思維，無論是餐飲、零售還是旅遊業，都需要向深度體驗、綜合服務轉變。現代服務業是一個體驗為核心的產業，體驗好與不好，就是看能否超出預期，超出預期的服務就是好的體驗。像前面說的禮貌服務、保質保量這些，是消費者原本就期待的，你達到了是正常的，但是你達不到，那消費者體驗就不好。所以說「好客之道」只是服務業的基本功，只是與旅客的預期相符，在體驗上加點不明顯。

打造深度體驗建立長期聯繫

香港服務業要再上一個台階，就必須在深度體驗上下功夫。筆者從事過旅遊產品的設計，深度體驗從產品/服務的開發設計到營銷、售後，都是一個大話題。這裏只能簡單舉幾個例子，比如酒店業可以針對不同用戶提供個性化服務；零售業可以跟蹤用戶使用，要改變「購買一次、服務一次」的觀念，盡可能把服務橫向、後向延展，給用戶意想不到的驚喜，與用戶建立長期的情感聯繫，等等。這些已經是現代營銷的常規操作，對於一些中小企業來說可能成本有點高，但是在人工智能、大數據這些新技術的輔助下還是可以降低成本。

困難的確在那裏，但解決的辦法千萬條，總可以找到適合自己的。香港餐飲零售業的困境不是某幾個行業的問題，而是涉及到如何穩住基本要素，如何保住香港一些老字號等金字招牌的問題，這需要全香港上下群策群力、共同解決。香港各界應該盡快行動起來，把本土的優勢和特色挖掘出來，要讓大家看到，香港金字招牌的底色依舊在那裏，依舊還有很強的魅力。

「雙法雙機制」保障香港高質量發展



有話要說 容永祺

筆者前日出席了由律政司主辦的「回顧與展望 發展新台階」國安法律論壇，行政長官李家超、中央政府駐港聯絡辦主任鄭雁雄、駐港國安公署署長董經緯、外交部駐港公署特派員崔建春、律政司司長林定國先後為開幕式致辭；中央港澳工作辦公室副主任、國務院港澳事務辦公室副主任農融，全國人大常委會香港基本法委員會副主任張勇作主題演講。

鄭雁雄主任在論壇上表示，《維護國家安全條例》順利通過立法，宣告香港國安法與《維護國家安全條例》、駐港國安公署與特區國安委「雙法雙機制」已經形成，這是總體國家安全觀引領香港除亂、固治、促興的創舉，是新時代「一國兩制」實踐的重大成果。

筆者十分認同「雙法雙機制」進一步築牢香港法治基石，其落地實施，標誌着法治香港步入體系完善、效能可靠的新階段，進一步擦亮了香港法治的金字招牌。「雙法雙機制」健全了香港維護國安的法律制度和執行機制，完善維護國家安全的防火牆，標誌着香港維護國家主權、安全、發展利益有了銅牆鐵壁，香港自身有了更加持久安全的發展環境、世界各地的創業者、投資者來港投資興業有了更加穩定的營商環境，香港迎來了全力拚經濟、謀發展、惠民生的最好時期。在香港未來發展的道路上，「雙法雙機制」將持續發揮重要作用，以高水平安全保障高質量發展，以高質量發展促進高水平安全。社會各界亦應團結一致拚經濟謀發展，順應發展大勢，積極抓緊「一帶一路」建設、粵港澳大灣區等重大機遇，全力推動經濟和民生建設。

值得一提的是，農融副主任在論壇上特別以英文發表主題演講，相信目的是讓國際社會更清楚知道國安法及維護國安條例的立法原意及情況。社會各界也應該積極向外說好香港故事，促進國際社會進一步了解香港在「雙法雙機制」下的光明前景和營商環境，提升外界來港投資的信心，為香港引入更多人才及資金。

從香港國安法至《維護國家安全條例》，香港已告別動盪不安局面，今天香港特色是「人心思定，人心相聚」。筆者深信健全的維護國家安全法律制度和執行機制，將有利提升香港整體營商環境，招商引才；今後外國投資者及商界可更放心投資，市民更安心發展事業，安居樂業。

今次論壇有不少年輕人和專業人士獲邀出席，他們均很用心聆聽各講者發言，十分難得。筆者建議，特區政府未來要繼續對市民特別是年輕人宣傳「雙法雙機制」帶來的好處，包括有利於市民的自身安全以及香港的經濟發展等，有利他們在朋輩之間交流討論，從而讓他們更易理解及接受維護國家安全的重要性。

全國政協經濟委員會副主任、香港專業及資深行政人員協會創會會長

美國政治沒有原則只有算計

國際觀察

張敬偉

美國總統拜登發布行政命令，收緊邊境政策。

據《紐約時報》報道，當地時間4日，美國總統拜登宣布採取一項堪稱最嚴的行政命令，強調美墨邊境入口口岸七天的日均非法過境被捕人數如果達到2500人，美國將關閉美墨邊境非法移民的庇護申請，並快速驅逐在入境口岸越境的外國公民。據悉，被驅逐出境的非法移民，不僅至少5年內不得入境美國，甚至會受到刑事訴訟。

人們猶記，拜登在野時不僅多次批評特朗普時期的移民政策，入主白宮後還停止了特朗普的邊境牆計劃。今年年初，得克薩斯州紛紛擾擾的「奪回邊境」運動，導致美國軍隊和國民警衛隊發生了短暫對峙。其時，拜登總統依然堅持寬鬆移民政策。

隨着大選兩黨黨情的變化，特別是身負多項刑訴的前總統特朗普一路高歌猛進，拜登總統和其競選團隊也頗多焦慮。

據普索網站5月31日發布的民調曲線圖顯示，今年年初，特朗普在註冊選民中的支持率一度高於拜登5個百分點；3月至4月低於拜登；進入5月以來，兩人支持率基本持平。雖然「封口費」案裁決特朗普34項罪名成立後，拜登支持率呈現上揚、特朗普支持率有所下滑。不過，特朗普擁有更多的鐵桿擁護，重罪在身的特朗普反而獲得更多政治捐款。

立場反覆只為選票

更有趣的是，特朗普團隊近日進駐TikTok，漲粉遠超拜登。特朗普在任時，曾以行政命令強責TikTok，其時拜登則反對封禁TikTok。現在朝野顛倒，反而成了拜登封禁，特朗普反對。這種利益算計，不僅凸顯大選兩黨只有權謀立場，毫無政治原則，亦昭示拜二人缺乏政治節操，唯有權力至上的虛偽本性。其實，美國青年一代對於這兩個老邁政客的政治爭鋒，

都不感興趣。反對兩人大選年度對決的民意基本都在50%左右，還有20%左右的民意尚在躊躇之中。

如果說特朗普是毫無顧忌地為了大選而出招，拜登總統則利用行政權力為自己助力。所以，邊境政策就成為驢象兩黨和特拜二人糾纏博奕的焦點。

美墨邊境是非法移民進入美國的主通道，也是美國無法解決的系統難題。民主黨的移民政策相對寬鬆，基本是先放過來，經審核後給予合法身份。儘管如此，非法移民變合法身份，也是難上加難，拿到合法身份，也未必在美國過上好日子。如果拿不到合法身份，在美國的生活更是舉步維艱。故而，民主黨的移民政策，並不會給移民帶來更好的生活，只可以擦亮美國的面子，讓美國擁有「熔爐國家」的美譽，享有「燈塔國家」的名聲。這正是民主黨最基本的政治理念，也是所謂「白左」意識形態的典型體現。

問題是，非法移民湧入導致的各種問題頻出，不僅影響了美國社會穩定，也導致族群撕裂。共和黨的移民政策更加嚴格，才會特朗普極端的邊境牆政策。這種政策頗受傳統保守白人的歡迎，也造成美國社會更加嚴重的分野。此外，得克薩斯等靠近美墨邊境的州，非法移民帶來的壓力更大，所以才會和「中央」對着幹。

在大選年，美國政客不顧一切打壓對手提升民意支持率是常態。特朗普如此，拜登更是這樣。前者為了吸引年輕美國人，不僅開通TikTok，而且公開反對封禁TikTok；後者為了爭取傳統白人支持，則實地挖牆腳，看似荒腔走板，但這就是美國政治。畢竟，兩黨政治格局如斯，美國人沒有更好選擇，只能在甲乙雙方進行A、B角選擇。所以，對於拜登上台的最嚴邊境政策，眾議院共和黨領袖一針見血：「拜登的行政命令只不過是一種絕望的政治喊

頭，目的是穩定其暴跌的民意調查數據。」

投機主義兩邊不討好

此前，拜登希望通過國會出一份控制非法移民的法案，這本來契合共和黨的政治理念，也符合美國所謂民主法治國家的規則。但是，批評拜登移民政策軟弱的共和黨卻否決了拜登的強勢移民法案。顯然，共和黨基於選舉私心，擔心這法案吸走共和黨的基本民意。民主黨認為拜登的法案對移民過於強硬而持反對意見。國會杯葛、兩黨反對，拜登只能通過行政命令安撫反對非法移民的民眾，提高低迷的民意支持。

然而，拜登總統最嚴移民政策用力太猛，不僅得不到民主黨支持，反而被共和黨詬笑。這種機會主義的大選策略，也很難提升拜登的民意支持，反而會動搖拉美裔選民的支持。因此，拜登此舉得不償失。國際關係學者