



# 中央首次系統部署加快經濟社會發展全面綠色轉型

# 到2030年 節能環保產業規模15萬億

關鍵詞：機遇

中共二十屆三中全會《決定》對深化生態文明體制改革作出部署，提出健全綠色低碳發展機制。近日，中共中央、國務院發布《關於加快經濟社會發展全面綠色轉型的意見》（下稱「意見」），這是中央層面首次對加快經濟社會發展全面綠色轉型進行系統部署，提出到2030年，節能環保產業規模達到人民幣15萬億元左右，並首次全面推進「綠色消費」供需兩側發力。值得注意的是，意見指出深入推進粵港澳大灣區建設和長三角一體化發展，並首提打造世界級綠色低碳產業集群。

大公報記者 朱煒北京報道

## 深入推進大灣區建設 打造世界級綠色低碳產業集群

日前發布的《中共中央關於進一步全面深化改革 推進中國式現代化的決定》提出，聚焦建設美麗中國，加快經濟社會發展全面綠色轉型，健全生態環境治理體系，推進生態優先、節約集約、綠色低碳發展，促進人與自然和諧共生。在健全綠色低碳發展機制方面，《決定》提到多項重大部署，包括「實施支持綠色低碳發展的財稅、金融、投資、價格政策和標準體系」「優化政府綠色採購政策，完善綠色稅制」「加快規劃建設新型能源體系」「建立能耗雙控向碳排放雙控全面轉型新機制」等。

11日，中共中央、國務院印發意見，首次系統部署加快經濟社會發展全面綠色轉型，業內人士稱這是三中全會後公布的第一份抓改革、抓落實的中央文件。

意見針對不同領域，提出了量化工作目標，比如到2030年，節能環保產業規模達到人民幣15萬億元左右；非化石能源消費比重提高到25%左右，抽水蓄能裝機容量超過1.2億千瓦；營運交通工具單位換算周轉量碳排放強度比2020年下降9.5%左右；大宗固體廢棄物年利用量達到45億噸左右，主要資源產出率比2020年提高45%左右等。

意見共有12大項、33小項，其中蘊藏不少新表述。比如在「打造綠色發展高地」中提到，深入推進粵港澳大灣區



▲6月20日，三峽集團施工人員在海上光伏電站現場安裝支架和光伏組件。

新華社

建設和長三角一體化發展，打造「世界級綠色低碳產業集群」。業內人士稱，這是一句新提法，其中蘊藏新機遇。長三角和粵港澳大灣區被認為創新資源多、產業基礎好，接下來應借助當地活躍的物流、人流、資金流和信息流，打造一個面向全球的綠色低碳產業發展高地。

### 圍繞五領域三環節部署

此外，意見還首次對「綠色消費」進行系統部署，實現供需兩側發力。其中，除國家今年重點推動的「以舊換新」以引導消費者購買綠色產品外，還做出一系列舉措：「優化政府採購政策，拓展綠色產品採購範圍和規模」、「鼓勵有條件的企業建立綠色供應鏈」、「開展新能源汽車和綠色智能家電、節水器具、節能灶具、綠色建材下鄉活動」等。在供給端，則提到，引導企業開展綠色設計、選擇綠色材料、推行綠色製造、採用綠色包裝、開展綠色運輸、回收利用資源，降低產品全生命周期能源資源消耗和生態環境影響等。

國家發展改革委負責人表示，意見圍繞5大領域、3大環節，部署加快形成節約資源和保護環境的空間格局、產業結構、生產方式、生活方式。5大領域為構建綠色低碳高質量發展空間格局、加快產業結構綠色低碳轉型、穩妥推進能源綠色低碳轉型、推進交通運輸綠色轉型、推進城鄉建設發展綠色轉型等；3大環節為實施全面節約戰略、推動消費模式綠色轉型、發揮科技創新支撐作用等。

該負責人強調，意見是加快經濟社會發展全面綠色轉型的頂層設計文件。國家發展改革委將加強統籌協調，會同有關部門建立能耗雙控向碳排放雙控全面轉型新機制，制定實施碳达峰碳中和綜合評價考核制度，科學開展考核，加強評價考核結果應用。



▲中共中央、國務院近日印發意見，加快經濟社會發展全面綠色轉型。圖為在今年6月舉辦的上海碳博會上，新能源車相關技術吸引參觀者。圖 中新社

## 意見「兩個階段目標」

### 到2030年

- 重點領域綠色轉型取得積極進展
- 綠色生產方式和生活方式基本形成
- 減污降碳協同能力顯著增強
- 主要資源利用效率進一步提升
- 支持綠色發展的政策和標準體系更加完善
- 經濟社會發展全面綠色轉型取得顯著成效

### 到2035年

- 綠色低碳循環發展經濟體系基本建立
- 綠色生產方式和生活方式廣泛形成
- 減污降碳協同增效取得顯著進展
- 主要資源利用效率達到國際先進水平
- 經濟社會發展全面進入綠色低碳軌道
- 碳排放達峰後穩中有降
- 美麗中國目標基本實現

資料來源：關於加快經濟社會發展全面綠色轉型的意見

## 不同領域量化工作目標

### 到2030年

- 節能環保產業規模達到**15萬億元**左右
- 非化石能源消費比重提高到**25%**左右，抽水蓄能裝機容量超過**1.2億**千瓦
- 營運交通工具單位換算周轉量碳排放強度比2020年下降**9.5%**左右
- 大宗固體廢棄物年利用量達到**45億噸**左右，主要資源產出率比2020年**提高45%**左右等

資料來源：關於加快經濟社會發展全面綠色轉型的意見

## 淘汰「老舊小散」設施 加快數字化綠色化

### 深度融合

中共中央、國務院近日發布意見提出，加快產業結構綠色低碳轉型，其中包括推動傳統產業綠色低碳改造升級、大力發展綠色低碳產業、加快數字化綠色化協同轉型發展。

「加快數字化綠色化協同轉型發展」中，意見進一步指出，要推進產業數字化智能化同綠色化的深度融合，深化人工智能、大數據、雲計算、工業互聯網等在電力系統、工農業生產、交通運輸、建築建設運行等領域的應用，實現數字技術賦能綠色轉型。推動各類用戶「上雲、用數、賦智」，支持企業用數智技術、綠色技術改造提升傳統產業。推動綠色低碳數字基礎設施建設，推進既有設施節能降碳改造，逐步淘汰「老舊小散」設施。引導數字科技企業綠色低碳發展，助力上下游企業提高減碳能力。探索建立環境污染和氣象災害高致監測、主動預警、科學分析、智能決策系統。推進實景三維中國建設與時空信息賦能應用。

據央視報道，現在各種各樣的數據中心，讓我們的人工智能、大數據、雲計算、工業互聯網等先進技術加快應用落地，但同時，數據中心也是能源消耗增速比較快的領域之一。數字化綠色化協同轉型發展，一方面是要讓數據中心這類數字基礎設施變得更綠更高效，另一方面，是要讓數字化智能化的技術服務於節能、降碳、增效。由此帶來的設備更新改造、數字化智能化應用、清潔能源開發等新的市場，將潛力無限。



▲青島7月11日，在「兒童和AI下棋」活動中，小朋友們圍坐桌前，在AI機器人的指導下，進行一場別開生面的對弈。

## 堅持創新轉型 推進綠色低碳科技革命

### 自立自強

此次印發的意見多次提及「綠色低碳科技」，並強調在工作中要堅持創新轉型。強化支撐綠色轉型的科技創新、政策制度創新、商業模式創新，推進綠色低碳科技革命，因地制宜發展新質生產力，完善生態文明制度體系，為綠色轉型提供更強創新動能和制度保障。

意見指出，要加快關鍵技術研發。推進綠色低碳科技自立自強，將綠色轉型相關技術作為國家重點研發計劃相關重點專項的重要支持方向，聚焦能源綠色低碳轉型、低碳零碳工藝流程再造、新型電力系統、二氧化碳捕集利用與封存、資源節約集約與循環利用、新污染物

治理等領域，統籌強化關鍵核心技術攻關。強化企業科技創新主體地位，支持龍頭企業牽頭組建關鍵核心技術攻關聯合體，加大對中小企業綠色低碳技術研發的資助力度，鼓勵各類所有制企業參與相關國家科技計劃。

### 健全綠色轉型財稅政策

意見還指，要健全綠色轉型財稅政策。積極構建有利於促進綠色低碳發展和資源高效利用的財稅政策體系，支持新型能源體系建設、傳統行業改造升級、綠色低碳科技創新、能源資源節約集約利用和綠色低碳生活方式推廣等領域工作。落實環境保護、節能節水、新能源

和清潔能源車船稅收優惠。完善綠色稅制，全面推行水資源費改稅，完善環境保護稅徵收體系，研究支持碳減排相關稅收政策。



▲7月25日，觀眾在第八屆中國—南亞博覽會展館內參觀綠色能源發電系統。

新華社

## 建世界級低碳產業集群 香港綠色金融大有可為

### 專家解讀

此次發布的意見在「打造綠色發展高地」方面首次提出「打造世界級綠色低碳產業集群」。

中國商務部研究院學位委員會委員、研究員白明對大公報表示，在中國式現代化的發展過程中，綠色發展是一個重要的特徵，建議綠色發展的產業集群需要有一定的基礎。目前長三角和粵港澳大灣區的經濟結構最為成熟，產業化水平也較高，並且正處於加速轉型升級的過程中，而綠色化，即是其中重要的一環。

### 在綠色金融領域享有便利

白明提到，粵港澳大灣區是中國開放程度最高、經濟活力最強的區域之一。尤其是深圳等城市有着眾多高科技產業和院校，為綠色節能、新能源等領域提供了有力的技術支撐。得益於香港金融中心的優勢，大灣區在綠色金融領域以及綠色產業融資支持上，也有不少便利。因此，他認為，未來在綠色發展上，低耗能、低污染的產業將在粵港澳大灣區迎來更大的發展空間。

國家發展改革委國家節能中心主任劉瓊表

示，該文件一個突出的特點就是「全面」兩個字。全面綠色轉型，就是要把綠色轉型的要求融入經濟社會發展全局，全方位、全領域、全地域推進綠色轉型，這有利於進一步塑造中國的發展新優勢，打造更有全球競爭力的現代化經濟體系。

劉瓊則表示，粵港澳大灣區和長三角等地區本身就有一些綠色低碳產業的集聚，比如說節能環保產業、新能源汽車產業、清潔能源產業等等，產業基礎和配套好，外向型經濟的特點明顯，應該繼續做大做強，加快綠色低碳產業集群建設。

## 建產品碳標識認證制度 積極擴大綠色消費

### 制度建設

此次印發的意見提出，要推動消費模式綠色轉型，包括推廣綠色生活方式、加大綠色產品供給和積極擴大綠色消費。其中指出，要建立產品碳足跡管理體系和產品碳標識認證制度；培育具有國際影響力的綠色認證機構等。

在「加大綠色產品供給」中，意見提到，引導企業開展綠色設計、選擇綠色材料、推行綠色製造、採用綠色包裝、開展綠色運輸、回收利用資源，降低產品全生命周期能源資源消耗和生態環境影響。建立健全綠色產品設計、採購、製造標準規範，加強綠色產品認證與標識體系建設，完善能效、水效標識制度，建立產品碳足跡管理體系和產品碳標識認證制度。加強綠色產品和服務認證管理，完善認證機構監管機制，培育具有國際影響力的綠色認證機構。

談及香港機遇，中國商務部研究院學位委員會委員、研究員白明對大公報表示，作為國際城市，香港在對接國際標準上向來有優勢，在綠色發展上也擁有領先地位，這將有助於香港在綠色產品認證與標識體系建設中更好地與國際標準接軌，從而既能借鑒國際先進經驗和技術，也能將綠色產品和服務引入內地，滿足內地綠色消費的需求。

白明建議，未來香港可以深度融入粵港澳大灣區的發展戰略，「有錢出錢、有力出力、有人出人」。也就是一方面，香港可以依託其國際金融中心的優勢，為綠色發展提供資金支持；另一方面，香港的低碳環保、高科技等相關企業可以參與到綠色產品設計、產業發展中；此外，香港特有的法律、科研等專業人士優勢，可以在綠色項目上大有作為。