



# 在新的歷史起點上譜寫新篇章



劉兆佳

今年的香港回歸祖國27周年紀念日，是一個值得大書特書的日子。今年標誌着香港的政治格局和管治模式基本上已經完全重塑，從而為香港往後的發展打下了牢固的政治基礎，讓香港得以在這個歷史新起點上譜寫新篇章。

過去幾年，中央制定的香港國安法頒布實施、香港特區通過《維護國家安全條例》、香港特區國安委的成立和駐港國安公署的設立等舉措，築牢了香港在維護國家安全上的法律制度和執行機制。那些策劃和指揮香港黑暴的亂港頭目幾乎全部伏法、接受審訊、被懸紅通緝或者畏罪潛逃。美西方和「台獨」分裂勢力失去了在香港扶植代理人與同謀者和搞亂香港的機會和空間。香港再也不是國家安全的短板和隱患，美西方再也沒法把香港變成顛覆內地的基地，或者通過破壞香港的穩定來削弱香港對國家發展所能作出的獨特貢獻。

過去幾年，香港的政治格局發生了翻天覆地的變化。中央改革了行政長官、立

法會和選委會的選舉制度。特區政府也大幅改變了區議會的選舉辦法。在嶄新的選舉制度下，「愛國者治港」原則得到全面落實，而反中亂港分子和外部勢力則徹底從香港的管治架構中驅逐出去，再難憑藉他們在管治架構內的力量在社會上組織和策動各式破壞香港政治穩定的政治對抗。

## 「有為政府」成為新管治取向

與此同時，在「愛國者治港」的大環境下，行政立法關係重歸基本法和中央所訂立的「行政立法既互相制衡、又互相配合」的核心要求，行政立法走向良性互動。「行政主導」成為基本政治規範和常態。特區政府又通過對區議會和地方行政的改革加強了其地方治理的能力，並通過地方治理水平的提升和地區「關愛隊」的設立造福地方居民、提升他們的生活質素和改善他們的居住環境。有效管治和暢順施政成為了香港的政治新常態。

過去兩年，香港特區的管治心態和模式出現了明顯的改變。過去被理解政府基本上奉為圭臬的「積極不干預」和「小政府、大市場」的管治「哲學」被正式揚棄，而「有為政府」則成為了新的管治取向。在大體上維持簡單低稅制和審慎理財

的方針下，特區政府領導工商和社會各界積極推動香港的經濟發展、產業轉型、民生改善、投資環境優化和關懷弱小。特區政府積極擘畫和扶持香港產業的轉型升級、致力打造創科產業成為香港的龍頭產業、大規模開闢土地、努力開拓新的國際經濟發展空間、加快參與粵港澳大灣區的建設特別是深港合作、加大在「一帶一路」倡議中的投入力度、爭取盡早加入區域全面經濟夥伴協定（RCEP）、竭力「搶資金、搶人才」、更廣度和深度參與「十四五」規劃。特區政府也加大了在房屋、福利、勞工、交通、醫療和教育等領域對弱勢社群的關愛。

過去，對於美西方對香港不斷的抹黑、制裁和打壓，特區政府和社會各界都抱着「與人為善」的態度沉着應對。然而，最近美西方那些對香港極不友善的行動越來越引起香港各界的憤慨。

近兩年來，特區政府和愛國力量基本上改變了長期「被動捱打」的局面，對美西方政客、媒體和智庫對香港的不實和惡意詆毀的言論通過「擺事實、講道理」嚴詞駁斥，凸顯了在「愛國者治港」下香港的政治精英的政治膽識、戰鬥意志和作戰能力，也提升了愛國力量在香港居民心目中的威望，更有助於加強對香港殘餘的

反中亂港分子的孤立和遏制。

毋庸諱言，在香港回歸後的大部分時間內，香港的發展、民生的改善、特區政府的管治和愛國力量的壯大，都嚴重受到政治長期不穩、政治鬥爭此起彼落、反中亂港分子毫無底線的阻撓和因為內外敵對勢力煽惑與誤導，造成部分人尤其年輕人形成的對國家和中央的抵觸情緒的巨大制約。結果是：大量結構性的發展、經濟和民生問題不但不斷累積，而且愈趨惡化；特區政府長期奉行的消極被動管治思維也不利於積極應對那些問題。

在缺乏政治穩定和有為施政的大環境下，再加上近年來美西方對香港的打擊和遏制，政治因素遂成為了嚴重牽制香港經濟發展和民生改善的首要因素。

## 大力推動落實新發展策略

過去幾年，香港政治格局的重塑和管治思維和方式的改變，大體上掃除了不少掣肘香港經濟發展和民生改善的內部政治因素，但日後來自美西方打壓的外部因素卻不但仍然存在，而且會更趨嚴重。

這就要求香港在中央的領導和支持下，進一步鞏固和提升香港來之不易的新政治格局和管治模式，並在這個基礎上大

力推動和落實香港的新發展策略，包括加快融入國家發展大局、推動產業轉型升級、破解民生難題痛點和開拓更大的國際經濟發展空間。

比較重要的政治工作包括：切實做好維護國家安全和香港安定的工作、特區政府更好地團結社會各界、進一步擴大愛國力量的群眾基礎、物色和培育更多的愛國英才來壯大愛國力量、大力推動各種國民教育尤其是愛國主義教育、國情教育和國家安全教育、在制定和落實政策時密切留意和分析社情民意的變化、讓更多社會人士包括年輕人參與政府工作的機會、建構對香港整體發展有利的「官商合作」關係、用好各種諮詢和法定組織、強化特區政府對公務員和工作人員的領導和問責和加強對政策和民意的研究。

所有這些都有助於建構一個更強大的和有廣闊群眾基礎的香港特區的政治領導力量，讓香港能夠更有能力破解自身的問題和應對愈趨複雜、多變和兇險的國際環境。我相信，在新的政治格局和管治模式的新歷史起點上，香港在國家和中央的關懷和支持下必然會為自己譜寫新篇章。

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

# 加強區域協同 打造港珠澳聯動發展區



政策建議 練卓文

香港未來要推動經濟發展，打造新的增長引擎，其中一個關鍵是要進一步發揮香港國際門戶樞紐的優勢，加強與大灣區城市群之間的分工與協作，包括產業分工、交通基建的連接以及跨地域合作區的建設。

大灣區的廣州、佛山、肇慶、東莞、惠州在今年5月實現了五城地鐵互通，深中通道於近日正式開通，連接深圳—東莞—南沙—中山—江門的深江鐵路預計明年通車。珠江口兩岸未來還規劃一條連接深圳和珠海位於港珠澳大橋與深中通道之間的公鐵兩用橋——深珠通道。此外，廣州將建設5個通用機場，布局發展低空經濟，同時謀劃與其他超大城市間的高速磁懸浮通道。廣州已成為以南沙為中心輻射整個泛珠三角地區的「海陸空鐵」立體貿易物流樞紐，由南沙港發出的中歐班列，15天便可到達歐洲內陸。與此同時，深圳正在積極布局全球灣區核心樞紐海港、國際航空樞紐、暢通國內循環的綜合運輸通道，以及全球物流樞紐城市。隨着深中通道、深江鐵路、深珠通道（規劃中）等一批跨珠江口的交通基礎設施陸續建成，深圳在大灣區的經濟和交通樞紐地位將進一步得到提升。

## 交通規劃要有「全局思維」

很明顯，大灣區兩個核心城市——廣州和深圳，都在積極提升各自的交通樞紐功能，在高鐵、城軌、港口、通用機場的布局上與周邊城市，以及全國各省市形成綜合交通網絡，吸引客流、貨流、資金流到門口。對比大灣區其他城市，香港在交通基礎設施的建設顯然是落後了，但最大的問題是在交通規劃方面只考慮到局部，缺乏一個全局的思維。目前，香港與珠江口西岸城市的連接僅有港珠澳大橋，欠缺直達的高鐵或城軌，只能先到深圳再接駁到內地的高鐵網絡，交

通基建發展相對於周邊城市嚴重滯後。而周邊的城市都有多個高鐵站點，網絡四通八達，而香港卻僅有西九龍一個高鐵站。交通基建的滯後，制約了城市空間和經濟的發展。

《粵港澳大灣區規劃發展綱要》自2019年公布以來，國家部署了橫琴、前海、南沙、河套四個粵港澳重大合作平台，分別設立了橫琴粵澳深度合作區、前海深港現代服務業合作區、南沙粵港澳全面合作示範區、河套深港科技創新合作區。此外，還有城市間共建的合作區，例如深汕合作區、深中經濟合作區等。按級別看，最高級別的是廣東省與澳門共建的橫琴粵澳深度合作區，該合作區總面積約106平方公里，實行由廣東省省長與澳門特首親自掛帥的雙主任制安排。最近，橫琴吸引了寧德時代、空中巴士直升機等一批重要項目落戶，相信與廣東省和澳門特區政府高層的推動分不開。

深圳和中山緊緊抓住深中通道的契機，積極探索產業一體化融合發展新模式，打造跨越珠江口的一條高端產業協作鏈，全力推進珠江口東西兩岸產業一體化融合發展。去年6月，首個跨珠江口的經濟合作區——深中經濟合作區亮相，總規劃面積達66平方公里，標誌着大灣區城市間的跨珠江口產業協作由企業自發的點狀布局，開始向經濟合作區等產業集群的形式演化。

大灣區的交通網絡布局和跨城合作區的建設對於香港未來謀劃新工業化有何啟示？

對於傳統的生產性企業布局，交通物流運輸是十分重要的考慮因素。但現代的新型工業，傳統勞動密集型的工業形態已轉向技術、資本密集型，服務業在製造業當中所佔的比重日益重要，既要有便捷的交通運輸條件，同時更着重速度、生態圈、要素的高效流動。大灣區將進入低空經濟時代，未來通過無人機運輸，工廠的零部件就可以實現在不同城市間快速調配。企業的高管和研發人才對於所在城市的交通出行和生活便利度的要求越來越高，高鐵、城軌和低空出行將成為未來最常用的交通工具。

政府在重大項目布局所發揮的作用越來

越重要，跨區域合作的好處是可以發揮兩地政府的作用去共同推動一些重大項目落地。雖然深港兩地正在積極推動河套合作區的建設，但受制於周邊的環境、交通和產業配套的缺乏，仍需要較長的時間培育。除了河套合作區，其實香港還可以充分發揮香港機場的國際樞紐地位，以及港珠澳大橋連接珠江口西岸城市的優勢，聯動澳門、橫琴和珠海等城市，推動港珠澳聯動發展區。深中通道的開通將會為珠江口東西兩岸城市的聯動發展帶來新的契機，香港應充分利用機場和港珠澳大橋的優勢，及早布局與澳門、珠海的深度合作，未來進一步拓展與中山、江門等城市的合作。

## 形成「空港鐵」多式聯運體系

港珠澳聯動發展區可以考慮在橫琴粵澳深度合作區的基礎上，充分利用港珠澳大橋，推動港澳橫琴一體化。筆者具體有幾項建議：一是可以考慮把香港目前的港珠澳大橋口岸後移。騰出的口岸人工島可以作為港珠澳合作區的一部分，與澳門、橫琴、珠海深度對接，人員、貨物可以實現無障礙通關，將來可以繼續填海把口岸人工島擴大，開闢更大的區域發展產業；二是把目前的葵青貨櫃碼頭整體搬遷到大嶼山，與香港機場實現空港聯動；三是考慮在香港機場布局一條客貨兩用鐵路，客運線路接連內地的高鐵網絡，貨運線路通過深圳連接到中歐班列，形成「空港鐵」的多式聯運體系。

未來的港珠澳聯動發展區將坐擁三大機場，亦有發達的港口和高鐵網絡，陸上通過港珠澳大橋連接，未來三地可重點圍繞航空、海洋科技、會展、生命健康科技等領域，港澳聯合爭取國家的支持，在聯動發展區內布局重大科研設施和重點實驗室，發展先進製造業。通過港珠澳聯動發展區可以充分發揮港珠澳大橋的作用，有利於鞏固香港國際航空樞紐和國際航運中心的地位，並充分利用內地的資源優勢助力香港產業復興。

香港中文大學（深圳）高等金融研究院政策研究員

# 特區司法獨立有目共睹



靜思明路 湯家驊

最近，兩名英國法官辭任香港終審法院（下稱「終院」）職務，再次引發為何終院需要邀請海外法官參與審訊之爭議。世上絕少地方允許外國法官在其法院參與審訊，更莫說是最高法院。中央允許香港特區這樣做箇中是有其歷史因素。

毋庸置疑，司法獨立是香港賴以成功基石之一。更有人說「一國兩制」之成功與否將取決於能否維持司法獨立。《中英聯合聲明》附件一列明「法官應根據本人的司法才能選用，可從其他普通法適用地區聘用」，基本法第82條、第85條分別列明「終審法院法官在其法院參與審訊，更莫說是最高法院的法官參加審判」及「香港特別行政區法院獨立進行審判，不受任何干涉」。

遺憾的是，自2019年以來，英國政府不斷公開宣稱英國法官不應留任終院，為特區提供「認受性」。此言當然有違常理；特區之憲制或法制之認受性實際來自中國對香港行使主權，並設立法院的事實；在法制上，特區法院之認受性乃來自其公開、公平之審判與其判決之理據及其法理深度，而非一兩名法官之存在與否。

英國政府的行為無疑是漠視中國對特區行使主權之事實，亦是意圖公然違反《中英聯合聲明》，破壞特區司法獨立之卑劣政治伎倆。但到底迫使英國法官辭任終院非常任法官是否會影響香港的司法獨立？如果司法獨立只靠一兩名英國法官的存在，這無疑是忽視其他為數不少的外籍及本地法官的付出，亦是暗地裏指控他們缺乏專業操守，這指控理據何在？再者，我注意到辭職的兩名法官中，郝廉思（Lord Collins）強調對香港法院和法

官的獨立性充滿信心。那麼，迫使英國法官辭職究竟是要達到什麼目的？海外法官在終院的存在之效果，事實是觀感多於一切。即使沒有海外法官參與終院審訊，我們仍然會參考普通法判例，包括適用的英國判例，所以英國法官的法律智慧並不會就此在我們的法律體系中消失。

以個別案件而言，外國法官只是五名法官中的一員，所以只有在其他法官意見分歧之極具爭議情況下，例如最近涉及同性權利的案件中，外國法官才可在判決上起關鍵作用。但社會另一看法是，正正因為議題極具爭議性，決定原則上更不應交由外國法官為香港人作出。

國家對香港恢復行使主權已27年了，我們的終院亦已堅實地矗立起來，成為一個法理顯赫、值得國際尊重的法院，所作的判決不僅僅受到廣泛尊重，亦經常被其他普通法地區引用。那麼，我們還需要海外法官來支撐我們的聲譽嗎？相信不少人會說不需要。

我並不主張禁止外國法官參與終院審訊。這不但需要修改基本法，更可能引致英國反過來說這是所謂違反《中英聯合聲明》。問題是，每次外國法官因政治理由辭職是否值得太過重視？尤其是當整件事情只不過是一場硬將法官捲入抹黑「一國兩制」之政治把戲。

或許現在該是進一步完善邀請外國法官安排的時候了，也許我們應訂下一套明確機制更謹慎地選擇我們的外國法官，如果一個國家對中國或香港特區持敵對態度，也許我們應該避免邀請他們的法官加入終院。畢竟，世界上有許多傑出的法官，我們有很多選擇。沒有英國法官，終院的聲譽不會有任何損失。至少它不會讓自己受到敵對國家的政治勒索。

行政會議成員、民主思路召集人、資深大律師

# 在「一國兩制」康莊大道上越走越順暢



陳成爐

國家主席習近平在2022年「七一」重要講話強調指出，「一國兩制」是經過實踐反覆檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護，也得到國際社會普遍贊同。這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！

兩年之後的今天，回望香港走過的每一步，取得的每一個進步發展，都離不開對「一國兩制」這一獨特的制度優勢的堅守和矢志不變形。香港如今在「一國兩

制」的康莊大道上越走越順暢，這一制度優勢必將成為香港繼續輝煌，成為助力國家更高水平的對外開放、國家現代化建設的發展優勢，同時也必然會有助於世界各國各企業獲得中國及香港特區發展的機遇。

這兩年的香港，政治更穩定、經濟更發展、社會更和諧、民生更安定，在邁向由治及興的道路上步伐更堅定也更自信。在由治及興的發展新階段中，本屆特區政府全面準確貫徹「一國兩制」方針，在香港治理上，敢於擔當、善作善成，獲得中央的肯定和香港各界的讚譽。

可以說，過去兩年，是特區貫徹落實習近平主席「七一」重要講話提出的「四個必須」「四點希望」所取得的成果。實踐經驗告訴我們，深刻理解和準確把握「一國兩制」的實踐規律，準確理解「一國兩

制」精髓，香港才能有一個穩定發展的大好環境，才有無限的發展空間。

維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。香港國安法頒布實施後，特區政府堅定履行憲制責任和歷史使命，順利完成《維護國家安全條例》制定並實施。如今，「雙法」成為香港穩定發展的基石，為香港輕裝上陣，營造一個更安全，更有確定性的營商環境提供法律保障。

瑞士洛桑國際管理發展學院在最近發表的《2024全球競爭力報告》，對64個國家或地區進行排名時，將香港列為全球競爭力的第五位，較去年上升兩位。作為國際上知名度、關注度和認可度較高的競爭力指標排名體系，報告是對香港投資營商環境建設投下了肯定一票。

「愛國者治港」展現了特區治理新氣象。本屆政府是全面落實「愛國者治港」原則，政府的施政順民心、得民意。一項「市民對特區政府滿意度」的網上調查結果顯示，約66%受訪市民對本屆政府上任至今工作表現感滿意，更有多達68%受訪者表示滿意行政長官李家超的表現。

這證明，把香港特區管治權牢牢掌握在愛國者手中，是保證香港長治久安的必然要求，守護好管治權，就是守護香港繁榮穩定，守護七百多萬香港居民的切身利益。

回歸以來，香港憑着「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，成為全球唯一匯聚中國優勢和國際優勢的城市。特別是這兩年來，特區在保持香港的獨特地位和優勢上，全面發力。一方面加

快融入國家發展大局，擴大自身發展空間，並以自身優勢助力國家發展。正如夏寶龍主任所指出，融入國家是為了更好地融入國際，擁抱世界是為香港的獨特優勢和香港的發展擴容賦能，讓香港的特色和優勢更加彰顯。

另一方面，在「一國兩制」下，香港繼續維護自由開放規範的營商環境，保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫。在鞏固和保持四大傳統優勢產業的同時，大力發展新的四大優勢產業。政府在發揮「背靠祖國、聯通世界」這一香港得天獨厚的顯著優勢上積極作為，廣泛拓展東南亞、中東、「一帶一路」沿線國家以及一些新興市場，成績有目共睹。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長