

隨着美國前總統特朗普重返白宮，在「特朗普2.0時代」，美國的內政外交將會出現哪些變化，外界非常關注。中國復旦大學國際問題研究院院長、美國研究中心主任吳心伯接受大公報專訪指出，特朗普上任後，將推進自己的政治議程三步曲，美國對華政策料將有四個新變化，包括對華再打「關稅牌」、在科技領域搞「大院高牆」、對中美對話交流「踩煞車」、「縮水」兩國合作。面對中美關係新變數，中方要多手並進，在主動接觸同時，也要備足「工具箱」，在必要時進行反制，維護好國家利益。

大公報記者 馬靜、葛沖、戚佳潔

【大公報訊】特朗普在大選中勝出，共和黨拿下國會參眾兩院，再加實際上現在美國行政、立法、司法都已經控制在了共和黨的手裏，美國的權力架構發生了巨大的變化。吳心伯說，通過這次大選，特朗普在第二任期頭兩年（即2026年國會中期選舉前），有望進一步推進自己的政治議程。

吳心伯認為，特朗普的政治議程有三步曲：第一步是「改造共和黨」，這一步實際上已經完成。從特朗普的第一任期到這次帶領共和黨贏得總統選舉和國會選舉，在共和黨內部，反特朗普的勢力都已經被邊緣化或者被趕出共和黨；第二步是推進美國內政外交的「特朗普主義」，按照自己的政治偏好塑造美國的對內和對外政策，對內政策包括減稅、去監管、控制移民等，對外政策包括經濟保護主義和外交上的單邊主義；第三步是打造「特朗普體系」，對聯邦政府的架構和運作方式進行重大調整，以反映特朗普的一種政治理念和政治偏好。

再打「關稅牌」築科技「大院高牆」

特朗普在推進上述政治議程的過程中，吳心伯認為，新一屆美國政府對華政策，至少會在四方面發生變化。

首先，主要調整可能會更加聚焦經濟，預料會對華再打「關稅牌」，同時也會推動與對華經貿關係「脫鉤」。其次，在科技方面，拜登政府搞的是所謂的「小院高牆」，特朗普政府可能會搞「大院高牆」，進一步擴大對華技術限制和打壓範圍。第三，特朗普可能會大幅減少與中方的對話與交流，官方層面的對話機制、民間的交流都可能會受到影響，比如，兩國之間和地方政府間的人文交流等都有可能會被「踩煞車」。第四，兩國在一些領域的合作可能會「縮水」，包括共同應對氣候變化等。

需與特朗普保持直接溝通

展望未來四年中美關係走向，吳心伯判斷，整個走向肯定是低開的。他說，特朗普第一任期內，中美關係可以叫「高開低走」，「這次我覺得『低開』甚至可能『低走』的可能性還是比較大的。」

作為世界上最主要的雙邊關係之一，中美關係不僅關係兩國人民的福祉，亦是影響世界和平與發展的關鍵變量。面對中美關係可能面臨的新挑戰，吳心伯建議，關鍵還是要維護好自己國家利益。在此前提下，中方應該多手並進，備足「工具箱」，一方面在前期要積極主動地跟特朗普團隊進行對接，



▲中國復旦大學國際問題研究院院長、美國研究中心主任吳心伯。

大公報記者戚佳潔攝

「要早做工作，多做工作」。另一方面，也要做好鬥爭準備，要準備好「工具箱」，在必要的時候進行反制。

此外，吳心伯認為，與特朗普保持溝通很重要。他認為，特朗普是「美國優先派」，他首先考慮的還是盡可能地要從中國方面獲取利益，「跟中國有重大衝突或是全面對抗，實際上不利於實現這樣一個目標」。不過，他指出，特朗普班子內部有一批「新保守主義派」，他們在意識形態以及對地緣政治看法上，具有很強烈的鷹派特徵。因此，吳心伯認為，中美關係的發展主要看特朗普能夠在多大程度上主導對華政策的議程，「從這個意義上講，我們保持跟特朗普本人直接的溝通和交往，保持跟他團隊的交往是很重要的。」

吳心伯表示，在中美博弈過程中，中方還在經貿、外交和安全等方面調動好第三方因素。中方可加強跟日本、歐洲、東南亞等的經貿關係。在外交上，可與更多美國的盟國和夥伴進一步改善和發展關係。在安全上，可加強戰略協調以及和一些國家的安全合作等。

若美國未來對華科技出口大搞「大院高牆」，中國將要如何應對？最根本的解決辦法還是中國不斷加大自主創新，爭取在一些重要技術領域盡快取得突破，還可以加大與其他國家的科技合作。各國在對華技術合作上的利益考慮是不一樣的，美國的盟友在這方面跟美國也不是完全一致的。



▲位於美國俄亥俄州代頓市的中國福耀玻璃代頓工廠。

新華社

特朗普或繼續打「香港牌」

近年來，美國把香港作為遏制中國崛起、干涉中國內政的前沿陣地，持續炒作香港議題、干涉香港事務。吳心伯指出，未來不排除特朗普政府的外交安全團隊裏的極端強硬派，在跟中國對抗的時候要繼續打「香港牌」。

今年9月，美國眾議院通過法案，要求檢視香港駐美經濟貿易辦公室是否繼續享有特權與豁免。談及這一問題的可能影響時，吳心伯指出，美國需要考慮的是這一決策會對美國在香港的利益，以及美國自身的經貿利益產生怎樣的影響，這在外交層面也會是中美博弈的一部分。

明年1月新國會上場後，共和黨重新掌控參眾兩院。吳心伯稱，美國國會未來有可能再會提出一些涉港議案，並將這些變成法案。他表示，特朗普上台後，香港問題仍值得高度警惕，不排

「特朗普2.0」美對華政策料有四變

專家：中方多手並進 備足「工具箱」維護利益



▲美國電動車巨頭特斯拉在上海的超級工廠，工人在對出廠前的車輛進行檢測。新華社



▲美國候任總統特朗普。

法新社

特朗普上台後
國際地區熱點可能變化

俄烏衝突：

- 應會慢慢降溫。特朗普態度很明確，美國不可能再花大力氣支持烏克蘭打這種沒有勝算、沒有指望的戰爭。烏克蘭靠歐洲的支持是撐不下去的，必須要考慮跟俄羅斯的談判問題。

中東局勢：

- 目前還很難講，特朗普團隊內部可能會有一種想法，就是以色列在加沙的軍事行動告一段落以後，讓以色列升級與伊朗的對抗，要藉以色列之手去收拾伊朗，如果照此發展，中東的衝突實際上還會升級和擴大。

美歐關係：

- 特朗普不會改變對盟友的態度，一方面美國要壓榨歐洲，另一方面會減少美國對歐洲的安全投入，美歐關係料會趨緊。

美俄關係：

- 不排除在俄烏衝突降溫後，美俄關係可能會有一定程度的改善。

加徵關稅推高通脹 反噬美國自身

特朗普這次的競選承諾，依然是大打「關稅牌」，宣稱要對中國商品加徵60%關稅。吳心伯指出，特朗普上台後肯定會再次揮動「關稅大棒」，但是這是一把「雙刃劍」，不只對中國出口造成影響，美國自身的出口也會受到影響，同時亦會推高美國的通貨膨脹。

吳心伯坦言，未來中美經貿關係不容樂觀，值得警惕。一方面特朗普政府會再打「關稅牌」，另一方面特朗普政府可能還會搞戰略「脫鉤」，這些都會令中美經貿聯繫減少，使中美關係受損。他表示，特朗普的關稅政策具體如何實施還是未知數，「但是特朗普是一個比較喜歡用關稅作為政策武器的人，『關稅大棒』肯定要用的。」

吳心伯指出，加徵關稅肯定會對中方對美出口產生影響。去年中國對美出口額大概4000多億美元，若加徵60%的關稅，肯定會推高美國自身的通貨膨脹。他說，「此次拜登政府輸掉大選，很大程度上是因為通脹太高，民眾不高興。特朗普現在也把解決通脹問題，作為他執政以後的當務之急。如果他上台後又跟中國搞『關稅戰』，通脹肯定會不降反升。這也是特朗普需要考慮的。」

吳心伯指出，若特朗普政府到時執意要打「關稅戰」，中國也一定會有反制措施。在特朗普第一任期對華搞「關稅戰」時，中國就採取了反制措施，比如，中方亦對美國輸華產品加徵了關稅，當時美國農產品對華出口也遭受很大損失。



▲中國鐵路機車輛集團公司在美国马萨诸塞州的一處工廠。 華盛頓郵報

中方是否取消制裁 取決於盧比奧表現

特朗普近日陸續宣布新內閣成員提名名單，國安外交團隊已成型，其中不乏對華「鷹派」人物，包括國務卿盧比奧和國家安全事務助理沃爾茲等人。盧比奧近年來多次干涉中國內政，兩度受到中方制裁。但吳心伯認為，不用擔心盧比奧會實質性地影響中美在外交層面的問題。

吳心伯表示，盧比奧若出任國務卿，對中美在外交之間的交流當然是一個障礙，但他認為，「我們不急於去解決這個問題」。他指出，在某種意義上講，這並非是中方的問題，而是盧比奧的問題，「球在盧比奧這邊」，「如果美國新任的國務卿沒有辦法去跟中國進行對話，不能夠到中國訪問，那他該怎麼完成特朗普交給的任務？」

吳心伯說，中方是否要主動解釦，要看盧比奧上任後在對華問題上的表現如何，「如果他能夠調整自己的言行和對華問題的態度，這樣我們才能重新考慮制裁問題。」他還補充道，中美之間的溝通並非只有國務卿才能做到，「所以我們也不用擔心會實質性地影響中美在外交層面的問題。」

特朗普的新內閣中，不少人被質疑缺乏從政經驗。吳心伯指出，新內閣人選能否將特朗普的政策執行到位，一是看能力，二是要看他們有沒有趁機會「夾帶私貨」，利用特朗普的權力來推進自己偏好的議程。儘管特朗普吸取了第一任期的教訓，也很難保證這些人能夠完全聽命於他。吳心伯認為，新內閣中不少人在政治上存有野心，「他們要利用這樣一個機會來積累自己的政治資本，為後特朗普時期做準備，這就可能導致他們的一些政策行為跟特朗普的偏好會發生矛盾。」



▲立場鷹派的佛州共和黨參議員盧比奧獲提名國務卿。

法新社

中美關係走向 明年是關鍵一年

在特朗普的第二任期，中國將擔任2026年亞太經合組織（APEC）領導人非正式會議東道主，同年美國也接任G20輪值主席國。吳心伯表示，2026年這兩場高規格外交活動，都是未來中美雙方領導人會晤，或到對方國家進行訪問的機會，他認為，中美關係走向的關鍵在2025年，尤其是2025年前面幾個月。

吳心伯直言，中美關係在未來四年很有可能「低開」，甚至可能「低走」，「低到什麼程度，低開以後怎麼走，決定了2026年這兩場活動能夠給中美關係提供什麼樣的機遇。」

吳心伯表示，這幾年中美實際上一直在利用活動為雙邊創造接觸的機會，包括這次國家主席習近平與拜登總統在秘魯首都利馬的會晤。他認為，這次會晤有兩個方面的意義，一是希望中美關係在特朗普與拜登權力交接期間能夠實現平穩過渡，二是對新政府表明態度，希望能有助於特朗普在思考他的對華政策時能夠準確、全面地了解中方的信息。

另外，美國國會近期推動多個涉華法案，上周眾議院開始推動取消中國「永久正常貿易關係」（PNTR）法案，不再給予中國「貿易最惠國待遇」。明年特朗普上台後，相關涉華法案是否影響中美關係？吳心伯認為，在特朗普第二任期內，中美經貿關係肯定會受到重大的衝擊，「但國會是否會積極推動取消這一（最惠國）地位，可能還是未知數。」吳心伯指出，共和黨人更多的是希望藉這些議案向拜登政府施壓，限制他在對華問題上的動作。他認為，在特朗普第二任期內，國會可能會將此事作為特朗普跟中國討價還價的一個籌碼，「先談再打，而不是打了再談」，但他也表示，具體情況仍取決於特朗普如何設計其對華政策，國會共和黨人應該願意配合特朗普。

責任編輯：桂茹雲 美術編輯：劉子康