

以創科引領新質生產力 建設現代化產業體系 中央釋放創新驅動發展鮮明信號

【大公報訊】據新華社報道：中央經濟工作會議12月11日至12日在北京舉行。會議要求，明年要堅持穩中求進、以進促穩，守正創新、先立後破，系統集成、協同配合，充實完善政策工具箱，提高宏觀調控的前瞻性、針對性、有效性。

中國財政科學研究院研究員石英華表示，針對明年較為複雜的國內外形勢，會議釋放了宏觀政策將更加積極有為的信號，有利於進一步堅定各方發展信心，穩定市場預期，積極主動應對困難挑戰，有助於確保高質量完成「十四五」規劃

目標任務、為實現「十五五」良好開局打牢基礎。

會議強調，「以科技創新引領新質生產力發展，建設現代化產業體系」，釋放了創新驅動發展的鮮明信號。

加強基礎研究和關鍵核心技術攻關，超前布局重大科技項目，開展新技術新產品新場景大規模應用示範行動；開展「人工智能+」行動，培育未來產業；加強國家戰略科技力量建設；積極運用數字技術、綠色技術改造提升傳統產業……

會議從多個方面作出具體部署。

推動新舊動能平穩接續轉換

「綜合整治『內卷式』競爭，規範地方政府和企業行為」，會議的這一表述引人關注。

中國社會科學院工業經濟研究所副研究員李偉表示，走出「內卷」困境就不能忽視產業發展規律和自身條件，要因地制宜發展新質生產力，不同地區、不同技術路線、不同產業類型都要結合各自的特點和優勢，採取不同發展路徑，避免

一哄而上、泡沫化。

會議指出，針對產業轉型升級的瓶頸制約，推動新舊動能平穩接續轉換。

李偉表示，傳統產業轉型升級為先進技術和新興產業發展提供市場空間，新興產業發展壯大也離不開傳統產業在生產工藝、製造設備等方面的支撐保障。推動新舊動能平穩接續轉換，就要增強產業發展的接續性，積極運用數字技術、綠色技術改造提升傳統產業，實現傳統產業改造提升和新興產業培育發展的雙贏。

解讀中央經濟工作會議

中央提高赤字率 防風險惠民生穩增長

學者：有利擴大支出力度 強化財政逆周期調節

中央經濟工作會議11日至12日在北京舉行。會議提出明年要實施更加積極的財政政策，提高財政赤字率，確保財政政策持續用力、更加給力。優化財政支出結構，提高资金使用效益，更加注重惠民生、促消費、增後勁。

專家認為，「提高財政赤字率」意味着赤字規模將進一步提高，有利於擴大支出力度，強化財政的逆周期調節能力，更好地防風險、惠民生、穩增長。明年全年有望安排赤字率4%-4.5%，赤字規模5.5萬億元（人民幣，下同）以上。

明年安排赤字率或超4% 規模5.5萬億以上

【大公報訊】綜合新華社、《企業改革與發展》雜誌、微信公眾號「首席經濟學家論壇」報道：中央經濟工作會議要求，明年要堅持穩中求進、以進促穩，守正創新、先立後破，系統集成、協同配合，充實完善政策工具箱，提高宏觀調控的前瞻性、針對性、有效性。

提高財政赤字率，確保財政政策持續用力、更加給力；加大財政支出強度；增加發行超長期特別國債……會議明確，要實施更加積極的財政政策。

「會議圍繞財政赤字、財政支出、超長期特別國債、專項債等多種政策工具作出積極部署，惠當前也利長遠。通過實施更加積極、更加給力的財政政策，將進一步加大逆周期調節力度，積極對沖外部不確定性，為明年經濟穩定增長、持續向好提供支撐。」中國財政科學研究院研究員石英華說。

有利於地方做好「三保」工作

在粵開證券首席經濟學家羅志恆看來，赤字率提高意味着赤字規模將進一步提高，有利於擴大支出力度，強化財政的逆周期調節能力，更好地防風險、惠民生、穩增長，同時更能傳遞政策意圖，具有較強的政策信號意義。此外，赤字規模中大程度仍是以中央國債為主，通過轉移支付的形式能夠更好保障基層財力穩定，提升地方財力的可支配程度，有利於地方做好「三保」（保基本民生、保工資、保運轉支出）工作。

廣開首席產業研究院首席經濟學家、中國首席經濟學家論壇理事

長連平認為，除了2020年的3.6%與2021年的3.2%之外，中國實施十五年之久的積極財政政策所安排的赤字率均為超過3%，財政政策有較大的擴張空間。明年中央對赤字率管控制約將會適度放寬，進一步加大財政支出強度，明年全年有望安排赤字率4%-4.5%，這將意味着赤字的規模將達到約5.5萬億元以上。儘管這一數字相比過去有了顯著提升，但考慮到中國政府的財政狀況和債務水平整體平穩且健康，這一提升幅度並不會帶來過大的風險。

幣策適度寬鬆 釋消費投資潛力

會議提出，要實施適度寬鬆的貨幣政策。「我國貨幣政策從『穩健』調整為『適度寬鬆』，是基於當前經濟形勢的需要和明年經濟工作的謀劃，有助於增強逆周期調節效果，提振市場信心，推動經濟回升向好。」上海金融與發展實驗室主任曾剛說。

對於會議提出的「適時降準降息」，曾剛認為，在適度寬鬆的貨幣政策基調下，降準降息將為我國經濟提供更有力的逆周期調節支持，有助於保持流動性合理充裕，降低社會綜合融資成本，進一步擴大內需，釋放消費和投資潛力。

會議強調要打好政策「組合拳」。羅志恆表示，當前宏觀經濟治理的複雜性上升，必須用系統性的思維、方法和措施，強化政策統籌和部門協同，圍繞經濟社會發展主要目標出台取向一致的宏觀政策，形成各方面共同推動高質量發展的強大合力。

中央明確五個「必須統籌好」

- 1.必須統籌好有效市場和有為政府的關係，形成既「放得活」又「管得住」的經濟秩序。
- 2.必須統籌好總供給和總需求的關係，暢通國民經濟循環。
- 3.必須統籌好培育新動能和更新舊動能的關係，因地制宜發展新質生產力。
- 4.必須統籌好做優增量和盤活存量的關係，全面提高資源配置效率。
- 5.必須統籌好提升質量和做大總量的關係，夯實中國式現代化的物質基礎。

資料來源：新華社

中央定調穩樓市 明年三大着力點

1.釋放需求

- 加力實施城中村和危舊房改造，充分釋放剛性和改善性住房需求潛力。
- 廣東省城規院住房政策研究中心首席研究員李宇嘉：這是實現房地產止跌回穩的新抓手。
- 中指研究院政策研究總監陳文靜：明年核心城市限制性政策有望繼續放寬，包括繼續降低首付比例、降低房貸利率、降低交易稅費等。

2.改善供給

- 合理控制新增房地產用地供應，盤活存量用地和商辦用房，推進處置存量商品房工作。
- 陳文靜：此前專項債用於收購存量閒置土地、3000億元人民幣保障性住房再貸款收購已建成未出售商品房等政策已落地，未來相關政策有望繼續完善，如細化落地專項債額度等。

3.推動轉型

- 推動構建房地產發展新模式，有序搭建相關基礎性制度。
- 陳文靜：2025年，或在預售制、金融和稅收制度等相關基礎性制度改革方面取得積極進展。

資料來源：中新社



▲中央經濟工作會議提出，明年要實施更加積極的財政政策，更加注重惠民生、促消費、增後勁。圖為11月27日，人們在第二屆鏈博會參觀「中信汽車零部件一體化方案」。

國家發改委：盡快出台民營經濟促進法

【大公報訊】據中新社報道：據中國國家發改委13日消息，全國發展和改革工作會議當天在京召開。會議研究部署2025年發展改革重點任務，其中提及，推進民營經濟促進法盡快出台。

會議明確了十項明年發展改革重點工作，分別是：加大宏觀政策逆周期調節；全方位擴大國內需求；推動進一步全面深化改革舉措落實落地；擴大高水平對外開放；加快建設現代化產業體系，推動重點產業提質升級；深入推進以人為本的新型城鎮化建設；統籌區域戰略深化實施和區域聯動融合發展；強化重點領域安全能力建設；積極穩妥推進碳達峰碳中和；扎實做好「十四五」規劃收官和「十五五」規劃編製工作。

全方位擴大國內需求也是明年中國經濟整體工作的重點。會議對此提出，加快推動「兩重」建設（國家重大戰略實施和重點領域安全能力建設），擴大有效益的投資，統籌用好中央預算內投資、超長期特別國債、新增地方政府專項債等各類建設資金，推動盡快形成更

多實物工作量，持續推動重大項目引入民間資本。加力做好「兩新」（大規模設備更新和消費品以舊換新）工作，實施提振消費專項行動，推動消費擴量提質增效。

修訂出台新版市場准入負面清單

在改革工作方面，會議表示，緊盯重要領域、關鍵環節進行重點改革攻堅。突出抓好全國統一大市場建設，修訂出台新版市場准入負面清單。加力推動民營經濟發展，推進民營經濟促進法盡快出台。

圍繞前述十項重點工作，會議還提出，大力支持製造業高質量發展，綜合整治「內卷式」競爭；推進農業轉移人口市民化，促進大中小城市協調發展；大力提升能源資源安全保障能力，全力確保重要產業鏈供應鏈安全等。同時，會議要求，加強民生保障，更大力度穩定就業，着力促進居民增收，健全社會保障體系，提升公共服務供給水平，繼續做好重要民生商品保供穩價工作，守住兜牢社會民生底線。

擴大有效投資 內需才有「活水」

【專家解讀】中央經濟工作會議提出，明年要「大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大國內需求」。

「全方位擴大內需，要落到最終消費上，要滿足民眾美好生活的需要，這就需要調動和釋放14億人的消費潛力。」華夏新供給經濟學研究院創始院長賈康對大公報表示，首先要關注投資這一「源頭活水」，擴大有效投資，從而帶出就業，帶來居民可期的穩定收入，另一個重要環節就是要加強基本公共服務和社會保障，解除居民消費的後顧之憂。此外，財產性收入也與居民消費有關，意味着要素市場應該更加規範和健全。

賈康認為，當前中國的宏觀政策對擴大內需，尤其擴大有效投資都是非常好的時機，政府可以利用這一時機，將財政資金著重用於基礎設施、公共產品的建設和升級。「這不僅可以優化結

構，還有助於增加就業，促進消費潛力釋放。中長期看，這些公共工程、優質資產還有利於增加中國經濟發展後勁。這也是下一步全方位擴大內需工作政府發力的切入點。」

「兩新」「兩重」與消費緊密相聯

賈康指出，本次會議還提到要「加力擴圍實施『兩新』（指推動新一輪大規模設備更新和消費品以舊換新）政策，更大力度支持『兩重』（指國家重大戰略實施和重點領域安全能力建設）項目」，這也與促進消費增長緊密相聯。比如消費品「以舊換新」是激活消費潛力的重要舉措，通過提供補貼或折扣，降低了消費者購買新產品的成本，從而刺激了消費市場的活力，為擴大內需加入一個有活力的因子。同時這還有利於引導和支持企業加大科技創新和新產品研發，推動相關行業技術升級進步。

大公報記者李暢

魏建國：明年國家對外開放會有大步伐大動作

【大公報訊】據第一財經報道：中央經濟工作會議提出，擴大高水平對外開放，穩外貿、穩外資。其中明確，有序擴大自主開放和單邊開放，穩步擴大制度型開放。

「有序擴大自主開放或單邊開放，這個以前沒有提過。」商務部原副部長、中國國際經濟交流中心副理事長兼常務副主任魏建國表示，這意味着中國要加快對標國際高標準的經貿規則，包括加入《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》（CPTPP）等，同時還要根據自身實現現代化的步伐來有序擴大開放，「過去更多是雙邊，現在是不管你開不開放，我都要開放，中國開放的大門只會越來越

大」。

他認為，會議特別提到要穩步擴大制度型開放，也就是要讓制度型開放成為高水平對外開放的重點，這無疑釋放了明年中國還將推動新一輪的高水平改革開放，「高水平的對外開放還會有大步伐、大動作」。

穩外貿關鍵：提升產供鏈

擴大內需是2025年排在首位的重點任務，但穩外貿同樣是明年的工作重點。「出口接下來的關鍵還在於國外。」魏建國強調，明年的任務還將更加艱巨。中國外貿在今年走出了出口、進口雙雙增長的態勢，接下來既要看中國產業鏈、供應鏈的提升，也

要看外貿企業「走出去」的步伐，不但要積極走出去參展、開拓多元化市場，還要更多讓海外市場看到中國製造能夠以質量和服務取勝，要在新的競爭環境中打出新招數，找到新的發展方向。



▲10月17日，第136屆廣交會一展位的工作人員佩戴腦機接口智能仿生手與境外採購商握手。

中新社