

三中全會《決定》：構建全國統一大市場

規範引資 從拼「政策窪地」到拼「改革高地」

★**關鍵詞：信心**

中共二十屆三中全會《決定》明確，構建全國統一大市場。中共中央政治局委員、國務院副總理張國清在署名文章《構建全國統一大市場》中指出，要規範地方招商引資法規制度，明確並嚴格執行財政獎補、稅收返還、出讓土地等方面優惠政策實施界限，嚴禁違法違規給予政策優惠行為，推動各地招商引資從比拼優惠政策搞「政策窪地」向比拼營商環境創「改革高地」轉變，防止內卷式惡性競爭。

專家告訴《大公報》，下一步經濟體制改革的核心是市場主體平等化、規則統一化和競爭法制化為重點加快構建全國統一大市場，提升對內和對外開放水平。

大公報記者 海巖

所謂構建全國統一大市場，是指在全國範圍內，建設一個基礎制度規則統一，設施高標準聯通，要素和資源市場以及商品和服務市場高水平統一，同時市場監管公平統一，進一步規範不當市場競爭和市場干預行為的大市場。

中共中央政治局委員、國務院副總理張國清在《〈中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定〉輔導讀本》發表的署名文章《構建全國統一大市場》中指出，要規範地方招商引資法規制度，明確並嚴格執行財政獎補、稅收返還、出讓土地等方面優惠政策實施界限，嚴禁違法違規給予政策優惠行為，推動各地招商引資從比拼優惠政策搞「政策窪地」向比拼營商環境創「改革高地」轉變，防止內卷式惡性競爭。

文章指出，要規範招投標市場，完善招投標制度規則，及時廢止所有制歧視、行業壁壘、地方保護等不合理限制，建立健全統一規範、信息共享的招投標和政府、事業單位、國有企業採購等公共資源交易平台體系，實施項目全流程公開管理，對各類經營主體一視同仁、平等對待。

建立數據產權歸屬認定制度

「當前影響我國統一大市場建設的因素，既有市場基礎設施硬連通問題，如符合條件的公共資源交易還沒有完全納入統一平台等，也有要素市場尚未統一的問題，如全國統一的技術和數據市場尚未形成。」中國國際經濟交流中心副理事長王一鳴指出，在市場基礎設施方面，《決定》提出，建立健全統一規範、信息共享的招投標和政府、事業單位、國有企業採購等公共資源交易平台體系，實現項目全流程公開管理。王一鳴表示，把符合條件的公共資源交易納入統一平台，將大幅提高透明度和競爭公平性。

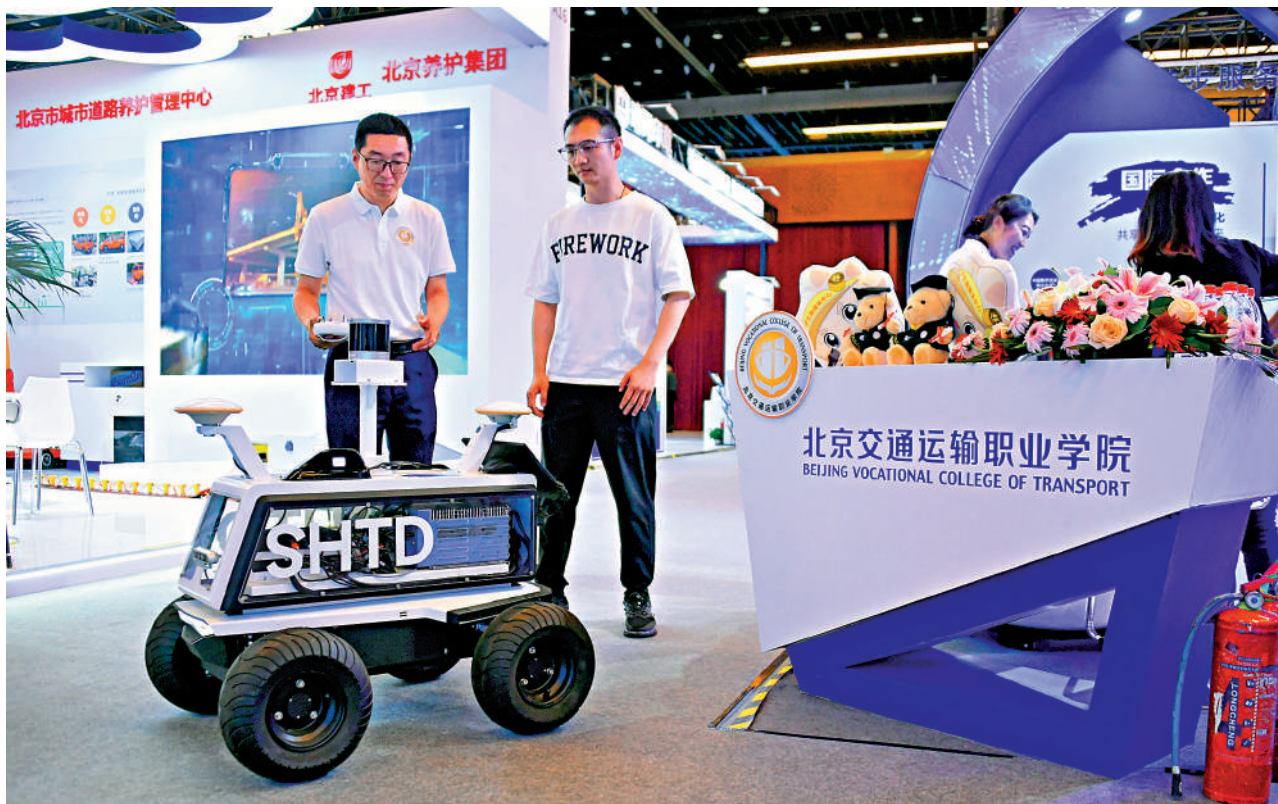
在要素市場統一方面，《決定》提出，培育全國一體化的技術和數據市場。加快建立數據產權歸屬認定、市場交易、權益分配、利益保護制度，提升數據安全治理監管能力，建立高效便利安全的數據跨境流動機制。這對發展數字經濟特別是迎接人工智能浪潮，更好釋放數據要素驅動高質量發展的潛能具有重要意義。

中國人民大學國家發展與戰略研究院教授劉瑞明指出，在構建全國統一大市場方面，方向和過去有所差異。如今強調推動市場基礎制度規則統一、市場監管公平統一、市場設施高標準聯通，只有在規則制度統一的基礎上才能真正構建高水平社會主義市場經濟體制，才能讓所有市場主體公平公正地參與進來。同時強調了加強公平競爭審查剛性約束，強化反壟斷和反不正當競爭，清理和廢除妨礙全國統一市場和公平競爭的各種規定和做法。

完善機制 供求決定要素價格

要素市場是整個市場體系的基础。《決定》強調，完善要素市場制度和規則，推動生產要素暢通流動、各類資源高效配置、市場潛力充分釋放。推進水、能源、交通等領域價格改革，優化居民階梯水價、電價、氣價制度，完善成品油定價機制。深化能源管理體制改革，建設全國統一電力市場，優化油氣管網運行調度機制。

劉瑞明指出，未來將完善主要由市場供求關係決定要素價格機制，要把政府定價嚴格限制在自然壟斷經營、重要公用事業等必要範圍內，防止政府對價格形成不當干預。「打破要素在區域間、在所有制之間、在不同行業領域之間流動的壁壘，使這些要素能夠在更大範圍、更高水平上順暢地流動，特別是向新質生產力領域彙集。」



▲三中全會《決定》明確，構建全國統一大市場。健全促進實體經濟和數字經濟深度融合制度。圖為2024全球數字經濟大會數字經濟沉浸式體驗區上展出的自動駕駛無人車。新華社

加快建設高標準市場體系 三方面關鍵改革舉措

● 構建全國統一大市場，包括構建城鄉統一的建設用地市場，全國一體化技術和數據市場，統一規範、信息共享的招投標和公共資源交易平台體系，一體銜接的流通規則和標準，全國統一電力市場等。

● 推進要素市場化改革，健全勞動、資本、土地、知識、技術、管理、數據等要素市場制度和規則。

● 完善市場經濟基礎制度，包括完善產權保護、信息披露、市場准入、破產退出、信用監管等制度。市場經濟本質上是法治經濟。

大公報記者海巖整理



▲在福州馬尾區一家光學公司，工作人員在生產線上工作。新華社

物流降成本 關鍵是市場化

提升效率

「降低全社會物流成本」已上升到國家戰略高度。二十屆三中全會《決定》提出，要深化綜合交通運輸體系改革，推進交通領域價格改革，還要完善流通體制，降低全社會物流成本。「交通運輸體制改革」近年來首現三中全會文件。不過，要在推進價格改革的同時壓縮物流行業成本並不容易。靠近物流鏈條末端的快速、公路行業價格戰持續激化，鐵路系統運行效率則偏低。

物流業內人士分析指出，中國全社會物流成本高的根本原因在於產業結構、資源分布不均衡，北煤南運、西煤東送、南菜北運等商品跨區域運輸，造成諸多返程或去程空駛率企企的現象。在產業發展格局中，重工業仍佔比較高，導致在創造同等GDP的過程中，物流運輸規模相對較大。

在運輸路網中，成本

更且且負擔更多大宗商品運輸的鐵路系統，是物流降成本的關鍵一環。西南交通大學交通運輸與物流學院副教授左大傑對此指出，當前鐵路系統改革，劃分為自然壟斷環節和競爭性環節，自然壟斷環節是國有經濟布局的重點領域，要健全監管制度體系、加強監管能力建設、聚焦主責主業，主要特點為「強監管」；競爭性環節「促進鐵路運輸業務市場主體多元化和適度競爭」，「推進能源、鐵路、電信、公用事業等行業競爭性環節市場化改革」，主要特點為「市場化」。



▲7月3日，X387次絲路電商班列在西安國際港站準備發車。新華社

破除隱性壁壘 保護民企權益

公平競爭

對非公有制經濟，《決定》稱要為其營造良好環境、提供更多機會；明確制定《民營經濟促進法》。十四屆全國政協委員、全國政協社會和法制委員會委員、北京金台律師事務所主任皮劍龍認為制定統一的專項法律，保護民營經濟主體和民營企業家權益，對民營經濟主體在產權保護、市場准入、投融資、公平競爭等重點領域作出詳細規定和保障，同時防止利用刑事手段干預經濟糾紛。

皮劍龍認為，對於民營經濟發展環境，企業家和學界專家們感知最為突出的問題即是「平等」。早前國家發改委副主任鄭備向十四屆人大常委會作《國務院關於促進民營經濟發展情況的報告》，直面

民營經濟發展的諸多外部問題：市場准入和要素獲取等方面矛盾仍較突出，民營企業進入部分重點領域的隱性壁壘猶存，一些民營企業還難以平等獲取資金、人才、技術、數據等要素資源。民營企業產權和企業家權益保護還不充分，保障民營經濟發展的法律法規尚不完善等，在此背景下，《決定》提出，堅持致力於為非公有制經濟發展營造良好環境和提供更多機會的方針政策。除制定民營經

濟促進法，《決定》還作出多項改革部署，回應制約民營經濟發展的外部問題：深入破除市場准入壁壘，推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放，完善民營企業參與國家重大項目建設長效機制等。



▲在柳州一家技術公司，工人在生產線上作業。新華社

開放大市場 分享大機遇

熱評

中共二十屆三中全會以經濟體制改革為牽引部署進一步全面深化改革。從《決定》部署的改革任務看，要建成高水平社會主義市場經濟體制有三個核心要素：第一，市場主體平等化。《決定》明確指出堅持和落實「兩個毫不動搖」，保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭、同等受到法律保護所有。第二，市

場規則統一化，構建全國統一大市場，並將通過一系列規則的統一來落實。第三，市場競爭法治化，包括保護產權等一系列措施完善市場經濟基礎制度。

開放市場是市場化改革下一步的主題詞，向民企開放，向外資開放，對內構建全國統一大市場，對外提升開放水平。

中國是一個有14億多人口的超大市場，超大市場也意味着超大機遇。近年

來，中國主動向世界開放中國市場，也讓世界分享中國的發展機遇，讓世界經濟從中國經濟高質量發展中獲益。如今，中國國內生產總值佔全球經濟比重達到18%左右，對世界經濟增長的貢獻率持續保持在30%以上。構建高水平市場經濟體制、完善高水平對外開放體制機制，既是中國實現高質量發展的內在需求，也是中國作為一個大國對世界經濟穩定的擔當。

講好文化故事 做中外交流橋樑



我看三中全會

中共二十屆三中全會《決定》提出，必須增強文化自信，發展社會主義先進文化，弘揚革命文化，傳承中華優秀傳統文化，加快適應信息技術迅猛發展新形勢，培育形成規模宏大的優秀文化人才隊伍，激發全民族文化創新創造活力。進念，二十面體聯合藝術總監胡恩威接受《大公報》訪問時指出，建立文化自信對香港來說尤其重要，香港要打造中外文化藝術交流中心，首先要有文化自信、了解優秀的中華傳統文化。

「相對來說，香港社會的文化氛圍還不足，完整的藝術培訓系統及文化體系有待發展。」胡恩威說，要與三中全會強調的完善公共文化服務體系相銜接，政府應加強公共文化服務設施建設，研究發揚香港有巨大影響力的本地文化，講好香港文化故事。

「香港的本地文化是中華文化的延伸，但普通人的文化基本功不夠。」胡恩威指出，中小學文化教育沒有得到應有重視，包括對中華優秀傳統文化的傳授，考藝術專業的學生也越來越少。在他看來，提升文化自信，一是「基本功」的普及化，即是讓民眾對中國文化有基本的了解；二是培養精英文化工作者。至於藝術人才，胡恩威指出，本港尚缺乏完整的藝術考核系統。他笑說，不少文藝成績優異的孩子長大後都走上醫生和律師的道路。

「文化是一個很大的生態，發展文化需要做好規劃，惟目前本港還缺乏整體的文化發展系統。」胡恩威表示，香港可以為內地優秀的傳統文化走向世界擔當窗口和橋樑角色，另一方面，香港本地也有許多優秀傳統民間文化，如上環匯聚的民間飲食，或可以觀看到整座城市且歷史悠久的太平山；亦有「豉油西餐」這類中西方文化交流特色。此外，九龍城寨影響了外國許多建築風格、李小龍亦是人們心中永恆的經典，這些本身已是很好的文化故事。胡恩威希望香港多鼓勵學術機構對中華文化的歷史及影響力進行研究，包括香港本地的特色文化保育好，彰顯「一國兩制」的優勢，為中外文化藝術交流中心作貢獻。

三中全會《決定》亦提出要完善公共文化服務體系。胡恩威指出，目前香港的公共文化設施尚停留在上世紀90年代的水平，劇場、展覽的空間不夠，本港許多展覽常由於場地不足而只能展出兩三天；而公共圖書館的規模、裝潢、選書水平等亦有待提升。大公報記者趙之齊