

# 政策工具充足 政府還有較大舉債空間

# 財政部：今年財政收支實現平衡有保障

全國人大常委會辦公廳8日舉行新聞發布會。針對如何看待中國政府債務水平的問題，財政部部長藍佛安在會上表示，從國際比較看，中國政府負債率顯著低於主要經濟體和新興市場國家。從舉債用途看，中國地方政府債務形成了大量有效資產，「總的看，我國政府還有較大舉債空間」。藍佛安強調，中國有充足的政策工具和資源，能夠保障今年財政收支實現平衡。

大公報記者 馬靜、劉凝哲北京報道

在談及中國政府債務水平時，藍佛安表示，從國際比較看，中國政府負債率顯著低於主要經濟體和新興市場國家。他列舉說，根據國際貨幣基金組織統計數據，2023年末G20國家平均政府負債率118.2%，G7國家平均政府負債率123.4%。同期我國政府全口徑債務總額為85萬億元（人民幣，下同），其中，國債30萬億元，地方政府法定債務40.7萬億元，隱性債務14.3萬億元，政府負債率為67.5%。

從舉債用途看，中國地方政府債務形成了大量有效資產。藍佛安指出，我國地方政府債務主要用於資本性支出，支持建設了一大批交通、水利、能源等項目，很多資產正在產生持續性收益，既為經濟高質量發展提供有力支撐，也是償債資金的重要來源。「總的看，我國政府還有較大舉債空間。」藍佛安表示。

## 加強國有資本收益管理 保障財政支出

針對中國將採取哪些措施實現財政收支平衡的問題，藍佛安表示，今年以來，受外部環境變化和內需不足等因素影響，經濟運行出現一些新的情況和問題，稅收收入不及預期，土地出讓收入大幅下降。正採取一系列措施，確保完成全年預算目標任務。

從中央看，10月份，中央一般公共預算收入1.07萬億元，同比增長7.9%，增幅比9月份的2.4%提高5.5個百分點。1-10月，中央一般公共預算收入8.2萬億元，同比降幅比1-9月收窄，呈現回升趨勢。後兩個月，在依法依規組織收入的同時，將安排有關中央單位上繳一部分專項收益，補充中央財政收入；同時，加強財政支出管理，確保重點支出，特別是中央對地方轉移支付資金足額到位。

從地方看，拿出4000億元地方政府債務結存限額，用於補充地方政府綜合財力，並鼓勵有條件的地方盤活政府存量資產，加強國有資本收益管理，保障財政支出需要。如果確有必要，地方還有預算穩定調節基金等存量資金可以動用。「總之，我們有充足的政策工具和資源，能夠保障今年全國財政收支實現平衡，重點支出力度不減」，藍佛安說。

據悉，「地方隱性債務」一詞最早出現在2017年7月的中共中央政治局會議上。2018年8月，中共中央、國務院發布《關於防範化解地方政府隱性債務風險的意見》，對化解地方隱性債務作出具體部署。2018年底，審計和監管部門完成對於地方政府隱性債務的摸底統計。

按照財政部部長藍佛安今年10月12日發布會上透露的「2023年末全國納入政府債務信息平台的隱性債務餘額比2018年摸底數減少了50%」，以及最新披露的「2023年末，經過逐個項目甄別、逐級審核上報，全國隱性債務餘額為14.3萬億元」，2018年排摸出來的地方政府隱性債務餘額約為28.6萬億元。



全國人大常委會辦公廳8日在北京舉行新聞發布會，財政部部長藍佛安出席並答記者問。大公報記者馬靜攝

## 將出台稅收政策 支持樓市健康發展

【大公報訊】記者馬靜、劉凝哲北京報道：針對社會各界對中國財政政策取向和力度的關注，財政部部長藍佛安表示，目前正在積極謀劃下一步的財政政策，加大逆周期調節力度。「已經出台的抓好落地實施，尚未出台的盡快推動出台。」藍佛安表示，目前支持房地產市場健康發展的相關稅收政策，已按程序報批，近期即將推出。

在談及中國財政政策取向時，藍佛安表示，將持續抓好增量政策落地見效。今年的增量政策力度大，對經濟的拉動效應正在顯現，不少政策效應明年還會持續釋放。「我們將加力推進相關工作，已經出台的抓好落地實施，尚未出台的盡快推動出台」，他表示，支持房地產市場健康發展的相關稅收政策，已按程序報批，近期即將推出，隱性債務置換工作馬上啟動。

發行特別國債補充國有大中型商業銀行核心一級資本等工作，正在加快推進中。專項債券支持回收閒置存量土地、新增土地儲備，以及收購存量商品房用作保障性住房方面，財政部正在配合相關部門研究制定政策細則，推動加快落地。

藍佛安表示，結合明年經濟社會發展目標，將實施更加給力的財政政策。一是積極利用可提升的赤字空間；二是擴大專項債券發行規模，拓寬投向領域，提高用作資本金的比例；三是繼續發行超長期特別國債，支持國家重大戰略和重點領域安全能力建設；四是加大力度支持大規模設備更新，擴大消費品以舊換新的品種和規模；五是加大中央對地方轉移支付規模，加強對科技創新、民生等重点領域投入保障力度。

## 全國人大：《仲裁法》草案公開徵求意見

【大公報訊】記者馬靜、劉凝哲北京報道：仲裁法、代表法、海商法、科學技術普及法四部法律修訂草案日前首次提請十四屆全國人大常委會第十二次會議審議。全國人大常委會8日起針對上述四部法律草案公開徵求意見，截止日期為2024年12月7日。

值得注意的是，仲裁法修訂草案在第七章涉外仲裁的特別規定中增加兩條內容，「支持仲裁委員會到中華人民共和國境外設立業務機構，開展仲裁活動。根據經濟社會發展和改革開放需要，可以允許境外仲裁機構在國務院批准設立的自由貿易試驗區內依照國家有關規定設立業務機構，開展涉外仲

裁活動。」同時，鼓勵涉外仲裁當事人選擇中華人民共和國的仲裁委員會、約定中華人民共和國作為仲裁地進行仲裁。

據悉，這是現行仲裁法自1995年施行近30年以來的一次重要修訂。法律專家對大公報表示，國家「十三五」規劃的港澳專章中，中央政府明確支持香港建設為亞太地區國際法律及解決爭議服務中心，「十四五」規劃在此基礎上進一步明確了香港八大中心定位。此次仲裁法修訂增加的內容，無疑是在為香港這些已經明確的定位賦能，為香港建設為亞太地區國際法律及解決爭議服務中心助力。

## 財長闡述化債工作思路轉變

財政部部長藍佛安表示，實施這樣一次大規模置換措施，意味我們化債工作思路作了根本轉變：

- 1 從過去的應急處置向現在的主動化解轉變
  - 2 從點狀式排雷向整體性除險轉變
  - 3 從隱性債、法定債「雙軌」管理向全部債務規範透明管理轉變
  - 4 從側重於防風險向防風險、促發展並重轉變
- 從政策效應看，能夠發揮「一石二鳥」作用

## 什麼是「地方隱性債務」？

【話你知】地方政府為了推進基礎設施建設、改善民生等項目，往往需要大量的資金支持。

一般而言，基礎設施和民生領域的項目大多投資回報周期較長，有時候政府專項資金預算不充足，但城市還需要繼續建設，經濟也需要繼續發展。在「缺錢」的情況下，政府就會通過城投公司等其他融資渠道進行借款。由於這些借款債務並沒有被列入正式的政府預算體系中，因此被稱為「地方隱性債務」。

## 能源法草案三審稿：健全能源標準體系

【大公報訊】據新華社報道：能源法草案11月4日提請全國人大常委會會議三次審議。草案三審稿增加規定，「國家建立健全能源標準體系，保障能源安全和綠色低碳轉型，促進能源新技術、新產業、新業態發展。」

能源法草案二審稿於今年9月提請十四屆全國人大常委會第十一次會議審議。草案二審稿規定，國家加快構建新型電力系統，提高電網對清潔能源的接納、配置和調控能力。有常委會委員提出，清潔能源包括可再生能源和核能，核能發電較穩定，與風能等可再生能源發電不同，建議將「清潔能源」改為「可再生能源」。草案三審稿對該條作了相應修改。

草案三審稿還增加能源供應企業「不得違法收取費用」的保供義務規定。有常委會委員提出，為加強跨省能源應急工作，建議明確國務院能源主管部門等對該項工作的指導協調職責。草案三審稿增加規定：「國務院能源主管部門會同國務院有關部門加強對跨省、自治區、直轄市能源應急工作的指導協調。」

## 反洗錢法新修訂 及時監測新型洗錢風險

【大公報訊】據中新社報道：十四屆全國人大常委會第十二次會議8日通過修訂後的反洗錢法。新法進一步明確洗錢的上游犯罪範圍，及時監測與新興領域、新業態相關的新型洗錢風險。

全國人大常委會法制工作委員會刑法室負責人指出，中國是金融行動特別工作組（FATF）成員，要通過完善法律不斷提升反洗錢工作國際化水平，加強反洗錢領域國際合作。

官方表示，修訂後的反洗錢法適應新形勢新要求，在保留洗錢上游犯罪七類重點犯罪類型的基礎上，規定掩飾、隱瞞「其他犯罪」的犯罪所得及其收益的來源、性質也屬洗錢活動，並對開展反洗錢工作做出準確指引，明確預防恐怖主義融資活動適用反洗錢法的有關規定。

規定國務院反洗錢行政主管部門負責開展反洗錢資金監測，評估國

家、行業面臨的洗錢風險，及時監測與新領域、新業態相關的新型洗錢風險，加強指導和支持反洗錢技術創新，並明確監督檢查的措施、程序。完善反洗錢國際合作相關規定，要求根據實踐情況完善各部門國際合作權限，規定外國國家、組織直接要求金融機構提交信息，扣劃資金、資產的，不得擅自執行。

新法自2025年1月1日起施行。

## 修改文物保護法 增「先考古、後出讓」制度

【大公報訊】據中新社報道：十四屆全國人大常委會第十二次會議8日表決通過新修訂的文物保護法，增加「先考古、後出讓」制度。新修訂的文物保護法將於2025年3月1日起施行。

全國人大常委會法工委行政法室主任梁鷹表示，新修訂的文物保護法增加對特種文物的保護規定，對與中國共產黨各歷史時期重大事件、重要會議、重要人物和偉大建黨精神等有關的文物，各級人民政府應加強保護。加強對未核定為文物保護單位的

不可移動文物的保護力度，明確未定級不可移動文物，由縣級人民政府文物行政部門作標誌說明，建記錄檔案，明確管理責任人，增加許可制度。增加文物定義，增加不可移動文物保護規劃、地下文物埋藏區和水下文物保護區制度；增加「先調查、後建設」制度，明確未經調查，任何單位不得開工建設；增加「先考古、後出讓」制度，明確有關區域在土地出讓或劃撥前應先進行考古調查、勘探。



▲國家修訂文物保護法，降低文物遭建設性破壞的可能。圖為武王墩一號大墓發掘現場。新華社

## 國務院多措促進外貿穩增長 優化跨境結算 降低匯率風險

【大公報訊】據央視新聞報道：國務院總理李強8日主持召開國務院常務會議，審議通過《關於促進外貿穩定增長的若干政策措施》，研究深化新時代養老服務改革發展的有關舉措。

會議指出，要切實做好促進外貿穩定增長工作，為經濟持續回升向好提供有力支撐。要加大金融支持力度，擴大出口信用保險承保規模和覆蓋面，用足用好小微外貿企業政策性貸款，在授信、放款、還款等方面持續改進對外貿企業的金融服務，優化跨境貿易結算，

幫助企業提升匯率風險管理水平。要壯大外貿新動能，促進跨境電商發展，推進海外智慧物流平台建設。要強化外貿企業服務保障，推動綠色貿易、邊民互市貿易、保稅維修創新發展，提升外貿海運保障能力，加大對外貿企業減負穩崗的支持力度。要吸引和便利商務人員跨境往來，穩妥推進與更多國家商簽互免簽證協定。

會議指出，要深入貫徹黨中央關於積極應對人口老齡化、發展養老事業和養老產業的決策部署，切實抓好養老服務這件民生大事，通過深化改革進一步健全服務體系，更好滿足老年人多層次多樣化需求，更好實現老有所養、老有所為、老有所樂。



◀圖為唐山港京唐港區集裝碼頭堆場。新華社