

# 團結一致打造國際高等教育樞紐

**新聞背後** 中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍昨日在北京會見香港理工大學校董會主席林大輝、校長滕錦光一行，肯定了理大多年來取得的成就以外，更希望理大管治團隊團結合作，不斷擦亮香港高等教育「金字招牌」，助力香港打造國際高端人才集聚高地和國際高等教育樞紐。夏寶龍主任對理大提出的期許，也是對全港所有大學的期許，為香港的高等教育發展方向點明了明確道路。各所大學以至整個教育界，都應深刻領會，貫徹落實相關精神到實際工作上。

夏寶龍主任的講話傳達出三個重要信息：**第一是期望各間大學都能團結一致、上下一心。**他指出，香港各高校肩負立德樹人的重大使命，包括校董會、校長在內的高校管治團隊，不僅需要有奉獻教育事業的崇高理想，還要有相互信任支持、善於團結合作的高尚品德，堅定支持行政長官和特區政府依法施政，共同把大學建

設好、管理好、發展好，不斷擦亮香港高等教育「金字招牌」。

**培養愛國愛港棟樑之才**

這番說話的對象看似是理大，但仔細想來富有深意。近年來香港部分大學傳出管治問題，這些問題還影響到學校運作，拖累大學的長遠發展。對師生、大學本身，以至整個香港而言，都是有百弊而無一利。夏寶龍主任之所以強調「相互信任支持、善於團結合作」，意思非常清楚，就是希望大學管治團隊以大局為重、以香港的發展為重，把個人的分歧擱置，追求最大的共識，這樣才能把大學建設好，也才能讓香港高等教育的成就更上層樓。

夏寶龍主任對理工大學近年來團結一致、上下一心，銳意改革、開拓創新，堅持培育擁有家國情懷、具備全球視野和勇擔社會責任的人才，以及其在學科建設、科研創新、成果轉化、參與國家重大項目等方面取得的優異成績給予充分肯定。這

說明，團結是大學取得優異成果的最大前提，唯有先團結一致，大學師生才能心無旁騖、上下一心地銳意革新，創造出更輝煌的學術成就。

**第二是高教界必須以培養愛國愛港的棟樑之才為使命。**夏寶龍主任希望包括香港理工大學在內的香港所有高校堅持愛國愛港鮮明底色，聚焦國家所需、香港所長，充分發揮「一國兩制」制度優勢，緊跟時代步伐，主動識變應變求變，努力培養堪當民族復興重任的棟樑之才。

中共二十大報告中指出，培養什麼人、怎樣培養人、為誰培養人是教育的根本問題。對於這三個問題，夏寶龍主任為香港給出了明確答案。香港要培養愛國愛港的棟樑之才、培養年輕人懂得緊跟時代步伐，主動識變應變求變、為國家所需發揮出自身所長。

為什麼香港需要培養愛國愛港的人才？因為「一國兩制」就是香港的根本優勢，而愛國愛港則是「一國兩制」的核心價值

觀。要發揮出「一國兩制」的最大優勢，我們不僅需要年輕人懂國際，更需要懂國家，了解國家的發展情況和機遇，只有融入國家發展大局，香港和年輕人才能有更大的發展空間。

隨着世界百年未有之大變局加速演進，香港不能再「食老本」，必須力求轉型，尋找新機遇、新增長點。香港的大學在國際社會享有盛譽，更是國家高等教育的寶貴資源，是香港的重要優勢和核心競爭力。例如理大在過去20年，參與了國家航天工程至少七次重要任務，最近的一次便是其科研團隊與中國空間技術研究院合作研製「表取採樣執行裝置」，隨嫦娥六號成功於月球背面軟着陸，完成了全自動表土採樣及封裝任務。香港的大學是中國現代化的重要貢獻者，培養未來人才的土壤。

**第三是大學應以助力香港打造國際高端人才集聚高地和國際高等教育樞紐為發展方向。**三中全會《決定》指出，教育、

科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐，並提出支持香港打造國際高端人才集聚高地。不管是教育、科技抑或是人才，都與大學息息相關。

**成為學術研究發展中心地**

香港坐擁多間全球百大大學，擁有優秀的科研能力，也匯聚了來自世界各地的優秀學生。培養集聚優秀的人才離不開一個成熟的高等教育制度。而香港專上教育未來的發展方向，便是利用「一國兩制」「內聯外通」的優勢，與國際不同專業學術加強合作，聯繫多地人才，使香港成為學術研究與發展的中心地。

夏寶龍主任連月來在百忙之中仍抽空會見香港各界，包括政府官員、在港外資、到教育界人士，足以體現中央對於香港的重視和期望。對於夏寶龍主任的講話，各界應要深入領會，以加快推動香港由治及興，為推進強國建設、民族復興偉業作出新的更大貢獻。

## 限制對華科技投資 美國何異作繭自縛

議論風生 陳凱文

美國政府於近日公布，將於明年1月2日實施美國財政部今年6月發布的所謂《擬議規則制定通知》，把半導體、微電子、量子技術和人工智能（AI）視為國家安全相關技術和產品，並由美國財政部新成立的全球交易辦公室，限制美國個人和企業在我國內地、港澳特區，以及其他的「受關注國家或地區」，投資上述領域研發的公司。

從此事可以看到美國政客一貫的雙重標準，以及因而損害其國家真正的長遠利益。在2023年，美國是香港第三大貿易夥伴，雙邊商品貿易總額為4722億港元（603億美元）。同時，香港是美國第27大貿易夥伴。截至2022年底，美國佔香港外來直接投資頭寸約為3514億港元（450億美元），排名第六位；香港向美國直接投資頭寸約為1642億港元（210億美元），排名第八位。美國對香港的貿易順差過去10年達2715億美元，是其全球貿易夥伴中最高。這些數字說明了香港和美國之間有着緊密的經濟互動，美國企業在香港有龐大的商業利益。

美國對華包括香港、澳門特區限制投資相關技術和產品，何異於作繭自縛，這種損人不利己的行為，最終的受害人只會是美國企業。就如特區政府發言人說，美國政客為求自身政治利益，破壞正常投資貿易、自由市場和經濟秩序。有關所謂限制不單破壞港美正常商業活動，亦影響全球供應鏈的穩定、損害美國企業的自身利益和商業利益，影響雙邊經濟活動，是損害他人亦損害美國企業的政治操作。

事實上，這也並非美國第一次濫用國家安全概念，展現其「美式雙標」攻擊國家和香港。大家若非善忘的話，便會記得中央為平息香港的黑暴，制定實施香港國安法止暴制亂。美國隨即大肆抹黑，無視當時香港的實際形勢和就國家安全立法的合法權利，而污蔑中國「泛化國家安全」。但到了現在，美國自己反以「國家安全」為名行打壓國際貿易之實，美國之虛偽在此可見一斑。

美國近年之所以對我國瘋狂實行「科技

制裁」，究其原因，還是因為中國的高速發展刺激到部分美國政客的焦慮心理。任何熟知國際關係的人都會發現，如美國選擇打壓某個國家，總是跟國家的經濟體量和綜合國力有關，特別是隨着我國在改革開放之後，已經晉身為全球第二大經濟體，便難以避免被美國的統治集團視為假想敵。

大家若縱觀歷史，更會發現即使是外交上的盟友，只要美國的政經利益集團認為，對方在經濟體量上存在所謂的潛在威脅，也會被美國加以打壓。以外交表現上極其親美的日本為例，對方在上世紀八十年代時，由於其汽車和家電業表現強勁，造成貿易逆差不斷擴大，於是便遭到美國以經濟手段輪番打壓，並迫使對方簽署《廣場協議》，日本因而透過降息維持經濟表現，導致股市、樓市泡沫越吹越大，並在1991年泡沫爆破後，陷入數十年的低迷。

美國今次打着國家安全的名義，限制其國人及企業在華投資高科技的研發，也是因為其總統大選在即，於是拜登政府要趕在換屆之前，落實此一反華政策，藉機向其服務的利益集團示好，從而希望換取其所屬的美國民主黨能夠繼續執政。

但跟日本不同，美國這麼多年來的打壓、制裁從來沒有真正「打倒」過中國。中國現時在無人機、太陽能電池板、石墨烯、高速鐵路以及電動汽車和鋰電池等5項關鍵技術領域，反而佔據全球領先地位，並正在另外7項技術領域迅速追趕領導者。即使美國不願承認，但中國在半導體領域近年亦取得了長足進展進步。美國的制裁非但沒有成功達到遏制中國的目的，反而迫使中國最大限度地減少對美國工具的使用，倒逼技術突破。

中美關係是全球最重要的雙邊關係，兩國在經濟和科研等領域上精誠合作，共謀雙贏，才符合美國長遠利益。事實上，我國亦已多次公開強調永不稱霸、不擴張、不謀求勢力範圍，美國若還要一廂情願視我國為假想敵，暴露的不過是自己的醜陋和自卑而已。

全國港澳研究會會員

## 借鑒廣東經驗 推進香港創科發展



議事論事 冼漢迪

科技創新是推動經濟增長和社會發展的關鍵動力。廣東科技事業經歷了75年的探索與積累已成為我國科技創新的領頭羊。筆者將總結廣東在科技創新方面可供香港借鑒的經驗，並提出將這些經驗應用於香港創新科技發展的建議。

新中國成立初期，廣東科技工作主要以組織科技人才隊伍和建設科研機構為主，到1977年，廣東已擁有全民所有制單位（即國有企業）自然科學技術人員約18萬人，約為1949年的36倍，為廣東科技事業的未來發展奠定了堅實的基礎。

1991年，廣東省科技工作會議提出「第一把手抓第一生產力」。其含義是強調科學技術是第一生產力，要求廣東各級黨委和政府的主要領導親自抓科技工作，把發展科技放在經濟和社會發展的首要位置。隨着科技創新的深入人心，廣東的科技創新環境也得到了顯著提升。筆者認為，這種思想觀念的變化正是廣東企業創新活躍和經濟持續增長的基礎之一。

**組建兩地創科聯合作小組**

2024年10月1日，《廣東省科技創新條例》正式施行，是廣東省科技創新領域一部具有基礎性、綜合性、方向性的重要地方性法規，也是廣東全面梳理整合成功經驗和政策措施等形成的創新成果，提出了多項創新的制度措施。

在財政投入方面，條例提出「省級財政科技專項資金投入基礎研究的比例應當不低於三分之一」「企業、社會組織以及個人通過出資、捐贈、設立基金等方式支持基礎研究的，按照有關規定給予財政、金融、稅收等支持」等。這些條款將政策上升為法規，強化了基礎研究的財政支持，亦為各類創新主體參與基礎研究提供了明確的激勵機制。

在強化人才引育留用方面，提出「支持青年科技人員的項目比例不低於百分之六十。省科學技術獎

設立青年科技創新獎項，對在科技創新活動中做出重要貢獻的青年科技人才給予獎勵」「持人才簽證的外籍科技人才入境後在粵港澳大灣區內地工作的，按照國家規定可以直接申請工作類居留證件，無需事先取得工作許可」。有助激勵青年科技人才的創新活力，促進其在科技創新中發揮更大作用，這對於培養未來的科技領軍人才和保持科技創新的連續性具有重要作用。其次，可以直接申請工作類居留證件而無需事先取得工作許可，有助於吸引國際優秀人才到廣東工作。

在營造創新環境方面，要求簡化辦事程序、實施科研經費「包乾制」等，並提出「科技型企業可以通過參與招標、拍賣、掛牌等方式聯合取得工業用地使用權」，並規定「省人民政府科技主管部門應當建設省級科技專家庫，並與省外各類專家庫建立信息交換共享機制。省級科技專家庫對省有關部門、地級以上市人民開放，並可以為創新主體提供服務」。除了在管理模式減輕了科研人員的工作負擔，也降低了科技型企業的用地成本，促進科技型企業的集聚和發展。專家庫建立有助於優化專家資源配置，促進區域間的科技合作和資源共享。

總結而言，廣東省的科技實力和創新能力在全國範圍內處於領先地位，得益於一系列政策的實施，以及對人才、資金和創新生態系統的持續投入。通過條例的實施，廣東省進一步完善了科技創新的法律體系，為科技創新提供了更加堅實的制度保障。

基於上述舉措的啟發，筆者提出以下建議：

**一是增強高效統籌。**建議特區政府與廣東省、深圳市等組建科技創新聯合作小組，加強兩地在政策、規劃和實施層面的溝通與協調，共同推進跨區域創科項目和粵港澳大灣區內的資源共享、產業互補和市場一體化；組建特區政府創新科技工作組，推動跨部門協作，改革調整不適應科技發展的運行機制和政策措施，共同探索人才、產業、創新生態等方面的促進措施。

**二是推行創科思想。**通過教育體系、媒體宣傳、公共活動等多種渠道全面推動創科思想的傳播和深化。從特區政府層面上而下、由內而外推行，以營造全社會崇尚科技的氛圍，為科技創新提供有利的社會環境，並培育科技創新的沃土。

**以競爭機制激發科研活力**

**三是建設人才隊伍。**結合高才、專才等人才引進計劃，以及勞工輸入計劃的實踐經驗，探索突破身份限制的柔性引才機制，開放人工智能、生物科技等香港亟須發展的領域進行試點，為符合條件的人才提供特殊工作許可；主動招攬在外國世界500強科技企業工作的港人，並完善人才服務措施，為回流人才的家人提供合適配套服務，如配偶工作、子女教育等方面；鼓勵香港青年學習理科投身科技事業，在特區政府層面設立青年創科獎項、創科獎學金，激發青年創新熱情，為香港的科技發展注入源源不斷的新鮮血液。

**四是實施科研計劃。**在特區政府層面規劃布局特區重大科技項目，如人工智能標準、半導體製程等關鍵技術領域。通過揭榜掛帥的方式，吸引國內外頂尖科研團隊、企業單位參與，利用競爭機制激發科研活力，並鼓勵揭榜單位組建聯合體共同攻關。此外，應明確知識產權歸屬，如科研成果歸特區政府所有，同時賦予研發單位長期使用權。

**五是激發企業活力。**建議特區政府與內地部門、機構，以及香港公立大學建立產學研合作機制，委派兩地高校的專家教授為本地初創企業提供免費的技術研發指導和諮詢，搭建產學研用緊密結合的平台，助力企業技術創新；建立科技企業認定標準，對符合條件的不同認定等級科技企業給予稅收優惠、辦公場地補貼、融資支持等差異化政策以及榮譽獎項；支持國內外科技企業在北部都會區聯合拿地建樓，分攤土地成本，降低單個企業的經濟負擔，並促進產業集聚。

港區全國人大代表、香港互聯網專業協會會長

## 支持香港公營醫療體系高質量發展(下)

政策建議 馮澤華 肖煜圻

**二、應對策略**

**(一) 提高公營醫療機構積極性。**一是切實提高公立醫院入職吸引力。建議不斷強化公營醫療機構的社會形象塑造與聲譽建設。可利用多種學術渠道及媒體平台，廣泛傳播香港公營醫療機構在重大公共衛生事件中的卓越表現、前沿醫療技術成就以及完善的人才培養體系，以提升其在行業內的知名度與美譽度。同時構建完備的人才培養模式，為新入職人員精心配備專業導師，以學術指導與經驗傳承相結合的方式，助力其快速融入工作環境並提升專業素養。並積極組織各類學術交流活動及技能培訓課程，為新入職人員提供持續成長的平台。

二是加強公營醫療機構醫護人員保障。一方面，可建立多元化的晉升渠道，除了

傳統的職稱晉升外，還可設立基於專業技能提升、科研成果轉化、醫療服務創新等多維度的晉升機制。另一方面，在優化薪酬體系方面，可進行全面的市場調研和薪酬分析，確保公立醫院薪酬水平具有競爭力。除基本薪資外，還可以設立績效獎金、專項津貼等，根據醫療服務質量、患者滿意度、科研成果等進行動態調整，以激勵醫護人員不斷提升工作表現。

**(二) 切實解決公營醫療衛生服務供應不應求問題。**一是放寬非本地醫護人員引入政策。特區政府可制定明確且具針對性的支持政策，以提升非本地醫療人才來港工作的吸引力。在優化醫護人員學歷認證機制方面，可成立專門的認證評估委員會，由本地及國際權威專家組成，對不同國家和地區的醫學教育體系進行深入研究，以制定科學合理的認證標準，擴大院校認可

範圍。同時，可建立動態調整機制，隨着全球醫學教育的發展及時更新認可院校名單。在放寬非本地醫護人員引入政策的同時，應制定嚴格的准入標準和考核體系，加強對其執業行為的監管，以確保其規範執業。

二是設條件地允許移民港人回流看病。為有效管理移民回流看病者，特區政府可進一步細化分類管理措施。可根據移居外地的時間長短、移居地的醫療保障情況以及病情的緊急與嚴重程度等多維度進行分類。在此基礎上，香港可提升醫療信息化水平，設置專項資金用於升級醫療信息系統，實現對移民回流就醫人群的精準追蹤與管理。同時，可定期組織內地與香港醫療信息化專家交流，分享先進經驗與技術，助力香港建立高效的醫療資源分類體系，切實減輕公立醫

院醫療負擔。

**(三) 完善公營醫療收費標準。**一是適當提高公立醫院的收費標準。建議香港公營醫療機構組建由醫療經濟學專家、財務專家、行業代表等組成的專業評估團隊，深入剖析香港公立醫院的成本結構，包括人力成本、設備購置與維護成本、藥品採購成本等，並運用科學方法衡量服務價值。在此基礎上，綜合考慮經濟發展水平、居民承受能力等因素，謹慎確定合理提價幅度。在提價過程中，建立公開透明的監督機制，如定期公布成本分析報告、提價決策依據等，接受社會各界監督，確保公正公平，保障公眾利益。

二是合理平衡醫療價格與成本的關係。可構建多維度的醫療成本核算體系。通過組織專業的財務團隊與醫療專家合作，全面考量人力成本、設備折舊、藥品耗材、

科研投入等各項成本因素，並運用合理的成本核算方法，確保成本評估的準確性。同時有必要建立動態價格調整機制。可設立專門的價格監測小組，定期收集醫療市場數據、成本變動信息以及居民消費能力等指標，並據此進行綜合分析，適時調整醫療價格，以實現價格與市場變化、成本波動的實時同步，保障醫療服務的可持續發展和公平性。

本文係研究闡釋中共十九屆六中全會精神國家社科基金重大項目「落實中央對特別行政區全面管治權研究」（項目編號：22ZDA124）階段性成果。

作者分別為廣東工業大學粵港澳大灣區協同治理與法治保障研究中心副主任、廣東工業大學人文與社會科學高等研究院兼職研究員；廣東工業大學粵港澳大灣區協同治理與法治保障研究中心科研助理