



# 建設國家戰略科技力量 壯大領軍科企

## 支持企業牽頭國家科技攻關 鼓勵國外理工大學來華合作辦學

**支持創新** 中共二十屆三中全會審議通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，全文第四部分「構建支持全面創新體制機制」指出，教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐。必須深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略，統籌推進教育科技人才體制機制一體改革，健全新型舉國體制，提升國家創新體系整體效能。

《決定》提出加強國家戰略科技力量建設，完善國家實驗室體系；建立培育壯大科技領軍企業機制；支持企業主動牽頭或參與國家科技攻關任務；推進高水平教育開放，鼓勵國外高水平理工類大學來華合作辦學。

大公報記者 劉凝哲北京報道

### 探索高技術人才移民制度

在深化教育綜合改革方面，《決定》指出，要分類推進高校改革，超常布局急需學科專業，加強基礎學科、新興學科、交叉學科建設和拔尖人才培養，着力加強創新能力培養。完善高校科技創新機制，提高成果轉化效能。加快構建職普融通、產教融合的職業教育體系。完善學生實習實踐制度。引導規範民辦教育發展。

### 加強企業主導產學研深度融合

針對深化科技體制改革問題，《決定》指出，堅持面向世界科技前沿、面向經濟主戰場、面向國家重大需求、面向人民生命健康，優化重大科技創新組織機制，統籌強化關鍵核心技術攻關，推動科技創新力量、要素配置、人才隊伍體系化、建制化、協同化。加強國家戰略科技力量建設，完善國家實驗室體系，優化國家科研機構、高水平研究型大學、科技領軍企業定位和布局，推進科技創新央地協同，統籌各類創平台建設，鼓勵和規範發展新型研發機構，發揮我國超規模市場引領作用，加強創新資源統籌和力量組織，推動科技創新和產業創新融合發展。構建科技安全風險監測預警和應對體系，加強科技基礎條件自主保障。健全重大技術攻關風險分散機制，建立科技保險政策體系。

改進科技計劃管理，強化基礎研究領域、交叉前沿領域、重點領域前瞻性、引領性布局。強化企業科技創新主體地位，建立培育壯大科技領軍

企業機制，加強企業主導的產學研深度融合，建立企業研發準備金制度，支持企業主動牽頭或參與國家科技攻關任務。

《決定》還指出，要實施更加積極、更加開放、更加有效的人才政策。加快建設國家戰略人才力量，着力培養造就戰略科學家、一流科技領軍人才和創新團隊。強化人才激勵機制，堅持向用人主體授權、為人才鬆綁。完善海外引進人才支持保障機制，形成具有國際競爭力的人才制度體系。探索建立高技術人才移民制度。

中國科學院科技戰略諮詢研究院研究員、博士生導師陸剛表示，與二十大報告提出的「形成支持全面創新的基礎制度」相比，《決定》將創新相關的改革命名為「構建支持全面創新體制機制」。體制機制相對基礎制度而言，更加具體，對下一步的改革指導作用更具可操作性。例如，教育改革提出統籌推進育人方式、辦學模式、管理體制、保障機制改革，優化區域教育資源配置；科技改革提到構建科技安全風險監測預警和應對體系，完善中央財政科技經費分配和管理使用機制，健全中央財政科技計劃執行和專業機構管理體制；人才改革提到完善青年創新人才發現、選拔、培養機制，更好保障青年科技人員待遇，強化人才激勵機制，堅持向用人主體授權、為人才鬆綁等等，這些都是針對當前教育科技人才發展過程中的堵點所提出的改革舉措。



7月13日，中國北京國際科技產業博覽會開幕。圖為參觀者在現場了解人工智能新技術。新華社

### 深化科技體制改革要點

#### 完善國家實驗室體系

- 加強國家戰略科技力量建設，完善國家實驗室體系，優化國家科研機構、高水平研究型大學、科技領軍企業定位和布局。

#### 強化企業主體地位

- 強化企業科技創新主體地位，建立培育壯大科技領軍企業機制，加強企業主導的產學研深度融合，建立企業研發準備金制度，支持企業主動牽頭或參與國家科技攻關任務。

#### 完善科技經費分配

- 擴大財政科研項目經費「包乾制」範圍，賦予科學家更大技術路線決定權、更大經費支配權、更大資源調度權。

#### 深化科技成果轉化

- 加快布局建設一批概念驗證、中試驗證平台，完善首台（套）、首批次、首版次應用政策，加大政府採購自主創新產品力度。

資料來源：《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》



▲ 觀眾在2024年世界移動通信大會（上海）了解超導量子計算機及相關服務。新華社

### 推動校企「雙向奔赴」提高成果轉化效能

#### 綜合改革

《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》提出，深化教育綜合改革。完善高校科技創新機制，提高成果轉化效能。強化科技教育和人文教育協同。對此，教育部部長懷進鵬日前表示，將提高高校科技成果轉化效能，打造高校區域技術轉移轉化中心，加快布局建設高等研究院，推動高校和企業「雙向奔赴」，促進高校科研成果高水平創造、高效率轉化，不斷助力發展新質生產力。

《決定》提出，優化高等教育布局，加快建設中國特色、世界一流的大學和優勢學科。分類推進高校改革，建立科技發展、國家戰略需求牽引的學科設置調整機制和人才培養模式，超常布局急需學科專業，加強基

礎學科、新興學科、交叉學科建設和拔尖人才培養，着力加強創新能力培養。完善高校科技創新機制，提高成果轉化效能。

當前，上海市教委正在全力推進高等教育綜合改革，主要任務是面向前沿和國家社會發展需求，進行高校學科調整、人才培養模式改革、轉化系統性改革和國家大學科技園建設。上海市教委科學研究處處長范仁華在接受內地媒體訪問時表示，在本次改革中，非常強調高校要以系統性思維推動高校科技成果轉化，不能把科技成果轉化鏈條上的不同環節割裂來看、分塊使力。要形成校內技術轉移、雙創、人事等部門緊密協同工作機制，從校內的科研體制改革、創新能力塑造等諸多環節系統推進科技成果轉移轉化。 大公報記者江鑫嫻



▲ 6月18日，第二十二屆中國·海峽創新項目成果交易會在福建福州開幕，展館內展示了多款載人飛行器。中新社

### 以「三位一體」創新托舉改革

#### 北京觀察

馬浩亮 習近平總書記在關於《決定》的說明中，總結了《決定》在內容擺布上的五大特點，其中第二點就是「注重構建支持全面創新體制機制」，其位置僅次於經濟體制改革，直觀凸顯出該項改革的戰略地位進一步提升。

科學技術是第一生產力，是經濟和社會發展的首要推動力量，也是綜合國力與國際地位的基石。回溯歷史，1978年十一屆三中全會前夕，就召開了首屆全國科學大會，改革的春天與科學的春天同頻共振，極大助推了現代化建設進程。

在推進中國式現代化的新征程上，教育、科技、人才仍是基礎性、戰略性支撐。當前，經濟社會發展面臨的一系列瓶頸、短板，如產業體系整體大而不強、全而不精，關鍵核心技术受制於人狀況沒有根本改變，農業基礎還不穩固等，說到底，都要依靠科技創新來解決和彌補。

正是基於這一大邏輯，這次的《決定》統籌推進教育、科技、人才「三位一體」改革，更加注重系統集成，「一盤棋」擊劃頂層設計，提升

國家創新體系整體效能，擺脫「卡脖子」困境，實現科技自立自強，從而托舉全面深化改革。

從具體舉措看，鋪路搭台、破壁清障的導向十分鮮明，一面加大支持力度，一面拆除制約壁壘，營造更寬鬆更有活力的創新環境。譬如，超常布局急需學科專業，統籌強化關鍵核心技术攻關，建立培育壯大科技領軍企業機制，允許科技人員在科技成果轉化收益分配上有更大自主權，構建同科技創新相適應的科技金融體制，打通高校、科研院所和企業人才交流通道等措施，都直擊堵點難點，回應了市場和各界的期待。

同時，《決定》關於教育、科技、人才改革的部署，貫穿着開放思維。如，推進高水平教育開放，鼓勵國外高水平理工類大學來華合作辦學；擴大國際科技交流合作，鼓勵在華設立國際科技組織；探索建立高技術人才移民制度。海納百川，有容乃大。科技自立自強絕非閉門造車、閉關自守。積極借鑒吸收國際先進科技成果，聚天下英才而用之，這正是改革應有的大國氣象與襟懷，也是全面深化改革不可或缺的支撐。

### 對接國際高標準經貿規則 利好外商來華

#### 釋放紅利

《中共中央關於進一步全面深化改革 推進中國式現代化的決定》明確，完善高水平對外開放體制機制。深化外貿體制改革，深化外商投資和對外投資管理體制改革。

商務部研究院學位委員會委員、研究員白明指出，《決定》明確提出了有序擴大開放的具體措施和領域，這包括「擴大鼓勵外商投資產業目錄，合理縮減外資准入負面清單，落實全面取消製造業領域外資准入限制措施，推動電信、互聯網、教育、文化、醫療等領域有序擴大開放。」他指出，中國的制度開放明確對接國際高標準的經貿規則，外商外資來華投資是制度性的利好，將持續釋放對外開放的新紅利。白明建議外商外資關注中國的自貿試驗區和海南自貿港。白明認為，香港不僅要做好超級

聯繫人，更要以自身的專業優勢做好超級增值人，香港不能僅做簡單的「二傳手」，要發揮好專業高端人才的優勢，提供專業服務，更高水平的專業服務與開放，可以讓香港更好地發揮「走出去」和「引進來」的重要作用。

### 研同新業態相適應稅收制度

《決定》提出，健全有利於高質量發展、社會公平、市場統一的稅收制度，優化稅制結構。研究同新業態相適應的稅收制度。全面落實稅收法定原則，規範稅收優惠政策，完善對重點領域和關鍵環節支持機制。健全直接稅體系，完善綜合和分類相結合的個人所得稅制度，規範經營所得、資本所得、財產所得稅收政策，實行勞動性所得統一徵稅。深化稅收徵管改革。 大公報記者朱燁、凱雷、趙一存

### 香港引才前景廣闊光明

#### 人才高地

專家和分析人士認為，香港打造國際人才新高地已取得積極成效，未來還須長期謀劃、久久為功，持續出台務實舉措，在引才答卷上書寫新的成就。 靶向施策，實現人才「進得來」。香港在當前廣泛引才措施的基礎上，可加大人才引進的針對性，做好香港人力資源市場預測評估，把準本地需求，針對重點和短板推出新的引才舉措。對於有國際影響力的頂尖科研人才等特定人

群，要主動出擊、「三顧茅廬」，確保引才工作取得切實、持續的成效。 完善措施，保障人才「留得住」。要放眼全球引才，更要用情留才。香港可在住房、就業、子女就學、社區融入等方面完善相關措施，做好人才服務保障工作，創造舒適的人才發展環境，鼓勵人才落地生根、貢獻香港，保障人才既能「進得來」，也能「留得住」。 加大外宣，確保優勢「唱得響」。

香港可依託與國際社會聯繫緊密的優勢，推動各界人士、各方力量共同開展人才引進政策的海外宣傳工作，講好香港故事，駁斥各類唱衰、抹黑謠言，為香港正名，吸引更多海外人才更有信心、有底氣到港發展。 未來引才路上，相信香港必能以海納百川的胸懷和千金市骨的決心，不斷開放引賢納才之門、培育人才發展沃土，促各路英才齊聚，奏響香港人才高地建設的新樂章！ 人民日報