

# 張連起：落實稅收法定原則 確保企業在公平市場環境競爭 財稅體制深改 建設全國統一大市場

改革開放46年來，具有標誌性意義的三中全會連續開啟了改革開放新局面，改革大潮推動中國經濟實現新一輪躍遷。在中共二十屆三中全會召開前夕，全國政協常委、中國企業財務管理協會會長張連起接受大公報專訪指出，謀劃包括新一輪財稅體制改革在內的進一步全面深化改革，既是中共十八屆三中全會以來全面深化改革的實踐續篇，也是新征程推進中國式現代化的時代新篇。他強調，新一輪財稅體制改革要站在國家治理體系與治理能力現代化的高度，圍繞構建全國統一大市場等重大戰略任務，構建新型財政稅收制度。「嚴格落實稅收法定、稅制統一原則將是這次財稅改革的重中之重。要盡快填平『稅收窪地』『政策窪地』，確保各地企業能夠在公平的市場環境中競爭。」

**三中全會前瞻**  
大公報記者 任芳韻、凱雷

財者，為國之命而萬事之本。張連起指出，深化財稅體制改革是全面深化改革的重要一環，當前我國正處於世界產業變革、技術革命與我國高質量發展的歷史交匯點，新一輪財稅體制改革不僅要解決短期面臨的宏觀稅負持續下行、財政緊平衡、地方政府債務風險上升等問題，更要站在國家治理體系與治理能力現代化的高度，圍繞促進共同富裕、推動高質量發展、構建統一大市場、統籌發展與安全等重大戰略任務，構建新型財政稅收制度。

2024年是中國分稅制改革30周年，新一輪財稅體制改革蓄勢待發。張連起認為，新改革需維持中央合理收入佔比，增強抗風險能力。同時，通過探索合理容錯機制，增大地方的政策試錯空間，更好地發揮中央和地方「兩個積極性」。此外，構建符合產業發展規律的橫向收入分享機制，推動全國統一大市場建設，激發經濟新動力。

## 盤活財政資源 增進民生福祉

「嚴格落實稅收法定、稅制統一原則將是這次財稅改革的重中之重。」張連起強調，要盡快填平「稅收窪地」「政策窪地」，確保各地企業能夠在公平的市場環境中競爭。同時，規範政府採購程序，不得設置不合理條件排斥或限制經營者參與政府採購活動，妨礙市場准入和退出。嚴肅糾治干預地區間要素自由流動和資源有效配置等現象，確保市場在資源配置中起決定性作用。

為進一步釐清政府與市場關係，張連起建議，完善「事權、支出責任和財力相適應」的財稅體制。他認為，應保持中央財力穩定，並深化省以下財政改革，強化省級責任，逐步建立規範、穩

定、可持續的地方稅體系。完善擴大綜合與分類相結合的個人所得稅制度，優化級距和邊際稅率，更好統籌稅收在組織收入和改善民生的調節作用。完善財政可持續性評估、財政困難程度評價方法等工具，探索建立區域均衡度評估機制及指標體系，逐步加大常住人口權重。

張連起強調，新一輪財稅體制改革要始終堅持以人民為中心的發展思想，支持增進民生福祉，讓全體人民共享發展成果。他提出，應騰挪出更多財政資源用於教育、醫療、養老、託育、社保等民生領域，在發展中穩步提升民生保障水平，持續增強群眾獲得感、幸福感、安全感。

## 香港最大機遇：融入國家發展大局

張連起曾多次赴港交流，談及香港在國家改革中有哪些機遇時，他表示，香港在專業領域有特長，但在融入內地改革開放脈搏上仍有互補空間，香港最大的機遇就是要融入國家發展大局。「中國企業財務管理協會在『一帶一路』、稅收國別等領域貢獻良多，願與香港深化合作，特別是在仲裁等領域，共同推動兩地融合發展。」



山東省荷澤市曹縣稅務局的工作人員向企業介紹減稅降費助企發展相關優惠政策。

## 梳理短板弱項 加強改革實效評估

**精準發力** 「進一步全面深化改革是關係黨和國家事業發展全局的重大戰略部署，不是某個領域某個方面的單項改革。」張連起表示，日前中央政治局會議強調的「三個更加注重」——更加注重系統集成、更加注重突出重點、更加注重改革實效，不僅是對全面深化改革實踐及其方法論的系統總結，也為進一步深化改革指明了方向。

張連起指出，全面深化改革是一項系統工程，需要各領域改革和改進的聯動和集成。他強調，當前中國改革已進入深水區，改革涵蓋的領域廣泛，觸及的矛盾問題尖銳，體制機制障礙艱巨，因此必須更加注重系統集成，增強改革的系統性、整體性、協同性。這要求我們在推進中國式現代化進程中，必須像「集成電路」一樣將治理體系的各個子

系統有機協調起來，形成改革合力。對於「更加注重突出重點」，張連起表示，全面深化改革不等於平均用力，而是要結合實際、找準着力點，在根本性問題、關鍵性問題上取得突破。而關於「更加注重改革實效」，張連起認為，高質量發展是檢驗改革成效的「試金石」，深化改革是推進高質量發展的「總鑰匙」。要加強對改革的實效評估，梳理存在的突出短板和弱項，有針對性地推動解決。

張連起指出，深化國資国企改革是全面改革的重要一環。要健全全國有經濟管理體系，通過改革激發國有企業的活力和創造力，培育一批核心競爭力強的國有企業。同時支持民營經濟和民營企業發展壯大，保護其產權與企業家權益，弘揚企業家精神，助力中小微企業成長，共同構建世界一流企業梯隊。



▲助力高質量發展，全國統一大市場建設再啟新程。圖為華農寶馬瀋陽鐵西工廠，生產中的車輛穿過辦公區。新華社



## 張連起

無黨派人士，經濟專家，會計審計專家，資深註冊會計師，人文會計的首倡者和踐行者。十三屆、十四屆全國政協常委，十二屆、十三屆全國政協提案委員會委員，中國企業財務管理協會會長、中國稅務學會副會長。兼任財政部第一屆會計標準戰略委員會委員、財政部內部控制委員會委員、企業會計準則諮詢委員會諮詢委員、財政部管理會計諮詢專家、最高人民檢察院特約檢察官。在多家媒體、智庫擔任評論員，並在多所著名大學任特聘教授。2006年被中央有關部門授予「為全面建設小康社會作貢獻先進個人」榮譽稱號。

## 話你知

### 耐心資本

耐心資本 (Patient Capital) 主要指不以追求短期收益為首要目標，專注於長期的項目或投資活動，並對風險有較高承受力的資本。創新是個漫長的歷程，成功的投資往往需要時間與耐心。「耐心資本」所倡導的長期主義，是培育新質生產力必須堅持的理念。  
資料來源：人民政協報



▲福建一科企的光芯片生產車間，技術人員在生產作業。新華社

## 改革最根本目的：讓老百姓過好日子

### 特稿

採訪經濟學家張連起已有十個年頭，令記者印象最深的是他「專業」且「執著」。前瞻二十屆三中全會進一步全面深化改革，有一條主線始終不變：「讓老百姓過好日子，是改革的唯一理由！」張連起指出，習近平總書記多次講到「要讓人民過上更好的日子」，這次改革的出發點、落腳點正在於此。三中全會將發起進一步全面深化改革的號令，就是為了讓人民過上更好的日子，不斷將人民對美好生活的嚮往變為現實。

見微知著，北京搖號難，張連起關注了十餘年。他並非紙上談兵，而是實地調研，搜集方方面面的大數據，今年再次向北京有關部門諍言給出全面、專業的解決方案。「響應全面深化改革，全社會都將動起來，尤其要關切老百姓辦事難，聚焦一個搖號難，以民生利

益和問題導向為牽引，行政部門絕不能懶政，怠政，唯有協同發力才能攻堅克難。」

張連起續指，真正的改革應當從老百姓最關心、最迫切的問題入手，通過精細化管理、科學化規劃、規範化運營，逐步緩解城市交通壓力，提升市民出行體驗。比如，通過提高交通成本、優化停車管理、鼓勵綠色出行等方式，引導市民理性購車、合理使用車輛資源。同時，對於那些長期無法獲得購車指標的無車家庭，應當建立更加公平合理的配置機制，比如引進上海、天津等地的競拍配置和個人階梯搖號方式。

「改革的最根本目的就是讓老百姓過好日子，從老百姓關心的事身邊事改起。」張連起呼籲相關部門勇於擔當、積極作為，以人民為中心推進全面深化改革。只有這樣，才能讓老百姓在改革中獲得更多的實惠與幸福。

## 提升上市公司質量 讓「耐心資本」願意來

### 提質增效

2012至2023年間，中國社會研發經費投入激增，從1.03萬億元躍升至3.3萬億元，佔GDP比重達2.64%，超越歐盟平均；製造業增加值全球佔比達30%，穩居榜首長

達14年；中國已成為超140國主要貿易夥伴，貨物進出口總額蟬聯世界第一……張連起指出，此系列成就標誌着中國經濟高質量發展顯著，展現出強大韌性與廣闊前景，正向高質量、可持續方向加速邁進。



▲工人在廣西柳州上汽通用五菱精益智造工廠的生產線上工作。新華社

張連起強調，科技創新作為新質生產力的核心要素，面臨高投入、長周期及不確定性挑戰，需「耐心資本」作為堅實後盾，助力傳統產業升級、新興產業成長及未來產業孵化。無論是突破「卡脖子」技術，還是培育未來產業新動能，「耐心資本」都是科創長跑中極為重要的支撐力量。

關於資本市場改革，張連起提議拓寬「耐心資本」渠道，特別是增強政府引導基金作用，聚焦早期、小型及硬科技企業投資，促進科技創新與經濟轉型。在註冊制改革下，應落實上市公司治理基礎，提升質量，構建穩定回報預期，讓耐心資本「願意來」。同時，引入更多中長期資金，優化投資結構，確保各類「耐心資本」均能在資本市場找到匹配的場景，並分享經濟發展紅利。