



# 美「緊急」了四年 被世人嘲笑了四年

## 新聞背後 卓銘

美國總統拜登日前頒布行政命令，第四度延長針對香港的所謂「緊急狀態」。美國此舉乃徹頭徹尾詆毀和抹黑，更無異於賊喊捉賊。香港過去到如今，從來未有威脅過美國的國家安全、外交政策和經濟構成，相反，是美國長期試圖干預香港事務，動用諸如恐嚇法官、制裁官員等的不堪手段，來阻撓香港依法維護國家安全。美國「被害妄想症」的背後，其實還是千方百計地想「以港遏華」，唯其圖謀決不會成功，香港也更不可能會屈服於其威脅恐嚇之下。諷刺的是，四年多來，美國越是詆毀打壓，香港發展越是欣欣向榮，由治及興勢不可當，所謂的「緊急狀態」，恰恰是美國當局內心恐懼、心虛、焦慮狀態的體現。

2020年香港國安法頒布實施，時任美國總統特朗普隨即發布行政命令，稱依據所謂的「國際緊急經濟權力法」，因應香港局勢對美國國家安全、外交政策與經濟構成的特殊威脅，宣布國家緊急狀態，暫停或取消給予香港的特殊優惠或待遇。隨後每年，美國對香港的國家緊急狀態都被延長一年。

然而眾所周知，香港國安法制訂的目的是為平息黑暴，同時也是為了堵塞當時香港緊迫的國安漏洞，法例本身只針對極少數反中亂港分子，對一般市民、其他國家或地區完全沒有任何影響，遑論會危害到美國的國家安全。

## 抹黑香港不成反自暴其醜

惟美國不管三七廿一，渲染國安法對自身構成威脅，無異帶點對號入座的意思。事實上，不論是香港國安法還是今年3月通過的《維護國家安全條例》，不但尊重而且明確指出要保障人權，依法保護香港居民根據基本法，以及《公民權利和政治權利國際公約》和《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於香港特區的有關規定下享有的權利和自由。而且也更好地維護了香港國際金融、貿易、航運中心地位，為世界提供更安全、更自由、更開放、更可預期的營商環境，為全球經濟發展和繁榮穩定作出積極貢獻。

自國安法實施以來，去年香港新成立的本地公司總數為13.22萬間，為2018年後新高；截至去年底，註冊非香港公司的

總數為1.48萬間，亦較2022年同期增加2%。由瑞士洛桑國際管理發展學院最新發布的《2024世界競爭力年報》，亦把香港競爭力評為全球第5，其中「經濟表現」、「營商效率」、「基礎建設」三項指標排名均有上升，香港「國際貿易」和「國際投資」方面，更分別排全球第1和第3。

甚至香港美國商會，去年4月發布的調查同樣顯示，有73%受訪會員對香港法治有信心，有62%會員表示香港國安法對公司運作無負面影響；受訪者普遍認為香港作為國際樞紐，具有競爭力；逾半受訪會員表示，會繼續以香港作為全球或區域總部。

這些數據清清楚楚，每一個數字都比美國當局光耍嘴皮子來得強，事實就是，香港國安法和《維護國家安全條例》有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，同時依法保障了香港市民的權利和自由，確保了「一國兩制」實踐行穩致遠，對香港市民、外籍人士、外國投資者都是有利無弊。國安法和維護國安條例唯一會威脅到的對象，就是那些試圖攪亂香港、破壞「一國兩制」、損害香港國際

地位的反中亂港分子。若然美國覺得自己受到威脅，那只能說是自己對號入座。

而確實，美國長年以來如見縫插針般，用盡一切方法、藉口對香港事務橫加干預。就算不提其在非法「佔中」、修例風波等政治事件中扮演的不光彩角色，但三番四次制裁特區官員、取消香港單獨關稅區待遇，以至用恐嚇法官這種法治如無物的手段來妨礙香港司法。美國危害香港國家安全的事例，可謂罄竹難書。非說的話，都是香港對美國發出「緊急狀態」，美國政府此舉，不但是賊喊捉賊，更是在泛化國家安全概念，以政治凌駕法治，將所謂人權問題政治化。

## 賊喊捉賊以政治凌駕法治

真說起來，美國自己就有至少20部國家安全法律，與香港相較數量更多、範圍更廣、刑罰更嚴，早前美國甚至也以「國家安全」為由，勒令TikTok脫離母公司字節跳動，企圖如強盜一般將TikTok據為己有。兩相比較，究竟是哪一邊在威脅其他地方的國家安全、威脅正常營商活動和營商環境、破壞法治？美國現在反過來說自己的國家安全、外交政策和經濟構成

受香港威脅，騙不倒任何人，只是一場自取其辱的政治鬧劇。

然而，正如美國長年來對香港司法機構的威脅，絲毫沒有動搖到香港司法人員捍衛法治的決心，特區政府發言人指出：「特區政府會一如既往地堅定不移、全面準確實施香港國安法、《維護國家安全條例》及香港特區其他維護國家安全的相關法律，依法有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，同時依法保障香港市民的權利和自由，確保『一國兩制』實踐行穩致遠。特區政府強烈要求美國立即停止不符合國際法和國際關係基本準則的行為，立即停止干涉純屬中國內政的香港事務。」

四年來，美國年年頒布「緊急狀態令」，不僅阻擋不了香港由治及興的步伐，反而讓世人看穿其心虛與內在本質。正如外交部駐港公署發言人所指出，奉勸美方恪守國際法與國際關係基本準則，立即停止插手香港事務，立即停止自取其辱的政治表演，否則必然遭到包括香港同胞在內全體中國人民的共同反對和堅決反制。正告美方，被迫害妄想症可以休矣！

# 上合組織與中國在中亞影響力的提升



## 學者論衡 劉光佳

2024年7月2日至6日，國家主席習近平出席在阿斯塔納舉行的上海合作組織成員國元首理事會第二十四次會議，並應邀對哈薩克斯坦和塔吉克斯坦進行國事訪問。在兩國訪問期間，習主席獲得最高規格和最隆重儀式的接待，清晰凸顯中國和習主席在中亞國家中的崇高地位。

此次上合組織峰會成果豐碩，峰會通過《阿斯塔納宣言》和關於各國團結共建公正和和睦世界的倡議、關於睦鄰互信和夥伴關係原則的聲明以及26份成果文件，涵蓋經濟、金融、安全、人文、機制建設等廣泛領域。特別是決定完善上合組織應對安全威脅和挑戰機制、堅決打擊「三股勢力」（宗教極端勢力、民族分裂勢力、暴力恐怖勢力），這將有利於維護好地區的和平、安全與穩定。

此次峰會的圓滿召開，標誌着中國外交的另一次重大勝利，進一步鞏固和強化了中國在上合組織和中亞的影響力。對中國來說，上合組織具有高度的戰略重要性。內地學者一致指出，上海合作組織誕生於中國黃浦江畔，是迄今為止唯一在中國境內成立、以中國城市命名、常設機構在中國境內的區域性國際組織。這個以中國城市命名的綜合性地區國際組織已經

引起全球廣泛關注。從功能而言，上合組織和其前身的「上海五國」會晤機制的合作內容從最初的軍事和邊境問題，逐步擴展到政治、經貿、文化及打擊「三股勢力」等地區安全問題。從地理而言，上合組織的各類成員不斷增加。此次峰會後，上合組織成員國增加到10個，此外還有2個觀察員國和14個對話夥伴國。更重要的是，不少國家表達了參加上合組織的意向。

## 經貿合作取得飛躍發展

從地理上講，上合組織的26個國家覆蓋三大洲，成為了世界上幅員最廣、人口最多、經濟體積龐大、發展潛力優異的區域性合作組織。內地學者文龍傑指出：「中國通過上海合作組織，在理論和實踐上成功探索由被動地應對國際和地區局勢轉為主動營造和主導國際和地區局勢、由被動加入現有國際體系轉為主動參與構建新地區合作框架，由被動接受既有理念的形塑轉為主動建構和探索新的外交理念。」

此次峰會顯示中國與中亞五國（哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦、烏茲別克斯坦和土庫曼斯坦）的關係越來越密切。中亞五國是上合組織中的重要國家，地理位置極為重要。它們處於歐亞大陸的中心位置，是連接中國和歐洲的必經之路。中亞五國原來是蘇聯的加盟共和國。蘇聯解體後，中亞國家紛紛獨立，但俄羅斯依然把中亞視作其勢力範圍，對來

自外部勢力的介入頗為抗拒。美國亦意識到中亞的重要性，一直以來想染指中亞事務，但基本上沒有達到他希望達到的目的。

然而，隨着中國的崛起，中國與中亞國家的經貿往來愈趨頻繁。與此同時，由於俄羅斯因為烏克蘭問題而遭到美西方長時間的嚴苛制裁，俄羅斯不得不加強與中國在各領域上的合作以作應對，從而對中國在中亞影響力的上升的抵觸情緒不但明顯下降，反而傾向接受和支持。自從2013年習近平主席提出「一帶一路」倡議後，中國和中亞國家的經貿聯繫取得了飛躍性的發展，其中能源貿易和連接兩地的基礎設施建設的大量興建更是璀璨的亮點。數據顯示，2023年中國與中亞五國的貿易額達到894億美元，同比增長27%。其中，與哈薩克斯坦的貿易額達到315億美元，創下歷史最高紀錄，中國已成為哈薩克斯坦的第一大貿易夥伴。

中國社會科學院上海合作組織研究中心副秘書長楊進表示，近年來，中國與中亞五國關係呈現良好發展勢頭，主要有以下幾個特點：一是以元首外交為引領，政治互信不斷深化，中國與中亞五國建立了全面戰略夥伴關係，並通過雙邊協定與它們一起構建人類命運共同體；二是彼此務實合作提質和升級，經貿合作高速推進，投資貿易成長強勁；三是彼此協作越來越深入和實在，在維護區域安全穩定上的合作更加密切；四是彼此更加重視合作機制的創新，如中國—中亞元首會晤機制、中

國—中亞機制秘書處、中國—中亞緊急管理合作機制等。

總的來說，隨着上合組織的不斷提升和發展及中國與中亞國家的關係越來越密切，中國在中亞地區的影響力正在迅速上升，更為中國帶來了一些重大的戰略成果。首先，中國周邊地區的安全得到更堅固的保障，為中國西部的發展締造了良好的條件。第二，中國的能源安全得到更好的維護，中國將能夠從能源資源豐富的中亞各國得到源源不絕的石油和天然氣供應，讓能源供應渠道更加多元化，從而舒緩了「馬六甲困局」所帶來的風險。第三，習近平主席倡議的「一帶一路」合作取得更大的發展動力。中國與中亞國家的團結讓中國可以更暢通地與中東和歐洲聯繫起來。第四，中國所倡導的「人類命運共同體」理念、新型國家關係和新國際秩序通過上合組織會更好地體現和示範出來。第五，中國在國際上的影響力進一步提升。第六，上合組織在國際事務上的地位和角色進一步強化。第七，中國的國際經濟發展空間進一步擴寬，為中國經濟的發展帶來更多的機遇。最後，歐亞大陸的整合會獲得更大的動力。

## 歐亞大陸走向更高度整合

不可避免的是，中國與中亞愈趨緊密的關係必然會引起美西方的疑慮和抗拒。從地緣政治角度看，中亞是世界的心臟。西方地緣政治學之父麥金德（Halford Mackinder）認為，誰控制了心臟地帶，

誰就能統治世界。因此，西方國家必須讓中亞長久處於分裂狀態，防止其為任何一個非西方國家所控制。另一位地緣政治學權威馬漢（Alfred Mahan）則相信西方國家必須通過控制歐亞大陸周邊的海洋來圍堵和遏制任何歐亞大陸的霸主。約翰霍普金斯大學全球事務教授哈爾布蘭茲（Hal Brands）2023年6月在《外交政策》中寫道：「美國世紀就是歐亞世紀；華盛頓作為超級大國的重要任務是透過保持歐亞大陸的分裂來保持世界平衡。」「歐亞一體化將使美國的對手更不易受到制裁的影響。它將在軍事上增強他們對抗敵人的能力。它將帶來廣泛的外交合作……甚至可能在針對美國的戰爭中相互提供物質援助。」

中國和上合組織各國對美西方分化歐亞大陸國家的險惡圖謀了然於胸。習近平主席在上合組織峰會上明確指出：「面對干涉分化的現實挑戰，我們要鞏固團結力量。攜手抵制外部干涉，堅定相互支持，照顧彼此關切，以和為貴處理內部分歧，聚同化異破解合作難題，把本國前途命運、地區和平發展牢牢掌握在自己手中。」

事實上，無論美西方如何試圖阻止歐亞大陸走向團結合作，日趨衰落的美西方卻缺乏實現其意圖的能力。在中國的引領下，歐亞大陸走向更高度的整合將是不可阻擋的浩浩蕩蕩的歷史大趨勢。

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

# 北約從「冷戰餘孽」到「戰爭機器」

## 國際關係 張敬偉

7月10日，在美國召開的北約峰會發表《華盛頓峰會宣言》，肆意抹黑中國。雖然會前分析家們認為北約會發表反華言論，沒有想到北約如此「重視」中國，在宣言中14次提到中國。特別是，北約強調中國「已成為俄羅斯對烏克蘭戰爭的決定性支持者」，並稱「中國的野心和脅迫政策正在對北約的利益、安全和價值造成挑戰」，並威脅中國「付出代價」，云云。

對此，中國外交部發言人表示，北約《華盛頓峰會宣言》渲染亞太地區緊張局勢，充斥冷戰思維和好戰言論，涉華內容充滿偏見、抹黑和挑釁，中方對此強烈不滿、堅決反對，已向北約方面提出嚴正交涉。中方敦促北約摒棄冷戰思維、陣營對抗、零和博弈的過時理念，糾正錯誤的對華認知，停止干涉中國內政、抹黑中國形象、干擾中歐關係，不要在攪亂歐洲之後，又來攪亂亞太。

其實，北約峰會此番在美國召開，已

經預示着強烈的鷹犬意味。發表所謂《華盛頓峰會宣言》，更是北約主動向美國表忠的表演。

拜登時代將中國視為美國首要戰略性競爭對手，作為美國鷹犬的北約又豈能不對中國指手畫腳？只不過，北約出身不正，因冷戰而生，本應隨着冷戰的結束而終結，然而華約解散，北約卻因是美國而存留下來。因此，北約存續的75年，如果說冷戰前的42年是出身不正，冷戰結束後的後33年則是「冷戰餘孽」。

## 自詡防禦組織卻叫囂戰爭

北約作為美歐孽生的組織，着眼範圍應局限於北大西洋區域，或者說局限於歐洲地區。北約作為自詡的防禦性組織，也不應該作為攻城略地的地緣政治工具，進行東擴。因此，無論是北約發動的前南戰爭，還是現在的烏克蘭危機，特別是瑞典和芬蘭兩個北歐國家加入，使北約擴大為32個成員國，這使北約東擴具有極強的侵略屬性。冷戰時期的北約，和華約形成的

危險平衡，冷戰後的北約，在沒有對手制衡——特別是在美國的慫恿鼓勵下，除了「冷戰餘孽」的身份，又多了霸權鷹犬的囂張。

無論北約如何東擴，不管北約如何通過烏克蘭危機攪亂歐洲，中國作為域外國家，都和北約沒有任何關係。但美國將中國視為全球戰略對手的情勢下，北約作為美國的鷹犬也蠢蠢欲動。其實，北約始終打印太區域的主意。澳洲、日本、新西蘭、韓國的領導人連續第三年受邀參加北約峰會。北約美其名曰為：「擴大全球夥伴關係，推進集體努力，加強以規則為基礎的國際秩序，合作應對全球威脅和挑戰。」

儘管如此，美國也好，北約也罷，也不敢公然承認將北約擴張到亞太區域，更不會承認所謂的亞洲版北約。隨着烏克蘭危機的發展，北約開始撕掉虛偽面紗，開始劍指中國。此種意味，主要有二：一是烏克蘭危機讓美歐和北約陷入困局，主要體現在對俄的持續性制裁沒有達到預期效

果，此外烏克蘭又成美歐鎊金窟。二是美國面臨大選，歐洲已經右轉，北約秘書長又要換人，烏克蘭危機變成了美國沉重負擔。特別是如果特朗普入主白宮，極有可能拋棄烏克蘭。美國撒手，歐洲和北約也將兜不住了。所以，烏克蘭危機大概率會成為美國、歐洲和北約三方操弄的爛尾工程。

## 時代已變冷戰思維不得人心

諷刺的是，美國在全球搞亂子，向來有始亂終棄的傳統。烏克蘭危機可是歐洲的大麻煩，甚至正在變成威脅歐洲安全的火藥桶，所以烏克蘭危機成了北約的最大焦慮。當烏克蘭亟需北約繼續輸血，當俄羅斯無懼各種制裁的情況下，焦慮的北約開始配合美國為自己的愚蠢找理由。

從勸說中國選邊站到要求中國不要支持俄羅斯，再到公然威脅中國，美國始終對華頭指氣使。

然而，中俄並非軍事同盟關係，而且一直堅持勸和立場，烏克蘭危機從開始到

發展都和中國沒有任何關係。美國將中國拉扯到烏克蘭危機中，並將中國視為俄羅斯的支持者，既是美國全球反華戰略使然，也是為了掩蓋美國挑動烏克蘭危機的戰略失誤。北約作為美國的鷹犬，作為出身不正的「冷戰餘孽」，劍指中國向中國發難，也就順理成章了。

然而，北約污蔑中國，除了製造更大混亂，讓世界蒙上冷戰陰霾，還會讓北約形象更加不堪。一方面，美國一再強調不會對華冷戰，作為「冷戰餘孽」的北約，對華發出強硬言論，此舉實屬荒謬。另一方面，北約內部存在嚴重分歧，匈牙利就反對北約變成「反華集團」，此外，被視為北約夥伴國的澳洲，總理阿爾巴尼斯也缺席本次北約峰會。顯然，北約在亞太搞反華圈，也不那麼順利。

別看北約擴大為32國，烏克蘭危機足以讓其難以自拔。在此情勢下，北約劍指中國並威脅中國，是抱殘守缺的冷戰思維所致。

國際關係學者