

# 財政部：六萬億債務限額已下達各地

【大公報訊】據中新社報道：全國人大常委會11月8日批准增加6萬億元（人民幣，下同）地方政府債務限額置換存量隱性債務。11月9日，中國財政部將6萬億元債務限額下達各地，指導督促地方抓緊履行法定程序，穩妥做好發行工作，妥善安排債券資金。

財政部18日公布，目前正在加強對地方的政策指導，用好6萬億元地方政府債務限額，更好發揮增量政策效應。部分省份已經啟動發行工作，加快政策落

實落地。

2024年，經全國人大批准，中國財政部安排新增地方政府專項債券額度3.9萬億元，加上2023年結轉的1000億元，財政部下達各地2024年新增專項債券額度4萬億元。

財政部介紹，總體來看，2024年專項債券發行使用有以下幾個特點：科學把握發行節奏，截至2024年10月末，各地累計發行3.9萬億元、發行進度98%；重點支持重大項目，1-10月專項債券投

向項目3萬餘個，支持了一大批早晚都要幹、具有較強經濟社會效益的項目建設；帶動投資作用明顯，1-10月各地用作項目資本金超3000億元，主要集中在交通基礎設施領域，重點用於國家重大戰略項目，有效發揮政府投資「四兩撥千斤」的撬動作用。

將研究擴大專項債券使用範圍

財政部表示，下一步，將研究擴大專項債券使用範圍，健全管理機制，保

持政府投資力度和節奏，合理降低融資成本，切實推動高質量發展。

按照中央決策部署，結合經濟形勢和宏觀調控需要，國務院在每年第四季度確定並提前下達下一年度部分新增地方政府債務限額的具體額度。財政部表示，目前正在制定提前下達工作方案，更好保障重點領域重大項目資金需求，發揮政府債券資金對經濟回升向好的重要作用。

同日，財政部公布，超長期特別國

債支持「兩新」（大規模設備更新和消費品以舊換新）資金3000億元已全部下達。同時，財政部會同相關部門出台分領域實施細則，切實做好資金使用管理，明確「兩新」資金使用負面清單，壓實地方主體責任，確保「真金白銀」的政策落到實處、早見成效。

財政部表示，下一步將會同相關部門密切跟蹤政策實施進展，推動有關政策措施落實落細，確保「兩新」工作取得更大成果。

## 低空經濟

在安徽合肥，「空中元宵燈會」讓遊客發出陣陣讚嘆；深圳坪山燕子湖會展中心，坐進「空中的士」的上班族13分鐘後就可抵達福田CBD……18日，中國航空運輸協會通航業務部、無人機工作委員會主任孫衛國在2024國際電動航空（昆山）論壇上透露，中央空管委即將在六個城市開展eVTOL（電動垂直起降飛行器）試點。據悉，六個試點城市初步確定為合肥、杭州、深圳、蘇州、成都、重慶。

數據顯示，2023年中國低空經濟規模達到5059.5億元（人民幣，下同），增速高達33.8%；預計到2026年，中國低空經濟規模有望突破萬億元，2030年可達2萬億元。從去年底的中央經濟工作會議，到今年的政府工作報告，再到多個省市密集發布政策競逐低空經濟第一城……從中央到地方，低空經濟政策利好不斷釋出，也吸引了大小城市以及各大汽車行業產業鏈企業爭相入局，搶佔市場先機。

大公報記者 毛麗娟、郭若溪



▲時的科技E20 eVTOL電動垂直起降飛行器亮相第七屆進博會汽車展區。

外賣「從天而降」、早高峰打「飛的」通勤、乘坐eVTOL旅遊……千米空域、萬億藍海的低空經濟已成為中國、乃至全球最熱的產業賽道。今年以來，低空經濟的發展進入政策密集出台期：今年全國兩會，「積極打造生物製造、商業航天、低空經濟等新增長引擎」被寫入政府工作報告。10月，國家相關部委籌劃成立低空經濟專管司局。11月，工信部召開低空產業發展領導小組第一次全體會議，研究部署推動低空產業高質量發展的重點任務。

### 2030年達2萬億級市場規模

低空經濟的發展離不開頂層謀劃。此前，工信部等四部門聯合印發《通用航空裝備創新應用實施方案（2024-2030年）》。該方案提出了兩個階段性目標：到2027年，我國通用航空裝備供給能力、產業創新能力顯著提升；到2030年，以高端化、智能化、綠色化為特徵的通用航空產業發展新模式基本建立，通用航空裝備全面融入人民生產生活各領域，成為低空經濟增長的強大推動力，形成萬億級市場規模。而業界普遍測算，2030年有望達到2萬億元規模。

作為一個從無到有的產業，低空經濟的發展需要多方協調、協同。國家相關部委擬成立低空經濟專管司局，籌備工作早已啟動。億航智能副總裁賀天星表示，低空經濟目前處於大起步的階段，也即將引來爆發式的增長，需要更全面的

詳盡統籌，以突破瓶頸，高效解決發展所面臨的問題。國家部委層面成立專管司局，將有助於在政策制定、行動落實、產業協同等方面做到統籌一致，也有利於幫助低空經濟健康有序地發展。

### 地方政策密集出台 加速布局

在國家戰略的引領下，各地更是「火力全開」，加速布局低空經濟產業，力求在這一新賽道上搶佔先機。10月19日，《蘇州市低空飛行服務管理辦法（試行）》發布；10月24日，上海《楊浦區促進低空經濟發展的若干措施（試行）》印發；11月4日，《山東省低空經濟高質量發展三年行動方案（2025-2027年）》發布；11月5日，《深圳市支持低空經濟高質量發展的若干措施》發布……北京、廣州、深圳、江蘇、合肥等地區憑藉其獨特的優勢和側重點，在發展低空經濟領域取得了初步成效。

其中，廣州以立法來保障、探索低空飛行場景的創新應用。廣州市人大常委會發布的《廣州市低空經濟發展條例（草案修改稿，徵求意見稿）》為低空經濟的發展提供了法律保障。該條例涵蓋了民用無人駕駛航空器基礎設施建設、飛行服務、產業發展、應用推廣、安全保障等多個方面。廣州還計劃逐步開通市內、城際、跨境等低空客運航線，推動發展交通聯程接駁、空中通勤、商務出行等低空出行新業態，同時探索低空物流、文旅體、應急處置等場景的創新應用。

## 中央空管委擬六城試點eVTOL

# 各方競逐低空賽道 萬億規模後年可達

### 中國申請型號合格證的載人eVTOL

#### 時的科技E20

主要特徵：  
動力提升，電動，  
特殊類別航空器  
（有人駕駛）  
狀態：在審

#### 峰飛V2000EM

主要特徵：  
多旋翼，電動，特  
殊類別航空器（有  
人駕駛）  
狀態：在審

#### 沃飛AE200

主要特徵：  
動力提升，電動，  
特殊類別航空器  
（有人駕駛）  
狀態：在審

#### 億航EH216-S

主要特徵：  
多旋翼，電動，正  
常類無人駕駛航空  
器  
狀態：已取證

大公報記者郭若溪整理

### 六個eVTOL試點城市

合肥

杭州

深圳

蘇州

成都

重慶



▲深圳已開通多條無人機外賣航線。

▲深圳市羅湖區與億航智能布局首個促進商旅文低空應用的示範性項目「飛享梧桐」觀光項目，可從低空視角觀光遊覽梧桐山景色。



▲浙江嘉興一衛生院啟用「無人機運送」醫療用品，為患者打開「天空通道」。

## 低空經濟發展「成績單」

### 市場規模

2023年，中國低空經濟市場規模超過5000億元，同比增長率超過33%，預計2035年有望突破3.5萬億元

### 相關企業

中國現存低空經濟相關企業約7.3萬家。2023年全年註冊相關企業0.9萬家，同比增長37.17%

### 出口情況

中國已多年位居世界第一大民用無人機出口國，在無人機領域的專利申請量約佔全球70%以上，成為全球第一大技術來源國

大公報記者毛麗娟、郭若溪整理

## 「空中的士」eVTOL

### 話你知

eVTOL（Electric Vertical Takeoff and Landing），即電動垂直起降飛行器，也被稱為「空中的士」。它是一種採用儲能電池、電機驅動以及螺旋槳推進方式，並具備垂直起降功能的新型航空器，能夠在垂直方向起降和著陸、並且在低空範圍內飛行。eVTOL能夠在城市交通、醫療運輸、物流配送、旅遊觀光等領域提供快速、高效、環保的空中交通服務，具有廣泛的應用前景。

eVTOL與直升機最大的區別是，它可使用電力而非燃油，在減少碳排放的同時，還具有無需跑道、低噪音、低成本以及可提供近似「到門出行服務」的特徵。eVTOL的出現，預示着在1000米以下的低空領域，城市通勤、文化旅遊、貨物配送等，都將迎來全新的可能。

大公報記者郭若溪整理

## 香港發展低空經濟 需解決法規掣肘

### 專家解讀

此前，香港特區行政長官李家超發布的任內第三份施政報告提出將成立「發展低空經濟工作組」。業內人士認為，香港和深圳作為粵港澳大灣區的核心城市，將在低空經濟的發展過程中形成雙輪驅動、相輔相成的格局。兩地可互相借鑒成功經驗，共同推動低空經濟的創新與發展。

香港生產力促進局新型工業化部工業4.0首席顧問羅立仁表示，香港要參與低

空經濟發展，需要解決法規方面的掣肘。目前，直升機和25公斤或以下的小型無人機均有對應法律規管。但對於較大型、重量超過25公斤的無人機，以及電動垂直起降飛行器（簡稱eVTOL），尚未有適用法例。香港特區政府運輸及物流局和香港民航處將研究放寬現行的《小型無人機令》，並針對25公斤以上的無人機提交修例草案，讓無人機載貨有更多應用場景。

羅立仁分析，在發展低空經濟上，香

港明年初開始推行「監管沙盒」試點，根據風險大小給試運行項目排序。預計首階段會以空中監測和無人機載貨為主，例如運送外賣、運載重量較輕的貨物如信件、藥物等。因應內地不同城市都積極發展低空經濟，香港特區政府亦會推動和加強與內地的技術對接，包括與內地相關單位商討共同建設跨境航線、出入境及清關程序安排和基礎設施配套等。

大公報記者毛麗娟、郭若溪

組和乘機人在起飛前做準備。



在成都市江堰市青城山起降點，執飛機