

智庫報告：以全面深化改革推進中國式現代化的重大成就和世界貢獻 改革開放改變了中國 也必將深刻改變世界

【大公報訊】「紅廳論壇：讀懂中國共產黨二十屆三中全會」主題研討會8月6日在中國共產黨歷史展覽館紅色大廳舉行。會上，中央黨史和文獻研究院國家高端智庫和中華社國家高端智庫以中英文面向全球共同發布聯合撰寫的智庫報告《以全面深化改革推進中國式現代化的重大成就和世界貢獻》。

報告全文約2.4萬字，系統總結了新時代以來中國共產黨以全面深化改革推進中國式現代化的重大成就、基本遵循和世界貢獻。下為報告「導言」：

改革，是當代中國最大的共識。

深圳蓮花山，一棵迎風而立的高山榕，挺拔茂盛，見證新時代改革開放的萬千氣象。

2012年12月，上任伊始第一次出京考察，習近平總書記選擇來到在改革開放中「得風氣之先」的廣東。他登上蓮花山，向鄧小平銅像敬獻花籃，並親手種下這棵高山榕。

「我們來瞻仰鄧小平銅像，就是要表明我們將堅定不移推進改革開放，奮力推進改革開放和現代化建設取得新進展、實現新突破、邁上新台階。」習近平總書記堅定的話語，源自深刻的歷史自覺。

回望歷史，總有一些關鍵節點值得銘記。

2013年11月，面對國內外環境發生極為廣泛而深刻的變化，中共十八屆三中全會作出全面深化改革重大戰略決策，開啟了新時代氣勢如虹、波瀾壯闊的改革進程。

面對百年未有之大變局，中國人用啃硬骨頭的精神，譜寫出全面深化改革的新篇章。

2024年7月，舉世矚目的中共二十屆三中全會召開。全會通過的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，是指導新征程上進一步全面深化改革的綱領性文件，充分體現了中共中央進一步全面深化改革、推進中國式現代化的堅強決心。

從「全面深化改革」到「進一步全面深化改革」，蘊含着歷史的接續，這既是黨的十八屆三中全會以來全面深化改革的實踐續篇，也是新征程推進中國式現代化的時代新篇。

改革，是推進中國式現代化最強勁的動力。

十一屆三中全會、十八屆三中全會、二十屆三中全會，三次全會標註了中國改革開放風雨兼程的

歷史進程。從中共十一屆三中全會拉開改革開放的大幕，到二十屆三中全會更高舉起改革開放的旗幟，曾經貧窮落後的中國，在中國共產黨的領導下，已勝利完成全面建成小康社會第一個百年奮鬥目標，向着建成富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國第二個百年奮鬥目標邁進。

今天，面對世界百年未有之大變局和中華民族偉大復興戰略全局的相互激盪，中國應如何進一步全面深化改革、推進中國式現代化？又將對世界產生哪些影響？本報告歸納總結歷史經驗，提出理論思考。

報告系統總結了新時代以來中國共產黨以全面深化改革推進中國式現代化的重大成就、基本遵循和世界貢獻。

報告認為，全面深化改革實現了思想理論的深刻變革。中國共產黨洞察世情民意，把准改革脈搏，認識改革規律，提出一系列具有突破性、戰略性、指導性的重要思想和重大論斷。

報告認為，全面深化改革實現了組織方式的深刻變革。中國共產黨加強對全面深化改革的集中統一領導，自上而下構建起一系列有序聯動的體制機

制，實現由局部探索、破冰突圍到系統協調、全面深化的歷史性轉變。

報告認為，全面深化改革實現了國家制度和治理體系的深刻變革。系統完備、科學規範、運行有效的制度體系日漸成型，中國特色社會主義制度更加成熟更加定型，國家治理體系和治理能力現代化水平明顯提高，「中國之制」的治理效能愈彰愈顯。

報告認為，全面深化改革實現了人民廣泛參與的深刻變革。一切改革舉措的實施，歸根結底都是為了人民；一切改革的推進，都離不開人民的力量。以人民為中心的發展思想貫穿改革各領域各方面，人民群眾的獲得感、幸福感、安全感不斷增強。

報告認為，全面深化改革為世界提供了廣闊機遇。這場變革不僅推動中國發展，也顯著改善世界發展面貌，促進人類文明進步，東方的「機遇之門」永遠向世界敞開。

改革開放改變了中國，也必將深刻改變世界。



掃一掃看全文

三中全會《決定》：健全全過程人民民主制度體系 制度化規範化 落實人民當家作主

關鍵詞：信心 中共二十屆三中全會通過的《決定》提出，健全全過程人民民主制度體系，並首次提出「加強人民當家作主制度建設」。對此，多位專家在接受大公報訪問時表示，把人民當家作主的制度體系構建起來，這是未來發展的大趨勢。此番《決定》表述關係到基層民眾當家作主的權利，有利於社會主義制度本質得到體現。隨着改革開放不斷深入、社會不斷發展，各方面制度逐漸健全，可以說，中國制度治國的時代全面來臨。

大公報記者 趙一存

專家：全面制度治國時代來臨

《決定》提出，加強人民當家作主制度建設，健全協商民主機制，健全基層民主制度。深化立法領域改革，深入推進依法行政，健全公正司法體制機制，完善推進法治社會建設機制，加強涉外法治建設。

形成制度化是改革主線

著名管理學家、中央黨校（國家行政學院）教授李拓表示，三中全會《決定》首次提出「加強人民當家作主制度建設」，意義深遠而重大。以往「人民當家作主」常作為宏觀政策層面的解讀，具體如何當家、如何做主，仍然存在一些堵點難點，此番提出加強人民當家作主制度建設，就是要從制度層面把「人民當家作主」制度化、規範化確定下來，把人民當家作主的制度體系構建起來，這是未來發展的一大趨勢，也是此輪深化改革的一個重點內容，是真正體現社會主義制度本質和優越性的一個重要方面。

「社會主義區別於其他社會制度的最顯著特點，就在於人民當家作主。共產黨帶領人民取得了政權，建立了民主共和國以及社會主義制度。」李拓認為，民生等方面如何體現人民民主，相對而言還需要健全。

在他看來，如何把人民當家作主落實落地並形成制度化，這是自中共十八大以來改革的一條主線，也是十八屆三中全會提出的完善中國特色社會主義制度，實現國家治理體系和治理能力現代化的題中應有之義，「靠制度治理，制度帶有根本性、長遠性和穩定性。也就是說，要保障人民民主有制度可依，有

法可依，有渠道可行使，尤其在基層民主層面要加強並健全，不能流於形式上、口號上。」

中共十八大明確提出到2020年的改革目標是構建系統完備、科學規範、運行有效的制度體系。李拓說，這是中國開啟制度治國的時代。如今，隨着改革開放持續擴大，各方面制度不斷深化、不斷健全，可以說，中國全面制度治國的時代來臨了。

基層落實仍存諸多堵點

中共十九屆四中全會專題研究堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化問題，強調「堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一」。李拓認為，黨的領導、人民當家作主、依法治國這三者是高度統一的。

相對而言，黨的領導制度和依法治國制度已經較為健全，但人民當家作主制度當前在基層仍存在諸多問題，「不是空白，就是缺失，存在某些方面制度不健全，或者有制度不執行等問題。」因此，三中全會《決定》在此方面的表述，意義重大。

中國政法大學法學院研究所所長柯華慶向大公報表示，中國政治制度包括人民當家作主和協商民主機制，還包括基層民主制度。

柯華慶說，「解決加強人民當家作主制度建設，健全協商民主機制，健全基層民主制度的根本，在於黨領導下的法治，具體而言就是根據人大和政協的性質，以及基層民主的性質來制定有效管用的黨導法規。」



▲中共二十屆三中全會《決定》提出，加強人民當家作主制度建設。圖為在浙江省湖州市長興縣呂山鄉龍溪村的議事公園內，田園議事會成員開展討論協商。新華社

健全全過程人民民主制度體系

- 1. 加強人民當家作主制度建設**
 - 堅持好、完善好、運行好人民代表大會制度；健全吸納民意、匯集民智工作機制等。
- 2. 健全協商民主機制**
 - 發揮人民政協作為專門協商機構作用；完善人民政協民主監督機制。
- 3. 健全基層民主制度**
 - 健全基層黨組織領導的基層群眾自治機制，完善基層民主制度體系和工作體系；完善辦事公開制度等。
- 4. 完善大統戰工作格局**
 - 完善發揮統一戰線的政策舉措；全面構建親清政商關係；完善港澳台和僑務工作機制等。



▲今年4月，來自36個國家的外交使節參觀北京市南磨房鄉立法聯絡站。中新社

填補法律空白 杜絕不公平不公正現象

對於《決定》提出，深化立法領域改革，深入推進依法行政，健全公正司法體制機制，完善推進法治社會建設機制，加強涉外法治建設。著名管理學家、中央黨校（國家行政學院）教授李拓認為，目前來看，中國立法領域仍有法律的空白點需要健全。「現在仍然存在有法不依、執法不嚴、執法過程中的不公平不公正現象，我覺得此次三中全會提出系列舉措，用重槌加大力度去解決存在問題，這是一件大好事。」

對於中國應如何加強涉外法治建設，李拓認為，隨着中國國家經濟實力增強，涉外的經濟活動越來越多，牽涉到法律層面的問題也越來越多，這需要中國對包括國家統一問題、國家涉外的經濟問題、國家安全等方方面面的法律

進行補充完善，甚至修改。中國政法大學法學院研究所所長柯華慶亦表示，在涉外法治上，應堅定維護以聯合國為核心的國際體系和以國際法為基礎的國際秩序，同時提升中國在聯合國的影響力和在國際法的制定和修改中的主導地位，堅決反對以美國為首的所謂「基於規則的國際秩序」。



▲上海虹橋街道基層立法聯繫點召開意見徵詢座談會。新華社

「制度之治」助力中國真正崛起

「經國序民，正其制度。」任何國家的長治久安與繁榮發展都離不開「制度」二字，司馬光亦在《資治通鑑》中引用這句話，強調嚴明的制度在治理國家事務中的重要性。可見，「有制」才能「有治」，「善制」方能「善治」，制度是安邦治國的根本。

因應世界百年未有之大變局加速演進，中共二十屆三中全會《決定》提出「健全全過程人民民主制度體系，完善中國特色社會主義法治體系」，以「制度之治」助力中國真正崛起。「從進入新時代以來，制度建設以制度治國，實際上這比依法治國的面還寬，法治是制度的範疇之一，而制度治國可以涵蓋國

家層面的制度、黨的制度等一系列的制度，在治理國家層面方方面面都有制度可循。」在著名管理學家、中央黨校（國家行政學院）教授李拓看來，這是一個國家走向現代化必備的基礎條件。

任何一個國家在崛起的過程中，都必須在制度建設方面深刻變革，以不斷完善制度提升治理效能，這對於未來實現民族復興、中國式現代化等，意義非凡。歷史上沒有哪一個國家有這麼大的規模，並且這麼短時間就取得這樣偉大的成就，這是中國共產黨治理能力的體現和駕馭變局的體現。有理由相信，執政黨將以制度建設為抓手，把中國之治推向新境界。

涉外法治建設 可借鑒港經驗

對於香港在中國健全全過程人民民主制度體系，以及完善中國特色社會主義法治體系過程中的作用，中國政法大學法學院研究所所長柯華慶表示，香港是中國的特別行政區，是國際貿易中心、金融中心和航空中心，香港的法治建設歷史較長，經驗也較為豐富。他認為，內地法治建設，可以借鑒一些與政治制度無關的香港法治經驗；在涉外關係中，亦

可以借鑒香港的國際司法和國際經濟法經驗。在他看來，中國內地是制定法體制，中國香港是判例法體制，如何發揮兩種體制的優點，形成相互融合的統一的中華新法系，這需要實踐和總結。

著名管理學家、中央黨校（國家行政學院）教授李拓表示，香港回歸以後，在法治建設取得了很大成效。隨着國家整體發展，香港的法治建設進程也在不斷深化，這對於中國式現代化、中國實現民族復興等意義都非常深遠。

完善中國特色社會主義法治體系

1. 深化立法領域改革
 2. 深入推進依法行政
 3. 健全公正司法體制機制
 4. 完善推進法治社會建設機制
 5. 加強涉外法治建設
- 資料來源：中共二十屆三中全會《決定》