

# 馬昌博：發揮代表性企業作用 引導民營資本創新 優化新型舉國體制 提升科技競爭力

中共二十屆三中全會即將召開，這次將聚焦新時期改革開放重大問題的會議備受海內外關注。5月23日，習近平總書記在山東省濟南市主持召開企業和專家座談會並發表重要講話。政經趨勢研究專家馬昌博在北京接受大公報專訪時分析指出，這場座談會再一次彰顯黨中央重視開門問策、集思廣益的優良作風，釋放出進一步全面深化改革、推進中國式現代化的重要信號。他預測表示，這次改革很重要的一方面，就是突出系統性突破堅冰的改革，突出營造各方面創新動力的改革，突出提高獲得感形成廣泛共識的改革，以及突出要將新型舉國體制進一步優化，從而提升關鍵領域科技競爭力。馬昌博同時指出，要積極發揮代表性企業的作用，進一步激勵引導民營資本發揮積極獨特的創新作用。



馬昌博

政經趨勢研究學者，北京市領軍人才，正高級職稱；國家行政學院首屆精品課評選優秀獎獲得者，國家級權威智庫新質生產力工委會執行主任，知名政經公號主理人；培訓過數千位司局級幹部。



▲在上海召開的2024世界人工智能大會上，工作人員展示手勢控制機器人操作流程。

**三中全會前瞻**  
大公報記者 孫志、任芳韻、實習記者蘇雨潤

三中全會受到全社會廣泛關注。面對紛繁複雜的國際國內形勢，以及新一輪的科技革命與產業變革，如何進一步推進全面深化改革，準確貫徹新發展理念，以更好地應對我國社會主要矛盾變化成為公眾的焦點。馬昌博認為，5月23日召開的座談會所釋放出的核心信號就是告知公眾，「這將會是一次全面深刻的改革，絕不會雷聲大雨點小。」

## 讓有效市場發揮更大作用

「有效市場和有為政府的關係要站在兩個層面去看待。」談到市場和政府關係如何平衡時，馬昌博認為，從大國博弈的層面來講，關鍵領域的科技競爭更加重要，有為政府要排在優先位置，突出新型舉國體制的資源聚集和發動能力。

但從經濟發展的層面考量，市場經濟本質上是市場決定資源配置的經濟。馬昌博表示，尤其針對對內經濟發展和對外產業出海這兩個方面，有效市場要發揮更大的作用。「國家營造環境，制定規則，提供基礎，各類群體、企業、資本各顯其能，發展經濟，要突出一個活力的「活」字。」

## 國企帶頭落實「耐心資本」號召

從黨的十八屆三中全會開始，經濟體制改革作為全面深化改革的重點，核心問題是處理好政府和市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用，同時更好地發揮政府作用。在馬昌博看來，政府與市場的關係是有機統一的，要具體情況具體分析，不能割裂、對立的看待。

「這次改革很重要的一方面，就是將新型舉國體制進一步優化，重新塑形。」談到構建統一市場和謀劃更高層次的開放格局時，馬昌博表示，與此前不同，這次改革會突出學習優秀創新制度的重要性，積極發揮代表性企業的作用。「新型舉國體制一是要把企業的力量發動起來，二是要把資本的力量發動起來。」

除此之外，學習優秀創新制度也是此次改革的重點。馬昌博認為，在一些發達國家中，企業本身就在科技競爭中發揮極其重要的作用，有效緩解政府所承擔的壓力，這樣的模式也可以應用到我國的深化改革中。近期，國資委陸續開展中央企業原創技術策源地布局建設，大力推進科技創新，加快發展新質生產力，進一步發揮企業力量。

除了國企、央企之外，民營資本的力量也不可小覷。馬昌博認為，國企要起好帶頭作用，充分貫徹落實「耐心資本」的號召，從而進一步激勵引導民營資本發揮積極獨特的創新作用。「比如華為在芯片上突破的作用，騰訊的科技投入，以及小型的專精特新企業出奇制勝的作用，肯定都需要發揮出來。」

▶在香港理工大學太空資源實驗室內，工作人員演示通過分析設備對月壤樣本進行研究的情形。  
新華社



▲第八屆中國品牌日活動上的大型直升機航空裝備吸引觀衆。

## 步入创新型國家行列

《2023年全球創新指數報告》顯示，中國創新能力在世界排名第12位，擁有全球百強科技創新集群數量首次躍居世界第一位。



▲中國科學院天津工業生物技術研究所的科研人員在實驗室分析樣本。  
新華社

## 研發投入超歐盟水平

2023年中國全社會研發經費超過3.3萬億元，是2012年的3.2倍，研發投入強度達到2.64%，超過了歐盟國家平均水平。

## 科技創新

## 攀上新高峰



## 科技集群數量冠全球

2023年，據世界知識產權組織排名，中國以24個全球頂級科技集群，成為擁有最多科技集群的國家，其中深圳—香港—廣州、北京、上海—蘇州三個科技集群位列全球前五位，成為創新驅動發展的高地。

◀武漢一科企生產車間內，工作人員在光模塊生產線作業。



## 破解深層次矛盾 提升民眾獲得感

### 增強信心

「三中全會的召開最終是為了增強信心、確定信心。」在談及深化改革的影響時，馬昌博表示，在過去的十幾年中，雖然改革和開放是堅定不移的共識，但普通公眾獲得感增加的體感幅度有減弱之勢，扭轉這樣的局面成為推進深化改革的重要原因。他認為，深化改革開放本身的重點是對外釋放信號，要增強人們對改革開放的獲得感。「這次改革不僅僅是要改政策，更是要改系統改體制，既是給對外更多的信心，也是給對內更多的壓力。」

2024年5月，習近平總書記在山東濟南主持召開企業和專家座談會並發表重要講話指出，要堅決破除妨礙推進中國式現代化的思想觀念和體制機制弊端，着力破解深層次體制機制障礙和結構性矛盾。

在談到改革的痛點、難點時，馬昌博表示，在改革開放的四十餘年，很多方面都取得了巨大成就，但一些懸而未決的矛盾和問題，實際上就是

利益集團和體制堅冰的問題。除此之外，另一個更本質的痛點難點在於如何增強普通公眾的獲得感。馬昌博認為，之前的改革是一種增量改革，各群體和階層都有增量，彼此達到相對滿意的狀態。但隨着改革開放的不斷深入，不同群體和階層之間收入增長比率的差距開始逐漸增大，問題就因此而生。

馬昌博表示，目前想要在這些問題上求得突破，就需要政府團結包括民營企業在內的更廣大市場主體，以及團結廣大普通公眾，在政策上給予一定的幫助和扶持。「各級國資委是央企、國企的出資人，國有企業實際上是政府的延伸，在管理體制、組織任命上接受政府命令，不能說是團結對象，就市場主體而言，民營企業家和廣大的個體創業者實際上是重要的團結和服務對象。」

馬昌博認為，這次座談會就是在為即將召開的三中全會做調研，深度挖掘現存的改革痛點、難點，同時做到兼顧各方訴求，形成上下共識。

## 一次對經濟體制 全面深刻的改革

### 釋放信號

2024年5月，習近平總書記在山東濟南主持召開企業和專家座談會並發表重要講話強調，黨的二十大擘畫了全面建設社會主義現代化國家的宏偉藍圖，確立了以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的中心任務。

進一步全面深化改革，要緊扣推進中國式現代化這個主題，突出改革重點，把牢價值取向，講求方式方法，為完成中心任務、實現戰略目標增添動力。在馬昌博看來，從座談會的組織安排上看，在山東這樣一個傳統大省，同時也是新一輪改革的典型省份開會，並且將各類企業（央國企、民企、外企和港企）聚集在一起，就是在表明此次改革是讓各種企業都能感受到利好的系統性改革。

「最高層提出，要敢於創新，把該改的、能改的改好、改到位，看準了就堅定不移抓。這是原話，語氣非常堅決。」馬昌博指出，座談會上對進一步深化改革作出明確指示，必須把改革往縱深推進，不能因為害怕改變就不去改，力度必須要大，面對深水區破堅冰，這些都為三中全會的召開奠定了基調。

「一系列基礎性、根本性的制度改革將會出爐。」談及此次座談會詳細內容時，馬昌博指出，最高層提出這次改革要推動生產關係和生產力、上層建築和經濟基礎更好相適應，突出了高水平、高質量，全面創新，社會活力等詞，而背後的上層建築要為這些經濟目標服務則是這次三中全會改革的重點。

談及對三中全會的期待，馬昌博表示，從目前中央的種種舉措來看，這將是一次對經濟體制全面深刻的改革，完善現有的基本經濟制度，完善現代市場體系，轉變政府職能，改革財稅體系，實現制度性的對外開放。「最重要的是，讓更多的包括你我在內的普通人，感受到改革的紅利，實現更大的共識，建立更大的信心。」

## 新型舉國體制

新型舉國體制是面向國家重大需求，通過政府力量和市場力量協同發力，凝聚和集成國家戰略科技力量、社會資源共同攻克重大科技難題的組織模式和運行機制，其特徵是充分發揮我國制度優勢，並綜合運用行政的和市場的各種手段，尊重科學規律、經濟規律、市場規律。這一體制能夠把政府、市場、社會有機結合起來，科學統籌、集中力量、優化機制、協同攻關，強化企業技術創新主體地位，加快轉變政府科技管理職能，營造良好創新生態，更好激發創新活力。

資料來源：人民日報