



三中全會《決定》：健全因地制宜發展新質生產力體制機制

香港建科學城 讓經濟更加「着地」

★關鍵詞：機遇

中共二十屆三中全會通過《決定》，對構建支持全面創新體制機制進行全面部署，並強調要健全因地制宜發展新質生產力體制機制。中國科學院科技戰略諮詢研究院創新發展政策所副所長張赤東研究員在接受大公報專訪時表示，香港作為擁有無法取代優勢的特別行政區，要選擇好自身的產業定位，一定要把本地優勢和特色發揮好，特別是在本地競爭力上下功夫，加快發展新質生產力。他認為，香港建設科學城非常有必要，因為實體產業的發展，可以讓香港的經濟更加「着地」，而不是「飄」在空中。

大公報記者 劉凝哲北京報道

▲4月30日，大疆運載無人機從珠穆朗瑪峰南坡大本營起飛，創造了民用無人機最高海拔運輸紀錄。
新華社



▲中共三中全會《決定》提出，健全因地制宜發展新質生產力體制機制。圖為今年福州第七屆數字中國建設峰會上設置的香港館。

「健全因地制宜發展新質生產力體制機制，其中『因地制宜』切中當前中國各地發展布局未來產業的『痛點』。」張赤東表示，「因地制宜」的關鍵，是各地政府如何建立起適合本地的戰略性新興產業發展規劃，並提出與本地財力、能力相適應的支持政策。

港要與灣區內地城市梯度合作

他說，近年來在各地調研中發現，多地在布局戰略性新興產業及未來產業方面，往往有一些「抄作業」心態，看到熱點領域前景廣闊就不顧當地自身的基礎與環境，「頭腦一熱」衝進去，造成多地產業布局同質化嚴重，未來可能面臨競爭激烈甚至「贏者通吃，敗者退場」慘痛後果。很多具有良好前景的未來產業，需要在前期大量投入，並不適用於全部城市，尤其是在全國統一大市場的背景下，各地一定要把握好本地相對的比較優勢進行戰略性產業布局。所以，在《決定》中強調「因地制宜」是非常及時的，關鍵在於如何有效落實中央的戰略部署。

因地制宜發展新質生產力，對於香港亦不例外。張赤東表示，曾參加香港新田科技城調研，對香港的科技創新發展有一些認識和理解。他認為，香港作為特區，有其無法取代的優勢。在科技創新領域，香港比鄰廣東，特別是與內地科創前沿城市深圳緊鄰，因此香港選擇好自己的產業定

位非常重要。「一方面，香港要與深圳等大灣區城市形成梯度或互補性合作關係，另一方面要發揮出香港的優勢和特長。」張赤東以新田科技城建設為例，他認為，香港建設科學城非常有必要，因為實體產業的發展，可以讓香港的經濟更加「着地」，而不是「飄」在空中。不過，在新田科技城的人才引進計劃、實體產業規劃等方面，要避免與珠三角出現同質化，此外，從國際角度考量，還要避免與新加坡的發展模式過度重合。

大疆發展模式值得學習借鑒

「在因地制宜上，香港一定要把本地優勢和特色發揮好，特別是在本地競爭力上下功夫」，張赤東說。他認為，大疆就是一個成功創新發展模式，值得學習借鑒。源自於香港科技大學實驗室的大疆，將產業基地放在大灣區，將市場開拓至中國乃至全球，已成為當前全球無人機產業的佼佼者。

張赤東表示，香港寸土寸金，一定要布局高附加價值和創造力的產業，研發前沿性的創新產品。香港一定要把握發揮好自己的優勢，下游的產業鏈和經營可以放在廣東其他地區，在粵港澳大灣區內部形成一個更好的產業鏈供給鏈條。這樣以來，可以形成研發、生產、銷售、商業化、運營管理等創新閉環，構成良好的創新生態，全面提升城市創新競爭力。

《決定》有關新質生產力部署

加強技術創新

● 加強關鍵共性技術、前沿引領技術、現代工程技術、顛覆性技術創新。

加強制度供給

● 加強新領域新賽道制度供給，建立未來產業投入增長機制。

完善政策體系

● 完善推動新一代信息技術、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端裝備、生物醫藥、量子科技等戰略性產業發展政策和治理體系，引導新興產業健康有序發展。

促進要素集聚

● 健全相關規則和政策，加快形成同新質生產力更適應的生產關係，促進各類先進生產要素向發展新質生產力集聚，大幅提升全要素生產率。

發展耐心資本

● 鼓勵和規範發展天使投資、風險投資、私募股權投資，更好發揮政府投資基金作用，發展耐心資本。

資料來源：中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定

數實深度融合 培育新質生產力

打破邊界

數字經濟發展，是近年來全球關注的熱點領域。《決定》指出，要加快構建促進數字經濟發展體制機制，健全促進實體經濟和數字經濟深度融合制度。針對數字經濟與實體經濟的融合，業界專家表示，這不僅涉及業務模式的全面革新，更關乎到技術層面的結合與共創。這一過程中，大數據、雲計算、人工智能等「看不見、摸不着」的數字技術與「看得見、摸得着」的傳統行業的緊密結合，將推動培育發展新質生產力。

製造業離不開數字技術支持

針對數實融合，專家認為，其融合的過程本身就在產生新技術、新業態、新模式，傳統製造業要想走得遠、走得穩，離不開數字技術的支持，通過數字技術，各行各業實現「脫胎換骨」的改造，促進生產力生產質的飛躍。例如，在工業質檢領域，傳統做法依靠人工在放大鏡下360度旋轉查看產品，針對較複雜產品需要1分鐘左右耗時，且工人易疲勞，員工流失率高、招工難。騰訊與富馳高科合作，將光度立體成像技術、深度學習等工業AI質檢技術引入



攝像頭支架外觀檢測中，質檢效率提升10倍。

此外，數字經濟與實體經濟的深度融合，使得兩者邊界進一步模糊。一方面，提供數字化解決方案的數字科技企業成為促進工業技術進步、產業升級和提高生產效率的生產性服務企業；另一方面，傳統工業企業實現了生產效率和創新能力的提升。互動過程中，作為生產性服務業的平台企業和作為傳統行業的製造業企業加速融合，使得「數」「實」間的界限區隔愈發模糊。

例如，在能源煤炭行業，騰訊雲與三一重工旗下的三一智礦合作，利用騰訊雲音視頻技術，解決了礦區無線信號不穩定情況下，礦車移動過程中的畫面傳輸不穩定的問題，幫助煤礦企業借助自動駕駛或遠程駕駛技術實現無人化運營，提高礦區生產作業的安全性，促進其高質量、高效益發展。騰訊的「數」與三一重工的「實」在一套軟硬結合的創新系統內實現融合，共同成為推動新質生產力發展的技術支撐。

專家表示，數字科技平台企業現階段已參與到實體經濟價值創造，並助力實體企業增長。平台企業的實體

性和傳統行業的數字化，已然成為數字經濟時代的新型組織形式。兩者相向而行、數實綁定。通過打破產業和企業的組織邊界，推動生產組織方式不斷演變，進而呈現出更為先進的生產力形式，形成新質生產力。

中國科技計劃 不宜再延續「追隨者」方式

統籌部署

在張赤東看來，此次《決定》中出臺的多項措施，直接回應當前創新體制機制中的多個「痛點」問題，並給出了「藥方」。在人才建設方面，中國面臨高技能工程師、專業化職業工人缺乏的情況，相應的在教育和人才改革方面，《決定》提出，加快構建職教融通、產教融合的職業教育體系；着力培養造就卓越工程師、大國工匠、高技能人才，提高各類人才素質。建設一流產業技術工人隊伍。



▲7月25日，小朋友們在第八屆中國—南亞博覽會上了解無人駕駛載人航空器。

《決定》提出要「優化重大科技創新組織機制，統籌強化關鍵核心技術攻關」。張赤東表示，這一政策說明在攸關國家安全及重大利益上的關鍵核心技術攻關方面要統一布局、籌劃和組織，明確國家作為發起者、組織者、資助者、推動者在重大關鍵核心技術攻關問題上的基本定位、手段和方法，並提出了明確的統籌部署。

推動中國未來發展戰略轉型

當前，中國在部分科技領域進入了「無人區」，科技計劃管理等方面也需要隨之進行轉型。張赤東表示，目前中國的科技計劃已不能再延續此前的「追隨者」方式，要與產業創新變革進展相匹配，加強有組織的基礎研究，針對創新發展的實際問題，提出中國的解決方案。《決定》強調改進科技計劃管理，強化基礎研究領域、交叉前沿領域、重點領域前瞻性、引領性布局，就是致力於推動中國未來發展的戰略轉型。

業界普遍認為，中國當前存在科技經費使用效率偏低的問題，這並非是中

▲6月2日，工作人員在蘇州光電技術研究院的封裝測試公共服務平台車間內工作。
新華社



「錢學森之問」終有漸清晰答案

熱評

今年七月初，「科技三會」在北京隆重召開，吹響中國向科技強國挺進的衝鋒號。7月中旬的二十屆三中全會通過《決定》，公布多項改革舉措，對構建支持全面創新體制機制進行全面部署，健全因地制宜發展新質生產力體制機制。科技創新、新質生產力等議題成為全社會關注的焦點，教育、科技、人才「三位一體」的改革已全面開啓，中國全面創新體制機制的發展進入新紀元。

「為什麼我們的學校總是培養不出傑出的科技創新人才？」這句著名的錢學森之問，也是縈繞在國人心中近20年的困惑。不過，隨着中國科學

家開始走向科學研究的最前沿，探索自然科學的「無人區」，「錢學森之問」的答案逐漸有了清晰的脈絡。正如《決定》中所說的，教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐。必須深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略，統籌推進教育科技人才體制機制一體改革，健全新型舉國體制，提升國家創新體系整體效能。

誠如專家所言，中國在部分技術研究領域已進入最前沿，相應的在科技計劃管理等方面亦正在進行前無古人的探索。在中國大地上構建起支持全面創新的體制機制，二十屆三中全會《決定》已為這項改革指明方向。