



在發展策略共識的基礎上推進漸進式改革

**焦點縱論**
劉兆佳

經過多年來的探索和討論，中央和香港各界對於在新的內外環境下香港的發展策略為何已經基本上形成了一定的共識。中共十九屆四中全會的決定，習近平主席對香港未來發展的期望和要求，國家「十四五」規劃有關香港部分的論述，中央港澳辦主任、國務院港澳辦主任夏寶龍對香港特區政府的要求囑咐，和中共二十屆三中全會的決定等都顯示中央為香港未來發展擘畫了藍圖，而這個藍圖又促成了香港內部有關未來發展路向的共識的逐步形成。

以李家超為特首的新一屆香港特區政府於2022年上台後，大體上依循這個策略共識制定施政路向。這個施政策略的核心是在積極有為的特區政府的引領下、逐步揚棄過去的「小政府、大市場」的過時思維，通過漸進式的改革來貫徹幾項重大方針。包括加快融入國家發展大局、擴大香港的國際經貿和金融的空間、強化香港傳統產業、培育新興產業、加強傳統產業和新興產業的聯繫、積極動員社會資源參與落實發展策略、和在促進社會公平公義的

原則下改善民生和增加香港居民特別是年輕人的發展機會。

推出大量着眼長遠具體政策

10月16日，行政長官李家超發表他上任後的第三份施政報告，提出了大量貫徹香港的發展策略的具體政策和措施。

在加快融入國家發展大局方面，政策重點是要更積極參與粵港澳大灣區的建設，具體政策和措施包括在空運和客運上加強與大灣區城市的合作，今年內發布《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》，提出促進兩地園區互通的創新政策。

在擴大香港的國際經貿和金融的空間方面，特區政府會進一步強化香港與「一帶一路」國家的聯繫，尤其是與東南亞國家和中東國家的經貿聯繫。

在強化香港傳統產業方面的新政策和措施更多。在金融業方面，它們包括建立國家黃金交易市場和國際級黃金倉儲設施；以「組合拳」為股票市場引入新資金和產品，包括更多以人民幣計價的產品；善用與國家的貨幣互換協議，增加離岸人民幣流動性。

在航運業方面，特區政府會設立「香港海運港口發展局」，提升研究能力和加

強海內外推廣；推出稅務優惠和推動國際大宗商品交易所在港設立認倉庫、建立大宗商品交易生態圈；推動高增值海運服務發展，包括船舶經紀、融資租賃、海事保險、海事法律及仲裁等；充分利用三跑道系統的處理能力，開拓新航點和航班。

在貿易方面，政策和措施包括積極推動總部經濟，吸引海外重點企業在港設立總部或分部業務；削減烈酒稅，推動烈酒貿易及相關經濟活動。在旅遊業方面，政策和措施包括西九文化區管理局會領頭建設香港文創產業鏈，推進文創旅遊；明年啟用啟德體育園，將成為體育和盛事地標。

在培育新興產業上，政策和措施包括制定香港新型工業中長期發展方案，推動成立「香港新型工業發展聯盟」，促進「政、產、學、研、投」協作；擴大研究和創科產業投資；制定低空經濟發展策略和跨部門行動；推動香港成為國際醫療創新樞紐；加速發展數字貿易，構建金融科技創新生態圈，推動數字經濟發展；推動香港成為專上教育樞紐；推動銀髮經濟發展；明年內公布《中醫藥發展藍圖》，助力中醫藥國際化。在加強傳統產業和新興產業的聯繫，新興產業將會協助傳統產業

走向數字化、高科技化和綠色化，特別在金融和航運業上。

在促進社會公平公義方面，施政報告提出要改善民生，包括未來五年的總管房屋供應達18.9萬個單位；立法制定住宅樓宇分間單位出租制度，有序解決「劏房」問題；完善置業階梯，逐步增加資助出售單位的供應比例；大力精簡土地發展程序，繼續拆牆鬆綁，善用科技和業界資源，減低建造成本；全方位推進基層醫療發展；支持本地大學籌建第三所醫學院，並於北部都會區預留用地；採取更多措施照顧長者和殘疾人士。

為了落實施政報告的新政策和措施，特區政府會增加四個由司長和副司長領導的跨政策統籌機制。它們是教育、科技和人才委員會、發展低空經濟工作組、發展旅遊熱點工作組和促進銀髮經濟工作組。

為香港發展打下堅實基礎

總體而言，施政報告雖然沒有提出非常重大的制度和政策改革，但它所提出的政策和措施卻與過去兩份施政報告提出並正在落實的政策和措施有着相當的連貫性、累積性和互補性，因而它們的成效疊加起來也必然會產生一定的積極政策效用，對

實現香港的發展策略、推動香港產業的轉型升級、改善民生和增加香港居民的幸福感受有積極意義。換句話說，特區政府推行的是一種審慎的漸進性的改革策略。考慮到目前國家和香港的經濟仍然處於困難時期，而經過多年來的赤字財政預算後，特區政府的財政並不充裕，在艱難的環境下，新一份施政報告能夠提出不少政策新猷實屬不容易。

誠然，漸進性改革難以在短期內對香港各種積累已久的經濟和民生難題和痛點產生立竿見影的效果，而國際形勢的變化特別是美西方對國家和香港的遏制力度將會有增無已，但只要漸進式改革能夠持之以恆，不斷取得成效，並在日後在更好的時機和條件出現時加大改革的力度和幅度，則香港未來發展策略有望更好的落實，從而為香港的長期繁榮、穩定和進步打下更扎實的基礎。從這個角度看，國家「十四五」規劃將會是一個良好的契機認真思考香港日後的改革路向。當然，在推動較為重大的制度和政策改革前，特區政府必須要做好嚴謹的政策研究並與中央和香港各界廣泛商討，務求在穩妥的基礎上推行。

香港中文大學社會學學休講座教授、全國港澳研究會顧問

創科之路大有可為 新醫學院至關重要

**議事論事**
胡定旭

行政長官李家超發表任內第三份施政報告為香港提燈引路，就香港如何振興經濟、推動創科、紓解民困等社會關注事項，提出了一系列很有針對性的措施，很值得大家大力支持。其中我最關注的一項是宣布支持籌建第三家醫學院，這為香港解決長期醫生不足的問題提供了一個希望，也為香港推動生命科學產業的發展提供了重要的契機。

在我出任醫管局主席的9年裏，目睹了很多醫護努力服務病人的感人故事，奈何他們真的承受着很沉重的工作壓力。我很擔心隨着香港人口老化，以及公營醫療系統不斷流失人才的大背景下，整個系統會承受不住。如今只有低於半數本地醫生是服務於公立醫院，但他們卻承擔着全港近九成的住院服務。故此，我十分支持特首宣布支持籌建第三家醫學院的決定。

施政報告雖然沒有明確指出，新醫學院何時建成，也沒有透露什麼時候可以有首批醫科生畢業，我對現屆政府的辦事效率是有信心的。事實上，只要政府下決心從速處理此事，我看不到此事為何不能「提速、提效」。1981年，香港中文大學醫學院招收首批醫科生時，由於其教學醫院，即現時的沙田威爾斯醫院還未建成，因而需要臨時使用九龍醫院及基督教聯合醫院作為教學醫院，包括要動用貨櫃箱來作為教室。然而，困難的物質條件並沒有

影響中大醫學院的茁壯成長。如今中大醫學院在QS全球大學醫學院排名榜裏已躍升至28位，成績斐然，有目共睹。

另外，新加坡籌建第三家醫學院所需的時間也值得政府仔細研究。因為該醫學院由政府批准到建成，只用了大約四年時間。就此，我建議相關部門繼續秉承現屆政府事事講求提速、提效的宗旨，以特事特辦的方式，在北都牛潭尾的醫學院校舍及新綜合醫教研醫院建成前，用租賃地方等方法，盡快讓新醫學院可以在最短時間內收錄首批醫科生，讓社會大眾引頸以待的醫生生力軍，可以在最短時間裏開始服務大眾，以紓解民眾長時間候診之苦。

構建新型生命科學產業

或許有人會質疑籌辦新醫學院須要投入逾百億的巨額公帑，在當前政府財赤嚴重之際，是否值得。但這些質疑卻卻了新一所醫學院，除了是一項「惠民生、添幸福」的民生工程外，它還可能為香港經濟提供重要的邊際效益。正如特首在施政報告所言，支持籌建第三家醫學院，就是為增加醫生，並配合香港發展成國際醫療創新樞紐。就此，且讓我細數第三家醫學院能為本地經濟提供的重要經濟效益。

第一是推動香港構建新的生命科學產業。在習近平主席大力打造的新高質量發展宏圖裏，生物技術正是其中一個重要增長引擎。早於2022年，國家發改委便發布了《「十四五」生物經濟發展規劃》，明確打造國家生物技術戰略科技力量，加快突

破生物經濟發展瓶頸，實現科技自立自強。

在上述的大政方針背景下，特區政府近年亦戮力支持香港構建新的生命科學產業。立法會財務委員會今年6月7日通過撥款60億元以開展「設立生命健康研發院校資助計劃」，向本地大學提供資助，促進跨院校、跨學科的合作。我十分認同創科科技及工業局局長孫東的判斷：生命科學產業在香港大有可為，因為不少醫療科技企业均瞄準香港的獨特優勢，計劃透過在香港進行科研工作以進軍內地市場。

不過，該行業亦正面對臨床研究者（Clinical Investigators）嚴重不足的瓶頸。團結香港基金去年11月發表的一份研究報告，提出將香港打造成一個亞洲領先的臨床創新樞紐，因為臨床研究是一個很關鍵的環節；它不但帶來學術成就，亦會促進經濟增長及對醫療發展有莫大裨益。

報告提供的一個數字很值得大家留意：「據英國國家健康與保健研究所統計顯示，針對臨床試驗的投資可產生高達7.6倍的經濟效益。」然而，報告同時訪問了81位在香港從事生物科學研究的從業員，詢問他們在發展時面對最大的問題是什麼，結果最多人指出的是缺乏臨床研究者，亦即指那些既有臨床經驗又能領導臨床測試的醫生。由於所有前期的科研工作若不能通過臨床測試來證明科研成果在人體的實用性，均只會是紙上談兵。因此，臨床研究者足夠與否，可以直接影響到香港生命科學產業的發展速度。我期待新的醫學院能培育同時擁有科研知識和臨床經驗的新一

代醫生，既是為了解決香港醫生嚴重不足的問題，亦盼望當中部分可以成為科研人員，破解香港臨床研究者不足的瓶頸。

我稱這些新一代醫生為「臨床科學家」，期望他們能利用科研知識為病人提供更有效的治療手段，既能減輕病人的痛苦，又可以透過科技去提升效能，以紓緩本地醫療系統為政府財政帶來沉重負擔的壓力。此外，他們亦可利用自身的臨床經驗為藥物及醫療設備的研發提供重要的指引，有利於形成一個由臨床到產業的良性循環。

其實，培訓一批兼備診症和科研能力的醫生正是當前全球頂尖醫學院發展的大趨勢。香港雖然起步慢了一點，但我有信心在國家的大力支持和特區政府的敏銳反應下，香港定能迎難而上，培育出更多新一代的醫生，既解決香港醫生不足的老大難，也可推動香港生命科學產業踏上新台階。若能至此，特首提出把香港打造成國際醫療創新樞紐的目標近矣。

有效豐富香港高端人才庫

第二是帶動醫護行業改革。人工智能的年代已經快速到來了，勢必重寫各行各業的操作模式。學術界把人工智能所帶動的社會革新視之為人類第五次工業革命，一點也不誇張。由於醫療行業是一個高度人力密集的行業，因此若能由籌辦新醫學院之初便注入應用人工智能的元素，必然可以大大提升日後的營運效率，以及紓解各項臨床工作的人力需求，進而把珍貴的

人力資源用於只有人才才能做的工作上。這樣一來，便可帶動整個醫療行業的革新。因此，我建議政府在籌辦新醫學院的過程中，盡量注入人工智能元素，藉此為香港打造一家新一代的醫院以帶動整個醫護行業改革。

第三是豐富香港高端人才庫。今年施政報告以「齊改革同發展 惠民生建未來」為主題，很能針對當前香港的總形勢。在由治及興的過程中，拚經濟、謀發展是必須的手段，而拚經濟必須先拚人才。當前的地緣政治形勢正好為香港從美國延攬華裔科學家來港發展提供了一個良好時機。

今年7月底美國史丹福大學發表一份研究，他們從接近20000名的旅美華裔科學家中訪問了1300多人，發現有多達61%表示有意離開美國。在這個形勢下，香港若能盡快落實籌建才甚多的新醫學院，將可帶動香港高等院校捕捉這個人才回流的大潮，壯大香港的高端人才庫。這樣一來，香港將很快能實現三中全會定下的國家戰略部署，把香港打造成國際高端人才集聚高地。類似的機會不常有，故建議政府從速落實新醫學院計劃，讓香港院校可以及時捕捉這個搶奪高端人才的難得機會。

香港醫院管理局前主席

錨定改革 積極求變 施政報告擘畫香港新願景

**議論風生**
陳成爐

「改革只有進行時，沒有完結時。」在行政長官李家超的第三份施政報告中，「改革」「求變」成為題眼。這不僅是他對上任以來施政理念的高度概括，也是因應當下和未來環境為香港指明的正確方向。

任期過半，李家超的這份施政報告既有總結，又開新篇。回顧上任以來的施政成果，他最為看重的是變革精神的落地生根。兩年多來，「以結果為目標」深入人心，多項政策構想成為現實，由治及興不斷前進，近期香港多項國際排名顯著上升，就是對變革和行動最好的褒獎。

在完成香港基本法第23條立法的歷史性任務後，香港的新課題是如何夯實由治及興的大好局面，並達到更高質量發展。對此，李家超在新一份施政報告中，從強化政府治理體系、鞏固提升國際金融、航運和貿易中心地位、發展新質生產力、打造國際高端人才集聚高地、推動多元經濟、深化大灣區合作和改善民生八個方面予以回應和解答。和前兩份施政報告的大開大合略有區別，此次的內容更加注重實效，針對性也更強，但不變的是認識、應變、

求變的積極心態。

這種心態在落實中共二十屆三中全會關於香港「三個中心、一個高地」的戰略定位上，得到了很好體現——建立國際黃金交易市場；大力推動航運高增值部分的海運服務業發展，建設大宗商品交易圈，建立國際認可金屬倉庫；制訂「河套港深創科園區發展綱領」，開闢政策和制度創新試驗田；培育未來人才，打造「留學香港」品牌等，在在體現了本屆特區政府善於因時因地制宜，抓緊機遇應對挑戰的基因。

落實國家主席習近平「七一」重要講話中的「四點希望」，就切實提升治理水準和排解民生憂難，這份施政報告也貫徹了積極變革的精神：強化跨政策統籌體系機制和公務員治理能力，向特區施政的老問題下「方子」；制訂住宅樓宇分間單位出租制度解決「劏房」問題，對長期困擾民生的頑疾「告別」，本屆特區政府的政治魄力和勇氣值得稱讚。事實上，香港社會長期存在的深層次和結構性矛盾始終未能破題，欠缺的可能就是一種行動力和求變心。

而在世界百年未有之大變局加速演進的過程中，緊緊擁抱國家發展機遇，更是

香港當前應變的最佳選擇。李家超十分明白這個道理，在發揮「一國兩制」制度優勢和維護國家安全的基礎上，他在施政報告中提出推動北部都會區發展引擎，深化大灣區合作，這的確是香港未來發展的重要動力。因為無論如何改革，國家都是香港的最堅強後盾，國家機遇、中央支持和惠港措施都能使香港得天獨厚。

需要指出的是，本屆特區政府上任兩年多來，從由亂到治走向由治及興的步伐不斷加快，與此同時各種此前不太顯著的問題也日益浮出水面。對這些新的挑戰，需要施政者以超絕的政治勇氣和智慧加以妥善應對，以改革促發展、以變化開新局，香港唯有抓緊改革和求變的法寶，才能在各種困難和挑戰中鞏固「一國兩制」獨特優勢，不斷發展自身的同時為中國式現代化貢獻力量。

正如李家超所言：「我相信不斷求進，自我革新；我相信認識變、求變，守正創新，靈活應對挑戰和機遇。」這種改革和求變的哲學，對於當下的香港，有着不言自明的重要價值。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長

繪長遠發展藍圖 切實回應民生關切

**有話要說**
林龍安

特首李家超昨日發表新一份施政報告，強調了香港的改革意圖，既着眼於經濟的長遠發展，也積極回應了社會大眾的期待，發展經濟、改善民生，亦展現了政策措施的開創性，大刀闊斧提升治理水平，發掘新機遇鞏固香港自身優勢。

展現改革的強大決心

施政報告把握國家發展機遇，方向明確、思路清晰、舉措有力，通過系統的改革措施，政府希望能夠實現經濟的可持續發展，同時提升市民的生活水準，展示了香港與國家共發展、共奮進的光輝前景。

施政報告不僅展現了特區政府在經濟改革方面的決心，也體現了對民生需求的重視，以「齊改革同發展 惠民生建未來」為主題，顯示出政府對改革的決心和對民生的關注，改革措施將根據實際情況制定，旨在「破瓶頸、補短板、除障

礙」，以確保改革的有效性和針對性。施政報告中提到，政府將繼續推動經濟復甦，特別是在疫情後的經濟重建方面，強調要通過改革實現更好的發展。

特區政府以宏觀視野審視全域，把握國家發展的機遇，提出了涵蓋金融及經濟措施、交通發展、創科發展、人才措施、教育措施、協助青年置業和發展措施、醫療、旅遊和體育等範疇中長線施政藍圖，強調科技創新的重要性，計劃增加對科研和技術發展投資，推動本地企業的數字化轉型。提出綠色經濟可持續發展的目標，鼓勵綠色技術和可再生能源的使用，促進環保產業的發展。

把握國家發展機遇

施政報告通過一系列針對性的措施，不僅關注經濟增長，還強調了社會的可持續發展，旨在實現更全面的繁榮，為香港的經濟復甦和長期發展奠定了基礎。

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長