



# 「小桌子」唱精彩「大戲」 澳門成就彰顯制度優勢

## 議事論事

李繼亭

澳門回歸祖國即將滿25周年。25年來，這個只有33平方公里的小島，創造了令世人驚嘆的奇跡。如今的澳門，不僅人均GDP位居世界第二，亦創下了多項經濟社會發展的巨大成就，澳門居民的獲得感、幸福感不斷提升。澳門這25年來的成功，說明「小桌子」也能唱出精彩「大戲」，這一切既是澳門民眾不懈努力的成果，更是「一國兩制」制度優勢的彰顯，是中央全力支持港澳特區發展的有力體現。

### 澳門之「變」，在於變得更「強」

12月9日，澳門大學橫琴粵澳深度合作區新校區文地及奠基儀式舉行。新校區佔地37.56萬平方米，使用年限為50年，規劃建設學校、高等研究院、圖書館等。此次儀式具有獨特意義，見證了澳門發展的多元化、競爭力的強化。

和回歸前的「默默無聞」相比，如今的澳門大學變化巨大。就在今年中公布的泰晤士高等教育世界大學排名中，澳門大學排第180位、全球年輕大學排名第14位、亞洲大學排名第36位。

長期以來，澳門經濟結構比較單一，博彩業所佔比重較大，推動經濟適度多元發展，是破解澳門經濟社會發展中深層次矛盾和問題的必由之路。如今，綜合旅遊休閒業做優做精做強，中醫藥大健康產業加快發展，現代金融業進一步豐富，高新技術產業及傳統產業升級發展，會展商貿及文化體育產業取得新進展……特區政府加強頂層設計和統籌謀劃，編製了澳門首個全面系統的產業發展規劃，確定了107項主要任務和215個重點項目，堅定培育四大重點產業，經濟適度多元發展取得新成效。

從數字上看，2023年，中醫藥產業等四個重點產業的增加值總額共計390.5億澳門元，較2019年增加6.9%；博彩業佔本地生產總值比重37.2%，較2019年減少14個百分點。經濟適度多元的重點產業佔總體經濟的比重逐步上升，澳門經濟結構日趨多元穩健。

### 澳門之「變」，在於變得更「大」。

1999年澳門回歸時，陸地面積僅有21.45平方公里。25年來，中央多次批准澳門填海造地，並劃定陸地邊界，澳門陸地

面積增至33.3平方公里。2021年，中央正式把106.46平方公里的橫琴島作為橫琴粵澳深度合作區，粵澳雙方實行共商共建共管共享的新管理體制，澳門發展空間大幅擴展。

澳門變得更「大」，不僅僅在於土地面積，更在於發展的空間。從2003年簽訂《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》，到2017年簽署《深化粵港澳合作推進大灣區建設框架協議》，從2018年港珠澳大橋正式通車，到2021年橫琴粵澳深度合作區掛牌成立，回歸後的澳門與祖國內地的交流合作不斷深化，融入國家發展大局的廣度和深度不斷拓展。澳門積極搶抓國家發展帶來的重大機遇，充分發揮澳門優勢，在助力國家加快構建高水平對外開放新格局的同時，更好地擦亮了澳門國際大都市「金名片」。

澳門變得更「大」，還在於國際合作的空間更大。在中央授權和支持下，澳門與120多個國家和地區建立穩定的經貿文化關係，澳門參加國際組織和機構的數量增至190多個，已獲得147個國家和地區免簽證或落地簽證待遇。

今年6月，23個國家駐港總領事及代表走進橫琴參訪，看到橫琴今年3月封關運行後的最新變化，進一步加深了對深合區發展規劃、優惠政策、營商環境、合作優勢等方面的了解，紛紛表示相信深合區必將成為澳門與世界各國合作新平台，提供合作新機遇。

### 澳門之「變」，在於變得更「穩」。

今年25歲的澳門特區還摘下了多項引以為傲的國際桂冠，比如在2024年《福布斯》雜誌公布的最富有國家（地區）排名中，澳門居全球第二、亞洲第一。能取得這樣的成績，並非憑空而來，有力維護了國家安全，為澳門邁開步伐開拓發展，奠定了最堅實的基礎。

過去5年，澳門在特區維護國家安全委員會設立國家安全事務顧問和國家安全技術顧問，順利完成維護國家安全法修改，並持續推進相關配套立法和修法工作。此外，特區政府堅定落實「愛國者治澳」原則，完成修改行政長官選舉法和立法會選舉法，修改就職宣誓法及相關法規，進一步築牢澳門特區選舉法律制度的安全堤壩。

特區政府、社會團體和教育界三個層面形成合力，愛國愛澳傳統不斷得到弘揚。特別值得一提的是，通過大中小學升掛國旗全覆蓋、愛國愛澳教材推廣、組織青少年到內地參訪交流等，澳門青少年的家國情懷、對國家的認同感得以進一步提升，確保了愛國愛澳優良傳統薪火相傳。

澳門雖「小」，但「小桌子」卻唱出了精彩「大戲」，這背後真正是「一國兩制」制度優勢的彰顯。11月1日，習主席在會見新當選並獲中央任命的澳門特區第六任行政長官岑浩輝時，充分肯定具有澳門特色的「一國兩制」實踐取得舉世矚目成就。習主席希望岑浩輝帶領特別行政區新一屆政府團結社會各界勳力同心、守正創新，擔當進取、善作善成，不斷開創具有澳門特色的「一國兩制」實踐新局面，為強國建設、民族復興作出更大貢獻。

同為祖國「掌上明珠」的香港和澳門，有「一國兩制」制度保障，有中央的全方位大力支持，有特區政府帶領全體市民拼搏進取，未來一定能取得更大的成就，「金字招牌」必將更加閃亮。

# 黎智英何以要設置「閱後即焚」？

## 新聞背後

卓銘

黎智英涉串謀勾結外國勢力案踏入第107日審訊，雖然黎智英自辯時依然「一問三不知」，卻阻擋不了相關證據在法庭上越揭越多。

從過去數日的審訊中，公眾不但得知黎智英與多名美國政府要員存在秘密或私底下的聯繫，其通訊內容更包括不少有關制裁的信息。黎智英是否參與美西方對香港的制裁、參與程度又有多深，真相正一一被揭開。

法庭日前披露了一個重磅信息，黎智英曾與美國前駐港總領事郭明瀚（James Cunningham）有一個WhatsApp群組，成員包括黎智英、郭明瀚、黎智英前助手Mark Simon，以及李柱銘。在群組中，黎智英表示即使香港國安法實施後，大家也要找方法「繼續下去」；郭明瀚隨即回應稱「讓我們找其他方法繼續下去吧，如何用法律限制中國」，更提出可在國際發起抗議活動約束特區政府和國安處。

### 已轉移群組仍不放心

這幾段說話的意思，與「呼籲外國制裁」有何差別？事實上，黎智英自己也承認郭明瀚口中的「國際抗議活動」，很可能觸犯香港國安法，李柱銘在看見信息同時便為自保而退出群組。但重點是，黎智英雖然口說不願意觸犯法律，卻始終待在群組中，其後還將群組轉移至Signal，並設定一小時後自動刪除信息。如果是一個普通的聯絡或交流用群組，何以要突然轉換應用程式？如果不是因為在群組中說過什麼非保密不可的言論，何以要設定「閱後即焚」？

此外，據昨日法庭展示黎智英的通訊紀錄，Mark Simon表示郭明瀚整理了來自前美國駐港總領事的信件，敦促美國採取強硬態度，當時黎智英表示很高興聽取此事。但當辯方詢問黎智英是否意圖透過Mark Simon鼓勵郭明瀚推動相關行動時，黎智英卻辯稱他當時不知道詳情；又否認在香港國安法實施後刪除任何電郵、Signal、WhatsApp信息，因為他不認為自己做了犯法的事。

這段證詞與之前黎智英的說法和證據存在出入。上述的郭明瀚4人群組於2020年7月9日開設，而黎智英其後將群組轉移至Signal，並設置訊息自動刪除功

能。黎智英所謂國安法實施後沒有刪除過任何信息的說法，是否成立？

昨日的證詞還提到，美國前國務卿蓬佩奧的助手Mary Kissel，曾向Mark Simon詢問黎智英是否不同意美國與香港斷絕一切關係。為何美國國務卿的助手，要關心香港一個「普通傳媒老闆」對外交關係的意見？甚至又特地通過黎智英的助手來打聽消息？光是這一點，就足以說明不少問題。

再者，同樣在2020年7月，黎智英收到來自「美國官方人士」的信息，內容是特朗普簽署行政命令的白宮新聞稿，其中有「制定一份清單（制裁名單）」的表述。之後黎智英又將信息轉發給多名亂港分子。從種種證據看來，黎智英與外國勢力對中國、對香港特區的制裁行動之間，明顯有不尋常的關係。而黎智英自己昨日也在庭上承認，美國制裁是「正確」和「有效」。

### 美制裁的「始作俑者」？

事實上，直至今時今日，以美國為首的部分西方國家也未曾停止對香港的制裁。本周一美國參議院外交委員會主席卡定（Ben Cardin）推出「2024年香港政策法」，威脅正式取消美國給予香港的所謂「特殊待遇」；上月28日，歐洲議會亦通過了一項不具約束力決議，針對黎智英案和「35+顛覆政權案」，要求取消香港特殊關稅待遇、審查香港經貿辦地位等等。類似的制裁行動，「始作俑者」是誰，相信當事人心中清晰無比。

本周二，外交部發言人宣布，中方決定對在涉港問題上表現惡劣的美方人員採取簽證限制，並敦促美方切實尊重中國主權，尊重香港法治，停止以任何方式干預香港事務。強調中方維護國家主權、安全、發展利益的決心堅定不移，貫徹「一國兩制」方針的決心堅定不移，反對任何外部勢力干涉香港事務的決心堅定不移。

這幾年來，儘管美西方祭出多項涉港法案、揮動多次「制裁紙棒」，但事實證明，香港的司法獨立完全沒有因而受到影響，美西方更加妄想做「撈人」。黎智英案與其他國安案件一樣，必會在公平公正的情況下完成審訊，也會為黎智英的所涉罪行作出正義的裁決！

# 積極應對財赤 有效推進開源節流

近日，有人建議公務員減薪以減輕政府財政負擔，有關建議在社會引起不少討論。然而，仔細思考後便不難發現，此舉並非穩健、長遠之策，也無助真正改變結構性財赤，反而可能削弱管治穩定，影響社會發展，得不償失。

一個穩定、高效、廉潔的特區政府十分重要，這是社會得以穩步發展的重要基石。當然，政府必須認真對待財赤問題，制定長遠穩妥的解決方法，以確保香港財政的穩健。

從客觀情況而言，在2023/24年度，公務員薪酬約為1562億元，佔政府經常開支25.98%，比上一年度增加了4%。但這要客觀來看，一來，在此之前公務員曾凍薪兩年，二來公務員調薪是有一個既定的機制推行。香港共有18萬多名公務員，根據通脹進行適當的調薪，這是合情也是合理之舉，當然由於人數眾多，必然會推高整體開支。

事實上，開支增加並非只有公務員薪酬，尤其是社會福利開支，由10年前的430億，增至22/23年度的1200億元，增幅達到176%，相當於每年增加約兩成。此外，在「基建先行」發展方針下，香港近年工程開支持續上升，預計下年度基礎建設開支將達1058億元，按年升近20%，是政府開支中增長最快的一項，增幅超過福利、醫療衛生等範疇。以往這類工程撥款主要來自地價收入，但近年賣地收入大減，令當局要增加發債以應付工程開支，而發債收入更成為基本工程儲備基金的最主要收入來源。

### 赤字不能歸結於公務員

因此，不能簡單地將財赤問題歸結於公務員薪酬。顯而易見，香港的財赤是一個結構性問題，必須作出全面審視檢討。

更重要的是，貿然作出公務員薪酬的重大調整，可能會引發廣泛的社會及經濟連鎖反應。香港公務員隊伍以其專業能力和高效表現而聞名，是城市穩定運作的重要支柱，確保市民的基本需求得以滿足。削減公務員薪酬，或會影響其士氣，甚至導致公共服務質素下降。私營企業也有可

## 有話要說

李穎彰



能效仿政府減薪，導致整體工資水平下滑。當工資普遍下降時，市民的購買力將隨之削弱，進一步壓抑消費需求，直接影響經濟復甦的步伐，從而形成惡性循環。

公務員減薪還可能釋放出一個錯誤信息，讓公務員與市民誤以為政府更關注短期的財政節流，而忽視了員工福祉及制度穩定的重要性。這不僅會削弱市民對政府在財政管理方面的信心，還可能進一步損害公眾對政府長遠發展規劃的信任。

而從法律角度而言，削減公務員薪酬並非易事。公務員的僱傭條件受基本法及相關行政框架的保障，而這些框架的設立正是為了維護薪酬的公平性與穩定性。例如，2000年代初政府試圖削減公務員薪酬時，便需要制定專門法律以通過司法審查。這些法律保障背後，實際上體現了政府與公務員之間所建立的一種長期社會契約，而這種契約以互信與尊重為基礎。在當前亟需社會團結的時刻，若政府未經協商便單方面削減薪酬，不僅會嚴重損害這種信任，更可能削弱政府與公務員之間的合作關係，甚至降低特區政府管治效能。

### 改進項目管理提升效率

當然，並非說公務員絕對不能減薪，在極端情況下，全社會都有共同的責任。但當前應從長遠處着手，「節流開源」。包括重新審視幾大主要板塊的支出，以及優化基建支出。例如，特區政府可透過改進項目管理、拓寬材料供應渠道、引入多元化的資源以及增加外勞使用，在不影響基建長期效益的前提下，大幅降低成本。這些措施不僅能有效減輕財政壓力，還能提升公共項目的效率，為香港未來的可持續發展奠定穩固的基石。

筆者認為，特區政府可集中精力解決重大支出領域的低效運作，同時善用財政儲備來應對當前困境。香港的經濟向來以韌性見稱，只要秉持審慎而公平的管理方針，完全可以在不影響政府運作或削弱公眾信任的情況下，成功克服財政挑戰，為市民締造穩定而繁榮的未來。

執業律師

# 西方政治制度危機加速加深



## 知微篇

周八駿

人類進入21世紀以來，世界呈現百年未有之大變局。其核心是，全球重心由過去500年（16世紀至20世紀）在西方（美國歐洲加拿大日本），向東方（亞洲）轉移，一個簡括的表述是「東升西降」。

不少人以為，僅僅全球經濟重心在由西方向東方轉移。的確，21世紀上半葉，無論以增長動力還是以增長速率來衡量，亞洲新興經濟體都明顯超過北美、歐洲和

日本，亞洲佔世界經濟總量比重，由約四分之一向約一半邁進。然而，「東升西降」的涵義還在於，西方政治制度陷入其有史以來空前嚴重危機，亞洲主要新興經濟體的政治制度則展現生機勃勃。西方政治制度空前危機是不斷惡化的。

### 「自由國際秩序」開始崩潰

2008年，美國爆發「百年一遇」金融危機，引發全球金融市場動盪和全球性經濟衰退，也使西方政治制度陷入「癱瘓」（Political Paralysis）。其表現是，西方議會為「拉布」（filibuster）所困，「民主政治」（Democracy）變成「否決政治」（Vetocracy），使西方國家無力實施經濟政治社會發展所面對的無法迴避的結構性變革。

2016年，英國公投脫歐和特朗普當選美國總統，折射西方政治制度由「癱瘓」進一步惡化為「發瘋」（Crazy）。西方主

流媒體和戰略學術界稱，「自由國際秩序」（Liberal international order）開始崩潰。

長期以來，西方一直以「普選」為其政治制度的核心特徵，自恃是相對於非西方政治制度的優勢之一。然而，英國公投脫歐，對於這個昔日的帝國來說是顛覆性歷史大錯；為美國政治精英所不屑的特朗普，居然榮登美利堅合眾國總統寶座。

這兩件事都是對「普選」的諷刺，其重要原因是，美國主導的西方所謂「自由國際秩序」，其中一個重要環節即經濟全球化，對美英等發達國家造成令民眾難以承受或者接受的惡果。

2024年，人類逾一半人口進行西方式選舉，所呈現的是西方政治制度深重危機更惡化。

美國尤甚。2016年特朗普首次當選，主要得力於不滿經濟全球化的美國國內民粹主義。2024年特朗普再度當選，則是反

映美國的三權分立趨於瓦解。美國司法獨立和法律權威，面對特朗普，淪落為笑柄。總統拜登終於食言而特赦其涉及刑事案的兒子，不僅暴露其道德上虛偽，更是折射美國政治裂變已令政治人物擔憂個人和家庭成員的安全。

英國、法國、德國和日本的政治制度脆弱，表現為政府生存期短。多黨制原本是西方政治制度的又一個自詡的優越性。而今，無法形成比較穩定的政黨合作，暴露西方政治制度內在深刻弊端。從政，不是為國家服務，不是為人民謀福利，而是個人發財致富或揚名立萬的階梯。於是，政黨必然分裂為宗派，每個政黨和政客必定各謀其私利而視合作為手段。

世界百年未有之大變局的弔詭在於，人類常居之地，甚至足跡所至，無一不發生或經歷前所未有的或史所罕見的變亂，卻又需要相關國家或地區人民加強團結，形成具足夠權威的政府來領導開闢前途。

於是，衡量不同政治制度優劣的準則，

不是往績，更不是書本，而是看哪一個國家能形成國家團結和國家意志堅強應對世界百年未有之大變局。

### 美西方國家陷入內部分裂

美國下屆政府上任後，美國內部政治矛盾必定加劇。民主黨必定盡一切力量爭取2026年中期選舉重奪國會參眾兩院控制權。民主黨控制的州份必定同聯邦政府展開激烈較量。與此同時，英國、德國、法國、日本、加拿大以及其他西方重要國家內部政治，也必定程度有所差異地加劇分裂。

實踐是檢驗真理的唯一標準。環視全球，中國的全過程人民民主，中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度，形成了「兩個確立」和「兩個維護」，使我們能夠有效反制美國對華全面深入加速遏制，能夠有效與美國長期和平共存，實現中華民族偉大復興。

資深評論員、博士