



# 從加拿大新國安法看「外部干預」



靜思明路  
湯家驊

何謂外部干預？制裁是否外部干預？偏頗不實之政治評論會否構成國安罪行？這些均是令人關注的問題；特別是如果你計劃到訪加拿大旅遊或到當地居住。

最近，加拿大議院悄悄地通過了《反外部干預法》（Countering Foreign Interference Act），並在六月底獲得「王室御准」，完成立法程序。透過此法例，加拿大政府訂立了新的國家安全法，並修訂了部分現有國安法條文。在新法案下，《1985年資訊安全法》（Security of Information Act 1985）正式更名為《外部干預與資訊安全法》（Foreign Interference and Security of Information Act）（下稱《新安全法》）。當中一些修訂，引起不少關心人權人士之廣泛關注。

修訂後的《新安全法》適用於全球，

當中明文規定任何人「在外國實體指示或協同下……通過恐嚇、威脅或暴力的手段，誘導或試圖誘導其他人執行任何提升「外國實體的力量……損害加拿大利益」之行為，即屬犯法，最高可被判處終身監禁。條文沒有定明何謂「外國實體力量」或什麼算是「加拿大利益」、損害定義為何和是否任何形式不分輕重之損害皆屬犯罪。

## 《新安全法》嚴苛違普通法原則

除了罰則嚴苛嚇人之外，《新安全法》規定的判刑亦與普通法原則相違背，即使被告的犯罪行為是由同一或有連續性的事件所引起，被告也可被判處「分期執行」而非「同期執行」刑期。相比罪行定義嚴謹，刑罰輕重有分之香港國安法，加拿大《新安全法》可說是極為模糊嚴苛，令人咋舌。

根據原法案《1985年資訊安全法》，「外國實體」（Foreign entity）的定義是「按照外國或其政黨的指示、為其利益行事或與其有聯繫」的人；而「損害加拿

大利益的目的」包括「推進政治、宗教或不同的意識形態目的、目標或事業，或使外國實體受益」，或「削弱加拿大政府維護加拿大主權、安全或領土完整的能力」。值得注意的一點是，構成犯罪的條件並不需要使用武力或進行違法行為。

從上述內容可見，《新安全法》下有關「外部干預」概念模糊，涉及的範圍極之廣泛。根據《新安全法》，任何試圖作出尋求說服，或甚至與外部勢力合作的行為，或從而通過制裁向政府施壓的人，都會被視為犯下「外部干預」罪行。可見游說其他國家制裁自己國家有損國家安全之概念絕非香港特區獨有。

不僅如此，在《新安全法》的規定中，在「外國實體」的指示下、任何人與其合作或為其利益，明知或罔顧後果地「從事隱蔽或欺騙行為」，意圖影響「政府履行政治或管治運作、教育治理、或任何與治理有關的職責」，或「行使民主權利」，均可被判處終身監禁。當中提到的「教育治理」（Educational governance）則被定義為有關於加拿大學校、大學或

「其他高等教育或培訓機構」的治理。

## 罪行定義含糊極易墮法網

《新安全法》並沒有對「隱蔽或欺騙行為」作出明確定義。這不禁令人懷疑，偏頗或失實言論會否被視為「隱蔽或欺騙行為」？如果在學術上表達了來自某些對加拿大不太友好的國家或政權的意見時，而同時沒有提及相反觀點時，是否有機會觸及該法？很多人認為西方政客及媒體，甚至個別港人每天也在詆毀、抹黑中國包括香港特區，那麼這些人或媒體若以同樣行為針對加拿大，是否也算違反《新

安全法》？跟英國去年新通過的《國家安全法》（National Security Act）比較，加拿大《新安全法》可說是懲罰更嚴厲、措辭更含糊，難免會讓有意前往加拿大的港人或中國人感到不安。鑒於國際地緣政治不斷升溫，美西方加強打壓中國包括香港特區，尤其是在最近香港駐倫敦經濟貿易辦事處員工或代理人被起訴事件發生後，我們不得不更謹言慎行，以免成為美西方攻擊抹黑中國的政治犧牲品。

行政會議成員、民主思路召集人、資深大律師

## 加拿大修訂後的《外部干預與資訊安全法》

條文定義	「外國實體力量」、「加拿大利益」、「損害」均無清晰定義
罪成條件	不須包括使用武力；「從事隱蔽或欺騙行為」、「推動政治、宗教或不同意識形態」、學術批評皆可可能涉違法
最高刑罰	終身監禁
判刑方式	違背普通法原則，同一或連續性事件可處「分期執行」刑期

大公報整理

# 匯聚高端人才 發揮香港優勢



議論風生  
鄧宣宏雁

中共二十屆三中全會日前閉幕，為進一步全面深化改革、推進中國式現代化作出謀劃部署，為未來發展指明方向。香港一直是國家改革開放的參與者和受益者，對於會議提出健全香港在國家對外開放中更好發揮作用機制，支持香港打造國際高端人才集聚高地，社會各界深受鼓舞。香港應主動對接國家重大戰略，在金融、創新、教育等範疇深入把握發展機遇，為國家高質量發展作出更大貢獻。

三中全会審議通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》（下稱《決定》），共有15部分共60條，當中涉及香港的重磅內容，包括發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航空、貿易中心地位，支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接等。

對於香港各界而言，《決定》具有深遠的指導意義，為香港經濟發展帶來廣闊的空間和源源不絕的新動能。各界應認真學習三中全会精神，把握國家進一步全面深化改革的機遇。我對《決定》有以下三方面的體會。

## 把握擴大對外開放黃金機遇

首先，《決定》全面提振香港工商界和企業的信心。香港在過去幾年先後經歷黑暴和疫情，需要較長時間來恢復元氣。「團結就是力量，信心賽過黃金」。面對不斷變化的內外環境，三中全会為全面深化改革作出具體、系統、科學的部署，堅定了市場的信心。

我深信，香港只要秉持「一國兩制」初心，把握好國家「十四五」規劃、粵港澳大

灣區發展、「一帶一路」等帶來的無限機遇，必將在國家新一輪改革開放中大有可為，未來必定會更加美好。

第二，香港必須充分發揮優勢，把握國家擴大對外開放的黃金機遇。《決定》強調必須堅持對外開放基本國策，堅持以開放促改革，依託我國超大規模市場優勢，在擴大國際合作中提升開放能力，建設更高水平開放型經濟新體制。

香港作為國家面向世界的重要視窗，擁有市場化、法制化、國際化的規則和制度，應充分發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。目前越來越多內地企業加速「走出去」，希望拓展東盟和中東等新興市場，香港可以擔任內地企業聯通世界的「超級聯繫人」和「超級增值人」，用好制度創新、人才引進、招商引資等自身優勢，為全面建成社會主義現代化強國作出更大擔當。

第三，香港必須持續改革創新，留住和吸引人才。香港目前正經歷經濟轉型，因此必須敢於創新，在科技創新、人才培養、產業結構等各方面奮發自強，以助力實現三中全会目標，為國家作出更大貢獻。

要推進產業科技創新，人才是致勝的關鍵。香港有多所世界一流的大學、研發中心和大批國際化的專業人才，在金融、創新和多個專業領域有明顯競爭優勢，未來可針對一些高端、高增值行業，為來港人才、其家人以致家族提供住房、稅務、子女教育等優惠，讓香港成為國際人才聚集的載體。

總括而言，在國家新一輪全面深化改革大潮中，香港獲得的機遇必會更多，發展空間更為廣闊。我深信，在「一國兩制」下，香港必定能夠進一步用好制度和發揮優勢，促進國家對外開放和市場經濟建設，為進一步全面深化改革、推進中國式現代化貢獻新的發展動能。

全國政協委員、香港中華聯誼會常務副會長、香港友好協進會發展基金主席團常務主席

# 對於中央的期許，我們需要做什麼？



議事論事  
林筱魯

中央一直期望香港能夠在「一國兩制」框架下，守住根基，利用獨特優勢，迎接新一輪發展，為自身、粵港澳大灣區乃至國家的發展，作出貢獻，助力強國建設、民族復興。

「十四五」規劃明確香港國際金融、航空、貿易中心等「八大中心」定位，這是香港持續發展的資本，也是尋求更大進步必須做好的功課。關於如何做，已經有許多先進同仁提出過不少建議。筆者先前發表的文章，也對相關問題發表了看法，在此不再贅述。撰寫此文時正值二十屆三中全會勝利閉幕，筆者倒是想從更大的格局、更高的層次，大膽地為香港把脈開方。

## 教育與金融兩大範疇發力

二十屆三中全會公報中指出「健全促進實體經濟和數字經濟深度融合制度」、「深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略」、「完善城鄉融合發展體制機制」等，這對於國家進一步開放具有重要意義。筆者認為，這些都是香港為國家發展貢獻力量的着力點。

香港作為國際金融中心，憑藉完整的金融體系和豐富的金融資源，發揮關鍵作用。這不僅能夠協助企業籌募資金，還能加速技術創新和產業升級，有力地推動實體經濟的數字轉型。以mBridge為例，這項跨境央行數字貨幣計劃為實體經濟中的跨國貿易和金融交易帶來了巨大變革。透過數字貨幣的應用，跨國支付流程得以簡化，中間環節大幅減少，時間成本顯著降

低，資金流動的速度加快，安全性也極大提升，為實體經濟中的企業開展跨境業務提供了極大便利。

當然，香港本身就是「聚才寶地」，吸引了大量的數字金融人才和科技企業。眾多創新成果不斷湧現，例如在金融科技領域開發的智慧風險評估系統，能夠更精準地為企業提供金融服務。這些創新成果能夠更好地服務實體經濟，推動數字經濟與實體經濟的深度整合。

另外，香港這座面積僅約1000平方公里、人口約750萬的城市，擁有多所國際上聲名遠揚的高等院校。先進且前沿的教育理念，以及優質且豐富的教育資源，皆是孕育高素質人才的搖籃。這些經由香港優質教育體系所培養的人才，不僅為本地發展提供了強大且持續的動力，也為內地的發展注入了活力。

香港多年來站在世界科研的前沿陣地，並投入了大量資源。在人工智能方面，研究人員不懈努力，研發出了高效的演算法和應用，為相關產業的發展提供了強大的技術支援。香港成熟完善的市場，高度國際化的商業環境，如同強大的助推器，有力地加速科學研究成果向實際應用的轉化。這些成果不僅為經濟成長做出了貢獻，也為社會帶來了極大的便利性和效益，提升了人們的生活品質。

鑒於香港地少人多、經濟活動複雜的特性，其在城市規劃中格外注重土地的高效利用以及功能分區的合理布局。借助緊湊的城市發展模式，在有限的土地上成功實現了多樣化的功能，涵蓋商業、居住、公共服務等等。這種集約化的規劃理念，能否為內地實現城鄉空間的合理規劃帶來啟發呢？例如香港引以為傲的鐵路加物業發展模式，將交通樞紐與商業、住宅巧妙

地結合在一起，大大提高了土地利用效率，有效減少了城鄉之間的通勤壓力。香港也高度重視生態保護和綠色發展。

在城市規劃與新城市建設過程中，保留了大量的綠地與自然景觀，達成了人與自然的和諧共生。這對於國家在推動城鄉融合發展過程中，重視生態環境保護，打造宜居宜業的城鄉環境具有關鍵的啟示意義。當然，香港透過完整的社區規劃以及公共服務設施的合理配置，顯著提高了居民的生活品質，大大增強了城鄉居民的獲得感和幸福感。這種在社區和公共服務方面的成功經驗，也可供內地在城鄉融合發展中學習借鑒。

## 明確目標不斷提升競爭力

在研讀二十屆三中全會公報時，最觸動筆者的部分是：要總結評估「十四五」規劃落實情況，切實搞好「十四五」規劃前期謀劃工作。「十四五」規劃發布已過了約兩年半，正好是規劃周期的一半。中央開始評估落實狀況，並為「十五五」開始做準備。長久以來，基於各種原因，香港都未被直接包含在國家具體規劃當中，直至國家在制定「十四五」時才為香港確定清晰角色。回頭看，不禁慨嘆損失了多少個先機。

發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升國際金融、航空、貿易中心地位，打造國際高端人才集聚高地，在國家對外開放中更好發揮作用，是中央對香港寫在牆上的期望。現在恰逢中央部署下一個五年規劃之時，社會需要思考，對於中央的期許，我們需要做什麼？我們希望香港下一個五年走向何方？如何主動爭取在「十五五」中應有的位置？

立法會議員

# 更主動深度參與國家新一輪改革開放



有話要說  
陳成爐

中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議日前閉幕。會議審議通過了《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》。這是中國共產黨自1978年十一屆三中全會召開，劃時代地開啟了改革開放和社會主義現代化建設新時期之後，又一個具有重大里程碑意義的歷史事件。

全會通過的《決定》，緊緊圍繞推進中國式現代化這個主題擘畫進一步全面深化改革戰略舉措，是指導新征程上進一步全面深化改革的綱領性文件。《決定》共提出300多項重要改革舉措，涉及體制、機制、制度等層面的內容，其中有的對過去改革舉措的完善和提升，有的是根據實踐需要和試點探索新提出的

改革舉措。舉措具有很強的針對性，務實可行，是新時代新征程上推動全面深化改革向廣度和深度進軍的總動員、總部署，必將為中國式現代化提供強大動力和制度保障。

改革開放是當代中國大踏步趕上時代的重要法寶。是中國共產黨在新的時代條件下帶領人民進行的新的偉大革命，正如習近平總書記所說，「是當代中國最鮮明的特色，是我們黨在新的歷史時期最鮮明的旗幟。」

1978年十一屆三中全會召開，中國共產黨提出改革開放，為經濟社會處於艱難之中的中國，打開一扇神奇的大門。具有深遠歷史意義的改革開放有如石破天驚，自此激活社會各方面的活力、動力，開啟40多年波瀾壯闊的發展大潮，中國取得歷史性的成就。中國GDP從1978年的3678.7億元（人民幣，下同），人均384.74元，跳躍到2023年126.06萬億，人均8.94萬元，45年經濟規模增加了47倍。現在一天創造

的GDP接近1978年全年，由此中國一躍成為世界第二大經濟體，創造了人類史上奇跡。其間，中國實現了中國歷史上，也是人類歷史上最多人脫貧的偉大目標，數億人擺脫貧困，中國人的幸福感獲得感大增。

中國的高速發展也影響了世界，帶給世界機遇。連續多年中國對世界經濟增長的貢獻率超過30%。其中，2023年中國對世界經濟增長的貢獻率為32%。中國成為推動世界經濟增長的第一動力。中國站上了世界舞台，為全球治理，為實現人類命運共同體提供中國建議、中國方案。

## 以新發展理念推動結構轉型

今天，世界站在了十字路口。百年未有的大變局給中國的發展提出新課題，帶來新挑戰。同時，到本世紀中葉全面建成社會主義現代化強國的目標，也倒逼中國必須走出一條前人未曾走過的高質量發展

之路，贏得戰略主動。二十屆三中全會在這關鍵的歷史時刻召開，必將如十一屆三中全會那樣，通過深化改革開放，構建再度騰飛的新動能，新力量，再度創造歷史奇跡。

香港何曾不是這樣？在經歷了多年高速發展之後，香港經濟社會發展的痼疾顯現，越來越不適應回歸後「一國兩制」下的新發展，香港亟需思考新的發展理念，尋找高質量發展之路，實現經濟結構轉型。而且，2019年發生的「港版顏色革命」，是冰凍三尺非一日之寒。必須把不穩定根源，影響香港健康發展、行穩致遠的因素拆除。

香港社會需要更深入思考，在由治及興的路上，如何深刻理解「一國兩制」內涵，在這個獨具特色的制度下，守正創新，對體制機制、制度層面做必要的改革，推動特區治理體系和治理能力現代化，以激發社會動能，調動全社會積極性，增強市民信心，提升香港的國際競爭力。二十

屆三中全會也是香港發展前進中的重要指引，香港各界需要認真領會學習三中全會精神。

## 要有清醒的認識和歷史自覺

「國家好，香港更好」這個樸素的道理一再被證實。國家改革開放的歷程就是香港同內地優勢互補、一起發展的歷程，是香港同胞和祖國人民同心協力、一起打拚的歷程，也是香港積極融入國家發展大局、共享祖國繁榮富強偉大榮光的歷程。相信國家走向中國式現代化的改革開放路上，香港同樣會成為見證者、參與者，受益者、貢獻者。

但是，歷史不會在同一水平線上徘徊。香港今天更需要有歷史的清醒認識和歷史的自覺。相信香港與過去40多年不同的是，此次將會更主動積極，更深度參與，更廣泛受惠。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長