

# 三中全會《決定》：推進國家安全體系和能力現代化 豐富「工具箱」建設更高水平平安中國

★關鍵詞：信心

中共二十屆三中全會通過的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》（下稱《決定》），把維護國家安全放到更加突出位置，將「推進國家安全體系和能力現代化」單列一部分，從全局高度進一步明確目標任務和重點舉措。

對此，專家表示，國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎。二十屆三中全會聚焦建設更高水平平安中國，對國家安全建設的重點任務更加細化、全面，更加具有可操作性，標誌著國家安全建設走向深入、全面。面對新形勢，國安建設要做到攻守兼備，讓「工具箱」更豐富、更齊全。

大公報記者 葛沖

「黨的十八大以來，為適應新時期的安全形勢，中國的國家安全體系發生了重大變化。」原中國人民公安大學反恐研究中心主任、上海政法學院教授梅建明向大公報介紹，2014年，中央國家安全委員會成立，總體國家安全觀提出。2022年，黨的二十大報告指出「國家安全是民族復興的根基，社會穩定是國家強盛的前提」。二十屆三中全會則進一步強調「國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎」。

## 中國式現代化行穩致遠重要基礎

「這種表述，表明維護國家安全將是一項長期的、重要的工作，是與國家發展與現代化建設同等重要的工作。」在梅建明看來，一系列的變化既是根據形勢需要，審時度勢做出的戰略布局，也是對未來安全發展的指導與規劃。

長期從事國家安全戰略研究的北京航空航天大學戰略問題研究中心主任王湘穗教授向大公報表示，三中全會《決定》非常注重發展和安全的均衡問題。以前類似文件多相對偏重經濟工作，國家安全談的較少，而此次《決定》單列一部分專門談及推進國家安全體系和能力現代化。《決定》中強調，國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎。這指出了國家安全在整個國家發展和現代化建設中的基礎性地位。

二十屆三中全會明確了到2029年中華人民共和國成立八十周年時要完成的改革任務，鑰定2035年基本實現社會主義現代化目標，重點部署了未來五年的重大改革舉措。王湘穗表示，如果要長期穩定地推進現代化建設，完成到2029年的改革任務，達到

2035年的目標，就得確保國家安全。他說，沒有國家安全這一重要基礎，中國式現代化建設難以行穩致遠。

## 國安建設重點任務更細化全面

《決定》提出，聚焦建設更高水平平安中國，健全國家安全體系，強化一體化國家戰略體系，增強維護國家安全能力，創新社會治理體制機制和手段，有效構建新安全格局。必須全面貫徹總體國家安全觀，完善維護國家安全體制機制，實現高質量發展和高水平安全良性互動，切實保障國家長治久安。

梅建明表示，二十屆三中全會對國家安全建設的重點任務更加細化、全面，更加具有可操作性。「《決定》重申了國家安全建設的基本原則、總體要求和重點任務。這也說明在未來相當長的時期，國家安全建設的總體布局與核心要求已經基本成型。」

「與黨的十八大以來關於國家安全的重要文件和論述相比較，二十屆三中全會中提到了多項具有明確操作性的任務。」梅建明指出，這些任務預示著國家安全建設已經從黨的十八大時期的戰略、理論、體制建設，深入到國家發展和現代化建設的方方面面，是國家安全建設走向深入、全面的表現。

展望未來，王湘穗認為，各個部門要進一步加強聯動合作，同時也要緊盯大國競爭、大國安全的前沿新領域，朝著更好解決安全問題的方向前進。他建議，面對新的變化和問題，未來「防禦」和「進攻」兩種手段可進一步實現無縫銜接，可以把「工具箱」搞得更加豐富一點，更為聯動高效。

►中共二十屆三中全會《決定》指出，構建聯動高效的國家安全防護體系，推進國家安全科技賦能。圖為工作人員在重慶「西洽會」上向觀眾介紹無人機。



## 總體國家安全觀

### 突出大安全理念

當前，世界百年變局加速演進，我國國家安全內涵和外延比歷史上任何時候都要豐富，時空領域比歷史上任何時候都要寬廣，內外因素比歷史上任何時候都要複雜，唯有總體把握、系統籌謀，才能牢牢掌握維護國家安全的全局性主動。

### 全覆蓋+動態調整

統籌應對傳統安全和非傳統安全，涵蓋政治、軍事、國土、經濟、金融、文化、社會、科技、網絡、糧食、生態、資源、核、海外利益、太空、深海、極地、生物、人工智能、數據等諸多領域，還將隨著發展不斷動態調整。

資料來源：國家安全部微信公眾號

## 推進國家安全體系和能力現代化

### 健全國家安全體系

● 強化國家安全工作協調機制，完善國家安全法治體系、戰略體系、政策體系、風險監測預警體系，完善重點領域安全保障體系和重要專項協調指揮體系。構建聯動高效的國家安全防護體系，推進國家安全科技賦能。

### 完善公共安全治理機制

● 完善安全生產風險排查整治和責任倒查機制。完善食品藥品安全責任體系。健全生物安全監管預警防控制體系。加強網絡安全體制建設，建立人工智能安全監管制度。

### 健全社會治理體系

● 堅持和發展新時代「楓橋經驗」，健全黨組織領導的自治、法治、德治相結合的城鄉基層治理體系，完善共建共治共享的社會治理制度。  
● 完善社會治安整體防控體系，健全掃黑除惡常態化機制，依法嚴懲群眾反映強烈的違法犯罪活動。

### 完善涉外國家安全機制

● 建立健全周邊安全工作協調機制。強化海外利益和投資風險預警、防控、保護體制機制，深化安全領域國際執法合作，維護我國公民、法人在海外合法權益。健全反制裁、反干涉、反「長臂管轄」機制。健全維護海洋權益機制。完善參與全球安全治理機制。

資料來源：《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》

## 建立完備安全體系 築牢各領域安全底線

### 加強保障

談及當前推進國家安全體系和能力現代化面臨的新挑戰與新問題，北京航空航天大學戰略問題研究中心主任王湘穗教授表示，「以前的安全威脅可能直接來源於域外大國的軍事壓力，更多直接跟國防等聯繫在一起，而近些年的國家安全問題變得與原來不太一樣，戰爭形態、大國競爭的方式都發生了很大的變化。」

王湘穗進一步分析指出，這種變化主要體現在，以前對於一個國家的安全威脅主要是針對該國的軍事性進攻和打擊，而現在更多變成一種混合式的「戰爭」。比如近些年中美之間出現的貿易戰、科技戰、金融戰、輿論戰等等。因此，需要建立起一個完整的安全體系，提升在多個領域保衛自身安全的能力，以應對多樣的安全威脅。

談及當前涉外國家安全機制面臨的挑戰和問題，原中國人民公安大學反恐研究中心主任、上海政法學院教授

梅建明指出，在所謂的涉疆、涉藏、涉台、涉港等問題，以及「南海問題」、全球產業供應鏈等一系列問題上，個別國家在霸權主義、單邊主義、保護主義的思潮下，對中國發起了各種制裁、干涉、「長臂管轄」等行動，侵犯了中國主權，損害了中國的國家利益。對此，必須要構建高效的反制措施體系。在梅建明看來，《決定》中的相關內容表明，反制裁、反干涉、反「長臂管轄」、維護中國的海洋權益、建立健全周邊安全工作協調機制，已成為未來中國加強國際安全與執法合作的重點任務。



▲在2022全球工業互聯網大會上，參會人員展示5G賦能智慧礦山項目。

## 香港市域安全治理經驗 可供借鑒

專家解讀

二十屆三中全會提出推進國家安全體系和能力現代化，香港可在其中扮演什麼角色，又能發揮哪些作用？原中國人民公安大學反恐研究中心主任、上海政法學院教授梅建明認為，香港作為中國的一個特別行政區，可在中央政府的領導下與內地加強聯動，建立和完善跨域資金、人員、貨物的安全風險排查與防範機制，既要促進內地與香港的共同繁榮與發展，又要積極防範並化解各種安全風險。

「香港自回歸以來，在中央政府的領導下，成功抵禦了各種安全挑戰，化解了各種安全風險，有效地維護了香港的安全與穩定。」梅建明表



▲4月13日，香港紀律部隊舉辦「全民國家安全教育日」開放活動。

示，香港的成功經驗充分說明了推進國家安全體系和能力現代化建設的重要性，亦說明了統籌發展與安全工作的必要性。

梅建明指出，香港作為國際性的大都市，積累了豐富的市域安全治理經驗，這些經驗對於內地許多城市具有借鑒和參考意義。



▲蘭州海關工作人員向民眾普及國門生物安全知識。

## 提供高增值海事服務 助港升級航運中心



我看三中全會

「『改革』二字始終是主旋律。」立法會議員陳沛良在保險業工作多年，他指出，中共二十屆三中全會《決定》向世界莊嚴宣示了中國堅定不移推進改革開放的決心和目標，對香港保險業未來發展有重要啟發和指導意義。「保險業是香港作為國際金融中心的重要一環，在新形勢下，保險業如何改革與轉型，並不斷增強發展動能，是業界面對的共同議題。」陳沛良希望特區政府和保險業界攜手，貫徹落實三中全會精神，共同為推進全面深化改革和高質量發展貢獻香港力量。

從業界的角度，陳沛良提出兩條具體建議。一是吸引和培育海事保險專才，鞏固國際航運中心地位；二是深化粵港澳大灣區合作，促進大灣區保險市場互聯互通。

《決定》指出，發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位；提高航運保險承保能力和全球服務水平，推進海事仲裁制度規則創新，陳沛良認為，香港具有「背靠祖國，聯通世界」的獨特優勢，可以為本地、內地和海外船運企業提供多元化、優質化的高增值海事專業服務，涵蓋海事保險、海事法律及仲裁、船務代理及船舶管理等。尤其是海事保險，香港是全球第二大海事保賠保險中心，又有國際金融中心的深厚底蘊，在鞏固國際航運中心、發展成為國際海事業務中心方面大有可為。

陳沛良表示，香港現時專門針對海事保險的專業培訓課程較少，且相關專才崗位青黃不接，優秀人才招聘困難，透過「人才清單」引進的「海事保險專才」寥寥可數。特區政府要銳意改革，為培育香港海事保險專才制訂長遠規劃。一方面要對內外加強宣傳這個行業發展的優勢與前景，吸引內地及境外相關海事保險人才來港工作；另一方面，亦應與航運業界配合，如與香港船東會、香港保險業協會等行業組織協作，尋求與更多本地教育機構推出有針對性的課程培育香港海事保險專才，提供專業服務，以此鞏固及提升香港的航運中心地位。

大公報記者龔學鳴

## 國家安全是安邦定國重要基石

熱評

中共二十屆三中全會《決定》從多方面對推進國家安全體系和能力現代化作出部署，進一步明確目標任務、重點舉措，為下一步指明前進方向、提供根本遵循。「國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎。」中國在推進中國式現代化的道路上，無疑會遇到各種各樣的安全風險。特別是在全球化、網絡化的時代，安全問題面臨內外聯動、跨域傳導、突變放大等諸多新挑戰。

進入新時代，中國面臨更為嚴峻的國家安全形勢，外部壓力前所未有，打壓遏制不斷升級，傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，「黑天鵝」「灰犀牛」事件時有發生。放眼全球，持續兩年多的烏克蘭危機和新一輪巴以衝突，都從某種角度警示世人，如果沒有國家安全，和平發展就無從談起，現代化進程也會被打斷。在推進現代化建設進程中，絕不能忽略了整個國家安全。

木桶有短板就裝不滿水，而木桶底板

有洞就根本裝不了水。國家安全是安邦定國的重要基石，維護國家安全是全國各族人民根本利益所在。黨的十八大以來，中國加強國家安全戰略謀劃和頂層設計，大力推進國家安全領域理論創新、實踐創新、制度創新，開創了維護國家安全的嶄新局面。

補短板、強弱項、固底板，不斷夯實維護國家安全的根基。相信下一步隨著推進國家安全體系和能力現代化逐步走向深入，中國式現代化必將行穩致遠。